

## **ACTA DE LA XV ASSEMBLEA DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES**

### **Ordre del dia**

1. Rebuda dels assistents i lliurament de documentació.
2. Presentació de l'acte i constitució de la Mesa.
3. Salutació i Benvinguda.
4. Inauguració de la Vicepresidenta del Govern i Consellera de Governació i Relacions Institucionals, Hble. Sra. Joana Ortega i Alemany.
5. Aprovació, si s'escau, de l'acta de la sessió anterior d'1 d'octubre de 2011.
6. Informe de gestió i aprovació del pressupost.
7. Presentació de la proposta d'adaptació estatutària, i aprovació, si s'escau.
8. Presentació de la proposta de Lleis Municipalistes.
9. Presentació de la proposta posicionament de l'ACM a la modificació de la Llei de Bases de Règim Local.
10. Propostes de Resolució.
11. Intervenció del President de l'ACM, Il·lm. Sr. Miquel Buch i Moya.
12. Intervenció del President de la Generalitat, M. Hble. Sr. Artur Mas i Gavarró.
13. Cloenda i foto de grup.

Sent les 10h i 45 minuts del dia 11 de febrer de 2013 s'obre la sessió de la XVa Assemblea de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM).

El president de l'ACM, el Sr. Miquel Buch, dóna la benvinguda als assistents i presenta la mesa de l'assemblea proposada pel Comitè Executiu, que és ratificada per assentiment:

Presidenta: Mercè Dalmau, Alcaldessa de Cambrils  
Vicepresidenta 1a: Rosa M. Perelló, Alcaldessa de Tàrraga  
Vicepresidenta 2a: Montse Carreras, Alcaldessa de Cunit  
Secretari: David Font, que ja és el secretari actual

Els membres de la mesa passen a ocupar els seus llocs.

A continuació el president dóna pas a la intervenció de la Vicepresidenta de la Generalitat de Catalunya, Sr. Joana Ortega:

**-Inauguració de la Vicepresidenta del Govern i Consellera de Governació i Relacions Institucionals, Hble. Sra. Joana Ortega i Alemany**

*“Primer vull agrair al President les seves paraules i el que comporten. Estem en moment gens fàcils i ara és molt important el tarannà de les persones per anar sumant i amb en Buch estem molt ben representats perquè recull molt bé la voluntat d’excel·lir en el servei a les persones.*

*Vull agrair la feina que feu cada dia des de totes les entitats del món local en aquest temps de pocs recursos i vosaltres treballeu per garantir un mínim benestar a la ciutadania i sou els primers que busqueu al 100% les solucions. Avui en dia no és fàcil ser membre i responsable d’una corporació local perquè això és obligar-se a viure les 24 hores del dia carregant-se a l’esquena els problemes dels veïns.*

*Vull insistir en el vostre caràcter de fonament de la democràcia. El món municipal és la pedrera de la democràcia, perquè és la primera administració que ens trobem cada dia. Sovint diem que els governs són una cosa molt llunyana, però l’alcalde cada dia va a comprar el pa.*

*El món local mereix ser tractat amb cura i respecte sabent que els Ajuntaments són peces imprescindibles per vertebrar el país. Això des del Govern ho tenim ben present. És evident que en temps de crisi i pocs recursos hem de ser austers, administrar-nos millor i seguir atenent a totes les persones de tot el país.*

*Ara a Madrid es vol dinamitar i destrossar l’actual model d’administració local. Però l’administració local a nivell legislatiu, competencial i organitzatiu és una de les nostres grans prioritats. Cal una nova Llei de Governos Locals que endreci el món local, desenvolupi el nostre Estatut i contribueixi a fer una administració local sòlida i ajustada a les veritables necessitats de casa nostra. Cal clarificar competències, garantir l’estabilitat pressupostaria i eliminar duplicitats. També ha de ser una Llei que garanteixi la participació i transparència dels ens locals i que s’ajusti a les necessitats de casa nostra i pugui servir millor a les empreses i persones. La finestreta única ajudarà a facilitar tot això.*

*També serà vital fer una Llei òmnibus que clarifiqui tots els processos. Tan important com això és el suport que el Govern dona al món local. Governació ha fet esforços molt grans per garantir la partida pressupostaria a totes les obres adjudicades del món local. Teníem un desajust de 60 milions d’euros i en dos anys l’hem ajustat. S’invertirà de forma més lenta, però garantirem que totes les obres adjudicades es facin. L’objectiu pel 2013 és donar prioritat a les subvencions ja atorgades. Per això Governació ha creat la nova Secretaria de Cooperació i Coordinació amb els ens locals.*

