

GUIA INTERNA PER A LA CONTRACTACIÓ DE L'ACM

La Guia interna de contractació és el document que ha adoptat l'Associació Catalana de Municipis (en endavant ACM), en compliment de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), i del Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, en allò que no contradigui la normativa bàsica.

En relació a l'activitat de contractació, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques respon als principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat, integritat, equitat i adjudicació a l'oferta econòmicament i qualitativament més avantatjosa, que en tot moment regiran en l'aplicació de la normativa vigent i el seguiment de la present Guia.

- Article 1. Objecte
- Article 2. Tipologies contractuals i règim jurídic aplicable
- Article 3. Procediment de contractació
- Article 4. Expedient de contractació
- Article 5. Adjudicació dels contractes de menor quantia
- Article 6. Òrgan de contractació
- Article 7. Mesa de contractació
- Article 8. Tramitació anticipada
- Article 9. Perfil del contractant
- Article 10. Recurs especial en matèria de contractació
- Article 11. Informes jurídics
- Article 12. Comunicació al registre de contractes del sector públic
- Article 13. Comissió Revisora de contractes

Article 1. Objecte

La present Guia estableix amb efectes interns, explicatius i aclaridors, els procediments a seguir respecte la contractació efectuada per l'ACM, a partir del que ha establert la LCSP.

Article 2. Tipologies contractuals i règim jurídic aplicable

1. La contractació de l'ACM es divideix en tres modalitats: contractació harmonitzada, contractació no harmonitzada i contractació de menor quantia.

2. El règim jurídic aplicable és el que estableix la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en endavant LCSP, així com pel Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, en allò que es mantingui vigent.

3. La contractació que realitza l'ACM té caràcter privat, d'acord amb el que disposa a l'art. 26 de la LCSP, en tractar-se de contractes celebrats per un poder adjudicador que no reuneix la condició d'administració pública.

4. La preparació i adjudicació de la contractació de l'ACM es regeix pel que disposen els arts. 317 i 318 de la LCSP. Els seus efectes i extinció es regeixen pel dret privat, sens perjudici del que preveu l'article 319 de la LCSP.

Article 3. Procediment de contractació

1. Contractació subjecta a regulació harmonitzada.

La preparació i adjudicació dels contractes subjectes a regulació harmonitzada es regeix per les normes de la secció 1a i 2a del capítol I, del Títol I, del Llibre II de la LCSP, d'acord amb l'article 317 de la mateixa Llei.

2. Contractació no subjecte a regulació harmonitzada.

A) La contractació no subjecte a regulació harmonitzada que tingui un valor estimat que superi els 15.000 euros per a contractes de serveis i subministres o els 40.000 euros per a contractes d'obra, es pot adjudicar per qualsevol dels procediments previstos a la Secció 2a del capítol I del Títol I del Llibre Segon de la LCSP, excepte el procediment negociat sense publicitat que només es podrà fer servir en els casos previstos a l'article 168.

B) La llibertat d'elecció dels procediments contractuals prevista a l'apartat anterior obliga a que un cop escollit un procediment, cal continuar amb tots els requisits del mateix que la LCSP preveu, fins a llur conclusió.

C) El procediment principal d'adjudicació del contractes de l'ACM serà el procediment obert simplificat, en els termes establerts a la LCSP.

D) Els límits econòmics per a l'ús del procediment obert simplificat són:

- Contractes d'obres, valor econòmic del contracte (VEC) de fins a 5.225.000 euros.
- Contractes de serveis i subministraments, VEC de fins a 209.000 euros.

E) S'aplicarà la modalitat "súper simplificada" prevista a l'article 159.6 LCSP en:

- Contractes d'obres, VEC de fins a 80.000 euros.
- Contractes de serveis i subministraments, VEC de fins a 35.000 euros.

3. Contractació de menor quantia.

La contractació no subjecta a regulació harmonitzada que tingui un valor estimat inferior a 15.000 euros per a contractes de serveis i subministres o inferior a 40.000 euros per a contractes d'obra, s'adjudicarà directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que compti amb l'habilitació professional necessària per a realitzar la prestació objecte del contracte, d'acord amb el que disposa l'article 318 A) de la LCSP.

Article 4. Expedient de contractació

La celebració dels contractes previstos als apartats 1 i 2 de l'article anterior requereix la prèvia tramitació d'un expedient de contractació integrat pels següents documents:

a. Informe justificant la necessitat, idoneïtat, característiques, insuficiència de mitjans en els contractes de serveis, i valor estimat de les prestacions objecte del contracte.

b. Informe de l'existència de crèdit.

c. Plecs de Clàusules Contractuals, que han de contenir, com a mínim:

- La definició de l'objecte del contracte.
- El pressupost.

- La durada.
 - El procediment d'adjudicació.
 - La documentació a presentar, forma i contingut de les proposicions.
 - Els criteris de solvència i adjudicació del contracte.
 - Els drets i obligacions de les parts.
 - Les condicions especials d'execució, en el seu cas.
 - Les circumstàncies que poden donar lloc a la modificació del contracte, en el seu cas.
 - Les especificacions tècniques necessàries per a l'execució de les prestacions objecte del contracte.
- d. Resolució d'aprovació de l'expedient de contractació.
- e. Resolució de l'adjudicació.
- f. Formalització del contracte.

