

PROTOCOL DE CONTRACTACIÓ DE L'ACM

PROTOCOL D'ACTUACIÓ DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES SOBRE TRANSPARÈNCIA, EFICÀCIA I EFICIÈNCIA EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ

L'Associació Catalana de Municipis i Comarques (en endavant, ACM) ha aprovat aquest protocol per tal de disposar d'una normativa d'aplicació obligatòria a tots els seus procediments de contractació externa, que compleixi les prescripcions de les directives europees i de la legislació vigent sobre la matèria, i a més asseguri un seguiment estricte dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat, equitat i adjudicació a l'oferta econòmicament més avantatjosa.

1. Publicació

Aquest protocol es publica íntegrament a un apartat de la pàgina web de l'ACM que s'anomena "Perfil del Contractant", per tal que els proveïdors l'identifiquin clarament com el lloc on es publiquen tots els anuncis destinats a complir les disposicions d'aquest protocol; aquest apartat de la pàgina web de l'ACM és accessible directament des de la pàgina d'inici.

2. Àmbit d'aplicació

Aquest protocol és obligatori per a tot el personal de l'ACM en tots els contractes onerosos que l'ACM celebri amb empreses i amb professionals no assalariats de l'ACM; no és d'aplicació a convenis i pactes amb entitats de dret públic.

3. Contractes subjectes a regulació harmonitzada

Tenint l'ACM els requisits que estableix la legislació vigent de contractes del sector públic per ser considerada poder adjudicador, a aquells contractes de l'ACM que, per les seves característiques, els sigui aplicable la tipologia de contractes subjectes a regulació harmonitzada establerta a la legislació vigent de contractes del sector públic, se'ls aplicarà íntegrament aquesta regulació.

4. Contractes d'obres

Tenen aquesta consideració els contractes referits a la realització de treballs de construcció o enginyeria civil que tinguin per objecte un bé immoble; per delimitar més exactament l'aplicabilitat d'aquest tipus de contracte s'aplicarà la definició que en fa la legislació vigent de contractes del sector públic.

5. Terminis

Els terminis establerts per dies en aquest Protocol o en els plecs de condicions de contractació s'entendran referits a dies naturals, llevat que s'indiqui que només s'han de computar els dies hàbils; no obstant això, si l'últim dia del termini és inhàbil, aquest s'entendrà prorrogat al primer dia hàbil següent.

6. Òrgans de contractació

L'òrgan de contractació de l'ACM és la Secretaria General, excepte en aquells supòsits en què els seus Estatuts atribueixin la competència per contractar a un altre òrgan.

La Secretaria General informarà a cada Comitè Executiu de les contractacions que es realitzin per un import major de divuit mil euros.

En les contractacions de més de cinquanta mil euros, s'eleva al Comitè Executiu la proposta de contractació que s'haurà de ratificar.

7. Principis

Els contractes que subscriu l'ACM es regeixen pels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat, equitat i adjudicació a l'oferta econòmicament més avantatjosa; aquests principis han de servir de criteri interpretatiu d'aquest Protocol.

8. Publicitat

En aplicació del principi de publicitat tots els procediments de contractació de l'ACM es faran públics amb un anunci al perfil del contractant de la pàgina web, que inclourà els plecs de condicions i tota la informació adient per participar en la licitació; i s'hi publicaran també les adjudicacions, només amb l'excepció dels contractes menors que es defineixen a la regla 19 d'aquest Protocol.

9. Concurrència

En virtut d'aquest principi es garantirà la invitació a la participació a tots els proveïdors que reuneixin els requisits objectius del contracte, i en tot cas d'un mínim de tres licitadors en cada procés de contractació sempre que sigui materialment possible, que si no fos el cas s'hauria d'acreditar en el procediment; es garantirà també la igualtat de la informació proporcionada i la igualtat d'oportunitats de tots els licitadors, i un tracte igual a tots ells; només en els contractes menors aquest requisit no serà obligatori, però sí desitjable si les circumstàncies ho permeten.