*La raó de les administracions i del Govern català no és altra que servir les persones i el conjunt de la societat des de les nostres competències i responsabilitats treballant conjuntament per fer avançar Catalunya.*

*Com l'ACM, compartim fermament la voluntat de sumar esforços i col·laborar amb totes les institucions per garantir un bon futur a tothom. Les persones que estan al capdavant de les institucions marquen el camí de futur per superar les dificultats i permetre que Catalunya pugui recuperar les quotes de plenitud que mai no havia d'haver perdut. Gràcies a tots els presents per la il·lusió que poseu en la vostra tasca diària. Sense la vostra actitud seria molt difícil mantenir aquesta dedicació constant cada dia. Si som un país que no té límits és per la il·lusió que hi poseu. Ens espera molta feina però tenim molt talent. Gràcies.”*

La presidenta de la Mesa, Sra. Mercè Dalmau, saluda els assistents, agraeix la confiança dipositada en els membres de la mesa, que queda vàlidament constituïda, i anuncia l'eliminació del punt de l'ordre del dia que feia referència a la presentació de les lleis municipalistes ja que en breu se'n vol presentar una proposta més detallada.

### **-Aprovació, si s'escau, de l'acta de la sessió anterior d'1 d'octubre de 2011**

Tot seguit, per assentiment dels presents, s'aprova l'acta de la XIV Assemblea de l'ACM celebrada el dia 1 d'octubre de 2011.

### **-Informe de gestió i aprovació del pressupost**

El Secretari General exposa les principals activitats que porta a terme l'ACM:

#### **Formació:**

- -.Pla agrupat de formació que agrupa les Diputacions de Lleida, Girona i Tarragona i el Consell Comarcal del Barcelonès. L'ACM sol·licita la subvenció a Madrid i així tenim fons de formació per als treballadors públics. Al 2012, 612 ens locals i més de 26 mil treballadors públics van participar en aquest pla. Al 2012 hem tingut 550 mil euros, un 60% menys que al 2011. Tenim més ens locals i treballadors públics adherits però menys recursos. En dos anys haurem perdut el 70% del pressupost formatiu que teníem. S'hauran d'aplicar criteris d'austeritat i optimitzar els recursos.

- Jornades divulgatives sobre la llei òmnibus i la seva afectació al món local amb 1300 participants.
- Accions per tot el territori explicant alguns dels decrets que afecten el món local, com ara la nova llei d'estabilitat pressupostària i el finançament local.
- Formació per a electes a través de l'Aula d'Alts Estudis Electes. Matinals Prat de la Riba que durant el 2013 arribaran a la tercera edició.

### **Serveis jurídics:**

Hi ha hagut múltiples canvis legislatius i el mateix govern de l'estat s'ha auto-esmenat tres vegades. Els serveis jurídics de l'ACM han hagut de resoldre moltes consultes. També s'ha difós informació a través de mitjans com ara el butlletí electrònic setmanal ACM Express, i el quinzenal ACM 15.

Els serveis jurídics han treballat de valent i se'ls felicita per la seva feina.

### **Òrgans interns i Comissions:**

- Agraïment als membres del Comitè Executiu per la seva implicació en les cinc reunions del Comitè que s'han celebrat durant aquest període, així com en el Consell Nacional que es va celebrar a Manresa el 20 de juliol.
- L'ACM té 16 comissions sectorials. És necessari que es converteixin en els espais de generació de coneixement i propositius que l'entitat necessita.
- Fòrum Comarcal. El president del CC Pla de l'Estany, Jordi Xargay, va ser-ne reelegit president el dia 1 de febrer a Girona. El mes d'abril s'hi va incorporar el Consell Comarcal del Baix Llobregat, l'únic que no n'era membre.
- Fòrum de Joves Electes: l'alcalde de Gironella, David Font, en va ser escollit president en la sessió que es va fer el 19 de febrer a Igualada. Se n'ha canviat el nom, de Fòrum de Joves Regidors a Fòrum de Joves Electes, atès que a més de ser regidors, molts joves tenen altres càrrecs, com ara alcaldes.
- S'ha convidat l'associació d'EMD's i l'associació de Micropobles a integrar-se a l'ACM.