Article 5. Adjudicació dels contractes de menor quantia

1. En la celebració dels contractes previstos a l'apartat 3 de l'article 3 de la present Guia, la tramitació de l'expedient només exigeix l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura corresponent, factura que ha de reunir els requisits previstos legalment. A més, en els contractes d'obra s'incorporarà el pressupost i, quan sigui exigible per la normativa específica, el corresponent projecte.
2. Els contractes de menor quantia es publicaran trimestralment al perfil del contractant, excepte els que tinguin un valor estimat de menys de 5.000 euros, sempre que el sistema de pagament utilitzat pels poders adjudicadors sigui el d'avançament de caixa fixa o un altre sistema similar per fer pagaments menors.
3. Els contractes previstos en aquest article no podran tenir una duració superior a l'any. Transcorregut l'any o entrat en un nou exercici pressupostari, es pot tornar a contractar pel mateix objecte i al mateix empresari sempre i quan es formalitzi una nova contractació.
4. La formalització de contractes menors amb idèntic objecte i destinatari durant tres anys consecutius requereix l'emissió d'un informe justificatiu per part de l'òrgan de

contractació, en el cas de serveis i subministraments superiors a 5.000 €, i en el cas de contractes d'obra d'un import superior a 12.000 €.¹

Article 6. Òrgan de contractació

Amb caràcter general, l'òrgan de contractació de l'ACM és la Secretaria General, excepte en aquells supòsits en què els seus Estatuts o la Llei atribueixin la competència per contractar a un altre òrgan, o així es determini per acord del Comitè Executiu de l'ACM.

La Secretaria General informarà a cada Comitè Executiu de les contractacions que es realitzin per un import superior a quinze mil euros quan es tracti de contractes de subministraments o serveis, i per un import superior a quaranta mil euros quan es tracti de contractes d'obra.

En les contractacions de més de cent mil euros, l'acord d'adjudicació haurà de ser aprovat pel Comitè Executiu.

Article 7. Mesa de contractació.

Pels casos que la LCSP exigeixi la constitució d'una Mesa de contractació, l'ACM disposa d'un òrgan tècnic d'assistència a la contractació que desenvolupa les funcions atribuïdes a aquelles per la pròpia LCSP.

Els membres de l'òrgan tècnic d'assistència són nomenats per l'òrgan de contractació, i la seva composició es publica al perfil del contractant de l'ACM.

Amb caràcter general l'òrgan tècnic d'assistència té aquesta composició:

- President:

Gerent de l'ACM

- Vocals:

Responsable del Gabinet d'Estudis de l'ACM

Responsable dels serveis econòmics de l'ACM

Responsable de l'àrea de l'ACM vinculada a l'objecte del contracte.

¹ Aquest apartat recull literalment el que estableix l'article 159.1.3 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic de la Generalitat. Encara que no sigui d'aplicació al sector públic local ni a llurs entitats representatives, estableix un criteri que pot ser considerat, especialment en termes de promoció a la lliure concurrència i de prevenció del frau.

Lletrat/da dels serveis jurídics de l'ACM, que realitzarà les funcions de secretaria de la Mesa.

En casos de vacant, absència, malaltia o qualsevol altra causa legal que impedeixi l'assistència dels titulars, els membres titulars seran substituïts per la persona a qui delegui el titular.

Article 8. Tramitació anticipada

Es poden tramitar anticipadament els contractes l'adjudicació material dels quals hagi de començar a l'exercici següent o aquells que per llur finançament depenguin d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altra entitat pública o privada, sotmetent l'adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte corresponent.

Article 9. Perfil de contractant

El perfil de contractant de l'ACM recull la informació relativa a llurs contractes en els termes previstos a la LCSP, i reflecteix el compromís amb el principi de transparència.

Respecte a la contractació menor, la publicació al perfil del contractant atindrà als criteris recollits a l'article 5.2 de la present Guia.

Article 10. Recurs especial en matèria de contractació

Són susceptibles de recurs especial els actes i decisions relacionats a l'art. 44 de la LCSP respecte dels contractes detallats a l'esmentat article, entre altres els contractes de serveis i de subministraments que tinguin un valor estimat superior a 100.000€.

Article 11. Informes jurídics

Els informes jurídics que preveu la LCSP seran realitzats per l'assessoria jurídica de l'ACM, que es podrà dotar de l'assessorament legal extern que requereixi.

Article 12. Comunicació al registre de contractes del sector públic

L'ACM comunicarà al registre de contractes del sector públic corresponent la informació relativa a la seva contractació en els termes previstos a la LCSP.

Article 13. Comissió revisora de contractes

En aplicació del principi de transparència, els serveis administratius de l'ACM, seguint directrius de la Secretaria General, elaboraran cada any, abans del 15 de febrer, una memòria detallada de tots els procediments de contractació duts a terme durant l'any

anterior, i la presentaran a una Comissió Revisora de Contractes, composta per 5 experts en contractació pública nomenats pel Comitè Executiu a proposta del President. Aquesta Comissió podrà demanar tota la documentació addicional que consideri necessària, així com els aclariments que s'estimin pertinents, tant als responsables dels contractes com als proveïdors. Així mateix, la Comissió emetrà un informe d'avaluació sobre el compliment de la legislació en matèria contractual abans del 15 d'abril; aquest informe i la memòria de procediments de contractació es publicaran al perfil del contractant.

(Versió aprovada pel Comitè Executiu de l'ACM del dia 8 de juny de 2018)