10. Transparència

En aplicació del principi de transparència els serveis administratius de l'ACM seguint directrius de la Secretaria General elaboraran cada any, abans del 15 de febrer, una memòria detallada de tots els procediments de contractació duts a terme durant l'any anterior, i la presentaran a una Comissió Revisora de Contractes, composta per 5 experts en contractació pública nomenats pel Comitè Executiu a proposta del President; aquesta Comissió podrà demanar tota la documentació addicional que consideri necessària, així com cridar a declarar als responsables dels contractes i als proveïdors si creu necessaris aclariments; la Comissió emetrà un informe d'avaluació sobre el grau de compliment d'aquest Protocol i dels seus principis abans del 15 d'abril; aquest informe i la memòria de procediments de contractació es publicaran al perfil del contractant.

11. Confidencialitat

Es respectaran les demandes que es considerin legítimes dels licitadors de mantenir confidencialitat sobre els seus mètodes i tecnologia; i s'exigirà el que sigui adient en matèria de la confidencialitat que ha de garantir l'adjudicatari sobre qüestions de funcionament intern de l'ACM.

12. Igualtat i equitat

Per garantir els principis d'igualtat i equitat l'objecte dels contractes es descriurà sense fer referència a cap fabricació o procedència determinada, ni referir-se a cap marca, patent, tipus, origen o producció determinats, excepte si una referència d'aquest tipus es justifica adequadament i va acompanyada de la menció "o equivalent"; així mateix no s'imposarà cap condició que suposi una discriminació directa o indirecta davant de licitadors potencials d'altres estats membres de la Unió Europea.

13. Adjudicació a l'oferta econòmicament més avantatjosa

En aplicació d'aquest principi es garanteix l'adjudicació a l'oferta que, ponderant tots els seus elements, resulti de millor relació cost/valor afegit per a l'ACM, i que garanteixi el compliment de les lleis del sector públic pel que fa a la contractació de persones discapacitades, la transparència, el codi ètic, la responsabilitat social, la protecció del medi ambient i la normalització lingüística, entre d'altres.

14. Naturalesa dels contractes

Els contractes celebrats per l'ACM tenen en tot cas la consideració de contractes privats.

15. Aptitud per contractar

Els contractes regulats per aquest Protocol no es podran celebrar amb persones en què concorri alguna de les prohibicions per contractar definides en la legislació vigent de contractes del sector públic; i els requisits mínims de capacitat i solvència que s'exigeixin en cada cas hauran d'estar vinculats a l'objecte del contracte i ser proporcionals a aquest.

16. Acreditació de solvència

L'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional per contractar es realitzarà d'acord amb el que en cada cas determini l'òrgan de contractació en atenció a les circumstàncies i característiques del contracte, podent aplicar les previsions de la legislació vigent de contractes del sector públic si així s'estima oportú per l'òrgan de contractació; així mateix, en atenció a les circumstàncies i característiques del contracte, es pot exigir, si s'escau, que la solvència de l'empresari sigui acreditada mitjançant la corresponent classificació; els requisits mínims de solvència que ha de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-la s'especificaran en el plec de condicions del contracte.

17. Garanties

Tenint en compte les circumstàncies i característiques del contracte, podrà exigir-se la prestació d'una garantia als licitadors per respondre del manteniment de les seves ofertes fins a l'adjudicació, així com una garantia a l'adjudicatari per assegurar la correcta execució de la prestació; l'import d'aquestes garanties serà establert en cada cas en atenció a les circumstàncies i característiques del contracte, en el plec de condicions de cada procediment que es convoqui.