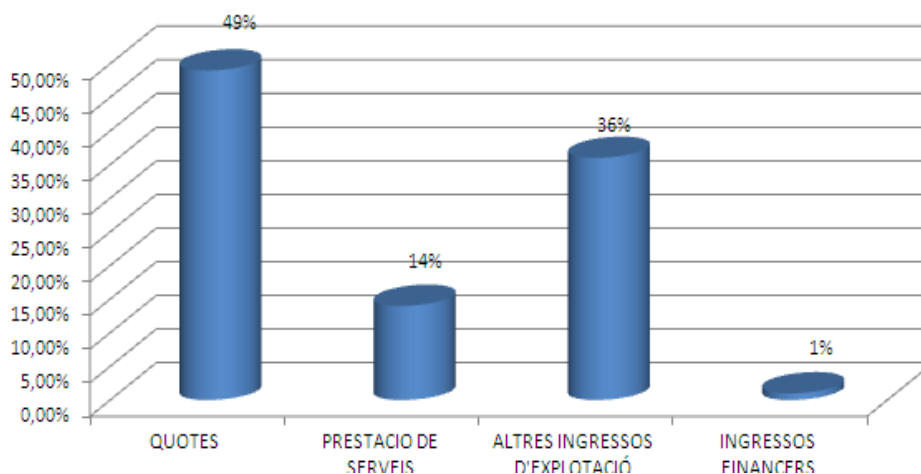
### Pressupost 2013:

Es manté la línia pressupostària dels darrers anys. Atesa la reducció d'ingressos s'han adoptat mesures:

- Austeritat en la despesa d'explotació o gestió corrent o extraordinàries.
- Augment de les aportacions d'ingressos provinents d'empreses privades via col·laboracions, via publicitat o via convenis.

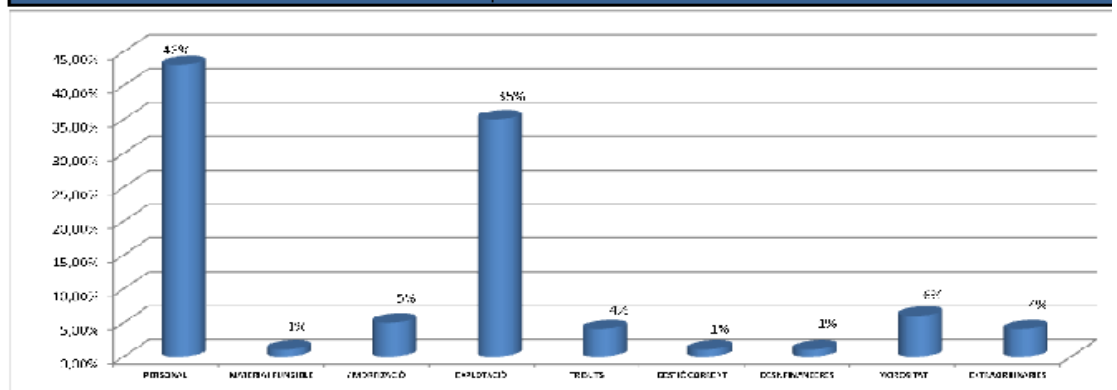
### Pressupost d'ingressos:

<b>1.-QUOTES</b>	<b>1.710.000,00 €</b>
Ajuntaments Consells Comarcals Diputacions Altres entitats (Emd's, Mancomunitats..) Quotes exerc. Anteriors	
<b>2.-PRESTACIÓ DE SERVEIS</b>	<b>500.000,00 €</b>
<b>3.-ALTRES INGRESSOS D'EXPLOTACIÓ</b>	<b>1.240.000,00 €</b>
<b>4.- INGRESSOS FINANCERS</b>	<b>40.000,00 €</b>
Interessos Bancaris	
<b>5.-INGRESSOS EXTRAORDINARIS</b>	<b>1,00 €</b>
Ingrès Extraordinari	
<b>TOTAL INGRESSOS</b>	<b>3.490.001,00 €</b>



**Pressupost de despeses:**

<b>1.-DESPESES DE PERSONAL</b>	<b>1.500.000,00 €</b>
Sous i Salaris	
<b>2.-MATERIAL FUNGIBLE</b>	<b>40.000,00 €</b>
Material d'Oficina e informàtic	
<b>3.-DOTACIONS A AMORTITZACIÓ</b>	<b>170.000,00 €</b>
Amortització immobilitzat intangible i material	
<b>4.-DESPESES D'EXPLOTACIÓ</b>	<b>1.200.000,00 €</b>
Despeses d'Estructura	
<b>5.-TRIBUTS</b>	<b>150.000,00 €</b>
<b>6.-ALTRES DESPESES DE GESTIÓ CORRENT</b>	<b>50.000,00 €</b>
Despeses de Representació	
<b>7.-DESPESES FINANCERES</b>	<b>30.000,00 €</b>
Interessos Bancaris	
<b>8.PROVISIO MOROSITAT</b>	<b>200.000,00 €</b>
<b>9.DESPESES EXTRAORDINARIES</b>	<b>150.001,00 €</b>
<b>TOTAL INGRESSOS</b>	<b>3.490.001,00 €</b>



**Fundacions:**

**Fundació Privada per a la prevenció de Riscos Laborals:** permet oferir la prevenció de riscos a tots els ajuntaments per preus assequibles. Es dona servei a 103 ajuntaments, amb uns 1043 treballadors.

**Fundació Privada d'Habitatge Públic de Catalunya:** Es troba en procés de reorientació atesos els canvis en el mercat de l'habitatge.

**Fundació Aula d'Alts Estudis Electes:** Permet canalitzar la formació adreçada als electes. Té molt bon ritme de treball i dona suport als electes locals

**Consorti Català per la Desenvolupament Local:** Hi participen l'ACM, les diputacions de Lleida i Tarragona i 5 Consells Comarcals. Ha servit per

reorientar les compres agregades i comprar conjuntament a preus més econòmics.

Vam seleccionar un *focus group* d'ens locals de perfils molt diversos i ens van aportar conclusions sobre la demanda en l'àmbit de les compres agregades.

Es gestiona el contracte elèctric amb Gas Natural Fenosa, que ha donat servei a 500 ens locals catalans. Se n'ha fet un nova licitació, amb subhasta electrònica. Els preus assolits han estat reconeguts com a molt favorables pel Col·legi d'Enginyers Industrials, i tenim la garantia que es mantindran almenys durant 12 mesos. El nou adjudicatari del contracte serà Endesa. D'altra banda, els ajuntaments que vulguin domiciliar el pagament del subministrament tindran un descompte de l'1,5% sobre els preus resultants.

Tenim en marxa el procés de subhasta de gas, en tres mesos estarà finalitzat i us oferirem preus bons. També tenim oberts processos de compra agregada de vehicles municipals, ja sigui *leasing*, compra o rènting. Es faran més compres centralitzades a partir de els demandes detectades.

La compra agregada en assegurances funciona des del 2008. Avui hi ha 311 ajuntaments amb la pòlissa de responsabilitat civil i patrimonial que s'ofereix a través de l'ACM.

Pla de pensions: El 31 de desembre de 2011, 447 ajuntaments i més de 5000 treballadors públics hi participen.

A continuació intervé el president de l'ACM, Sr. Miquel Buch.

Explica que l'assemblea es va haver d'ajornar per la proximitat amb les eleccions al Parlament de Catalunya. Agraeix la feina feta per l'equip humà de l'ACM.

Agraeix el suport dels alcaldes de l'ACM i els demana propostes per millorar.

Assenyala com, en una època amb tants problemes, els ajuntaments han de patir una delegada del govern central més preocupada per temes estètics que no pas per allò que afecta directament a la gent.

Un 13% dels impostos que es paguen a l'estat espanyol van a parar als ajuntaments. L'endeutament de l'administració local és tan sols un 4% del total, però l'ajuntament de Madrid deu el mateix que tots els ajuntaments catalans junts, més un 25%.

Davant la queixa perquè es donava el mateix tractament als ajuntaments que feien una bona gestió i als que no, el director de l'INAP va respondre que *“En fase 1 de cambio cultural, nos lo llevamos todo por delante”*.

Pel que fa al nombre de municipis, la mitjana europea és de 130 municipis per cada milió d'habitants, Espanya en té 183 i Catalunya 126. No ens sobren municipis. Sant Jaume de Frontanyà, el poble més petit de Catalunya, i Barcelona, el més gran, són socis de l'ACM.

Des de l'ACM hem donat suport al pacte fiscal i l'agència Tributària pròpia. Amb el concert econòmic a Euskadi els ajuntaments reben 600 euros per habitant, a casa nostra en reben 200.