18. Plec de condicions

Cal elaborar i publicar un plec de condicions quan la quantia del contracte sigui superior a 50.000 euros, sense comptar l'IVA, amb el contingut mínim següent:

- a) Característiques bàsiques del contracte.
- b) Règim d'admissió de variants.
- c) Modalitats de recepció de les ofertes.
- d) Requisits mínims de capacitat i solvència exigits

- e) Quan es tracti d'una convocatòria restringida, els criteris objectius d'acord amb els quals seran elegits els candidats convidats a presentar proposicions, així com el nombre màxim de candidats als quals es convida a presentar oferta, que no podrà ser inferior a tres.
- f) Els criteris tècnics i econòmics que s'avaluaran per determinar l'oferta econòmicament més avantatjosa a la que s'adjudicarà el contracte.
- g) Garanties que hagin de constituir, si s'escau, els licitadors o el licitador seleccionat.
- h) Les condicions de subrogació en els contractes de treball.
- i) L'extensió objectiva i temporal del deure de confidencialitat que, si s'escau, s'imposi a l'adjudicatari.
- j) Els terminis del procés de licitació.

19. Contractes menors

Són els contractes d'import igual o inferior a 50.000 €, sense comptar l'IVA, si es tracta de contractes d'obres, i d'import igual o inferior a 18.000 €, sense comptar l'IVA, si es tracta d'altres tipus de contractes; per a aquests contractes no s'estableix, per raons d'agilitat, cap procediment formal de convocatòria ni de contrast de les ofertes, però es manté la plena vigència dels principis establerts en la regla 7 d'aquest Protocol, que serà revisada en el moment de l'avaluació prevista en la regla 10.

20. Contractes negociats sense publicitat

Són els contractes diferents dels d'obres d'import superior a 18.000 € i igual o inferior a 50.000 €, sense comptar l'IVA; per a aquests contractes cal convocar a un mínim de tres empreses idònies per realitzar els treballs, elaborant, quan sigui necessari per especificar la demanda, un plec de condicions simplificat; l'ACM podrà negociar qualsevol aspecte del contracte amb els licitadors, i durant el curs de la negociació vetllarà perquè tots els licitadors rebin el mateix tracte i no facilitarà informació de forma discriminatòria; si per valorar les proposicions s'han de tenir en compte criteris diferents als del preu, el responsable del procediment pot sol·licitar, abans de formular la seva proposta d'adjudicació, tots els informes tècnics que consideri precisos; i el responsable del procediment ha d'elaborar una taula comparativa de les ofertes i proposar l'adjudicació del contracte a l'oferta que resulti més avantatjosa.

21. Contractes negociats amb publicitat

Són els contractes d'import superior a 50.000 € i igual o inferior a 1.000.000 €, sense comptar l'IVA, si es tracta de contractes d'obres, i d'import superior a 50.000 € i igual o inferior a 100.000 €, sense comptar l'IVA, si es tracta d'altres tipus de contractes; a aquests contractes cal inserir la informació relativa a la licitació en el perfil de contractant de la pàgina web de l'ACM; L'anunci de la licitació contindrà com a mínim la següent informació:

- a) Breu descripció de l'objecte del contracte.
- b) Procediment d'adjudicació del contracte.
- c) Pressupost base de licitació.
- d) Lloc i data límit de presentació de les ofertes.
- e) Indicació de com es pot obtenir informació i documentació sobre el contracte.
- f) En Annex hi constarà íntegre el plec de condicions.

L'ACM podrà negociar amb els licitadors aquells aspectes del contracte que s'estableixi en el plec de condicions; durant el curs de la negociació vetllarà perquè tots els licitadors rebin el mateix tracte i no facilitarà informació de forma discriminatòria; si per valorar les proposicions s'han de tenir en compte criteris diferents als del preu, el responsable del procediment pot sol·licitar, abans de formular la seva proposta d'adjudicació, tots els informes tècnics que consideri precisos; i el responsable del procediment ha d'elaborar una taula comparativa de les ofertes i proposar l'adjudicació del contracte a l'oferta que resulti més avantatjosa.

22. Contractes per legislació de contractes públics

Són els contractes que tinguin un import superior a 1.000.000 €, sense comptar l'IVA, si es tracta de contractes d'obres, o bé superior a 100.000 €, sense comptar l'IVA, si es tracta d'altres tipus de contractes, i a la vegada siguin inferiors als límits a partir dels quals la legislació vigent de contractes del sector públic prescriu la regulació harmonitzada; a aquests contractes els serà d'aplicació la legislació vigent de contractes del sector públic, en qualsevol de les modalitats que els sigui materialment aplicable, amb les següents diferències:

- a) La publicació es farà sempre exclusivament al perfil del contractant de la pàgina web de l'ACM.

b) Els terminis podran escurçar-se sempre que no perjudiqui la possibilitat efectiva de concurrència de licitadors i que es facin públics al plec de condicions.

c) No serà obligatori realitzar una adjudicació provisional, que només es farà si l'òrgan de contractació ho considera oportú, cosa que s'especificarà en el plec de condicions.

23. Decisió sobre el procediment dels contractes

No obstant el que preveuen les regles anteriors, l'òrgan de contractació pot acordar la tramitació d'un contracte per un procediment més complex, dins dels que estableixen les regles anteriors, del que correspondria per la seva quantia; però mai un de més simple.

24. Exclusió de licitació

Es podrà sol·licitar oferta a una sola empresa o professional quan, per raons tècniques o artístiques o per motius relacionats amb la protecció de drets d'exclusiva, el contracte només es pugui encomanar a un empresari o professional determinat; aquesta regla s'aplicarà sempre restrictivament.

25. Fraccionament de contractes

Està prohibida i es considerarà infracció d'aquest Protocol la divisió artificiosa de contractes en parts per tramitar un contracte amb un procediment més simple del que correspondria.

26. Incompatibilitats - Abstenció

El titular de l'òrgan de contractació i els empleats de l'ACM que intervinguin en els procediments de contractació s'abstindran d'intervenir-hi, i ho comunicaran al superior immediat que resoldrà sobre el tema, en les següents circumstàncies:

a) Tenir interès personal en l'assumpte de què es tracti o en un altre en la resolució del qual pugui influir la d'aquell, ser administrador de societat o entitat interessada, o tenir qüestió litigiosa pendent amb algun interessat.

b) Tenir parentiu de consanguinitat dins del quart grau o d'afinitat dins del segon, amb qualsevol dels interessats, amb els administradors d'entitats o societats interessades i també amb els assessors, representants legals o mandatariis que intervinguin en el procediment, així com compartir despatx professional o estar associat amb aquests per a l'assessorament, la representació o el mandat.

- c) Tenir amistat íntima o enemistat manifesta amb alguna de les persones esmentades en l'apartat anterior.
- d) Haver tingut intervenció com a perit o com a testimoni en el procediment de què es tracti.
- e) Tenir relació de servei amb persona natural o jurídica interessada directament en l'assumpte, o haver-li prestat en els dos últims anys serveis professionals de qualsevol tipus i en qualsevol circumstància o lloc.

La manca d'abstenció quan existeixi causa per fer-la podrà donar lloc a responsabilitats disciplinàries.

27. Incompatibilitats - Recusació

Els interessats en el procediment poden promoure recusació si consideren que el titular de l'òrgan de contractació o algun dels empleats de l'ACM que intervinguin en els procediments de contractació poden estar dins dels supòsits d'abstenció de la regla anterior.

28. Selecció del contractista

L'adjudicació dels contractes es realitzarà per l'òrgan de contractació, previs els informes adients, a l'oferta que resulti econòmicament més avantatjosa.

29. Subcontractació

Es recomana com a criteri general, que la subcontractació es limiti als supòsits en què sigui justificada o prevista en la licitació i, si és possible, prevista en el moment de l'adjudicació, formant part de l'oferta de cada contractista.

30. Formalització dels Contractes

Llevat dels contractes menors, els contractes es formalitzaran per escrit, en un termini màxim de deu dies naturals des de la selecció del contractista, i es publicaran en el perfil de contractant.

31. Actualització i interpretació d'aquest Protocol

Correspon al Comitè Executiu de l'Associació Catalana de Municipis i comarques l'aprovació i actualització d'aquest Protocol, i l'emissió de les disposicions interpretatives que siguin necessàries.