Pel que fa a la llei de Governos Locals de Catalunya la proposta que hi ha sobre la taula no és satisfactòria. Des de l'ACM i la FMC es va treballar perquè en el comissió que l'havia de redactar hi hagués gent que cada dia viu la realitat dels ajuntaments. Ara l'ACM ha creat una comissió interna per debatre aquest tema. En tot cas, quan el projecte de llei iniciï el tràmit parlamentari, hi intervindrem. La llei de Governos Locals ha d'anar acompanyada de la llei d'Hisendes Locals. L'objectiu és saber què han de fer els municipis, què no han de fer i qui ho paga.

Pel que fa a la corrupció a l'ACM en vam patir un episodi negre que ja s'ha superat, a més s'ha canviat l'estructura interna de l'entitat. D'altra banda és lamentable que es fiqui a tots els polítics dins del mateix sac, la política s'ha de fer amb honor i així ho fa la majoria d'electes.

Des de l'ACM es dona suport a la iniciativa del President Mas per introduir més transparència i mesures anticorrupció, a més, per al proper mes de març l'ACM ha organitzat unes jornades per aprofundir en el problema i proposar-hi solucions.

L'ACM dona tot el seu suport als ajuntaments en els conflictes per les banderes en els llocs públics. Indica que col·locar una bandera espanyola a tots els ajuntaments catalans costaria 3 milions d'euros. Posar-hi les quatre banderes oficials en costaria 12. L'ACM posa els seus serveis jurídics al servei dels municipis afectats.

Seguidament se sotmeten a aprovació l'informe de gestió del President i l'informe del Secretari General, que inclou el pressupost de l'ACM per a 2013. S'aproven per unanimitat.



## **-Presentació de la proposta d'adaptació estatutària, i aprovació, si s'escau.**

El Secretari General exposa la proposta d'adaptació estatutària de l'ACM, centrada en tres eixos:

### **Adaptació a la realitat i a les necessitats de l'ACM actual:**

- Composició del Comitè Executiu.
- Periodicitat de les reunions del Comitè Executiu (trimestral)
- Periodicitat del Consell Nacional ( 1 per any)
- Distribució de funcions entre president i secretari general.
- Possibilitats d'ús de mitjans telemàtics.
- Nova denominació del Fòrum de Joves Electes.

### **Aproximació al model de la llei d'associacions.**

- A l'assemblea de 2011 ja es va fer una primera adaptació dels estatuts al Llibre Tercer del Codi Civil, però hi havia camí per córrer per ajustar-s'hi amb més precisió.
- Funcions dels òrgans (Assemblea/Consell Nacional/Comitè Executiu).
- Elecció dels membres del Comitè Executiu per l'Assemblea.
- Règim disciplinari mínim als estatuts.

### **Sistematització dels estatuts**

- Inclusió dels anteriors títols V(altes òrgans) ,VI(Fòrum Comarcal) i VII(Fòrum de Joves Electes en el Títol IV(que passa a denominar-se "Òrgans de l'Associació"), modificant en conseqüència la numeració dels títols i dels capítols.
- Adaptació del text dels estatuts als canvis introduïts.
- Correcció lingüística i precisió terminològica.

En definitiva es proposa modificar els següents articles dels estatuts de l'entitat: concretament els seus articles **7, 8, 9, 10, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 25, 26, 27, 31, 32, 33, 36, 38, 44, 46, 48, 49, 50 i 52** i la **Disposició addicional primera, incorporar-hi els articles 33 bis i 36 bis, incloure els anteriors títols V,VI, VII i VII en el Títol IV i modificar la numeració dels títols i dels capítols, i aprovar la** versió refosa dels estatuts socials, que incorpora els articles 33 bis i 36 bis com a articles 34 i 38, respectivament.

Ningú no formula cap pregunta, i es passa a la votació de la proposta, que s'aprova per unanimitat.

## **-Presentació de la proposta de posicionament de l'ACM respecte a la modificació de la Llei de Bases de Règim Local**

El doctor Josep Ramon Fuentes exposa i fa una valoració de l'Avantprojecte de Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (ARSAL)

Per part d'un assistent es demana com es veurà afectada la Llei de Governos Locals de Catalunya per l'ARSAL. A la qual cosa el professor Fuentes respon que l'afectació serà molt important, perquè es tracta d'una llei bàsica. La Llei de Governos Locals s'haurà de dictar en funció del que digui aquesta llei bàsica estatal.

Un altre dels presents demana quan s'aprovarà l'ARSAL, i el Sr. Fuentes contesta que la voluntat del govern de l'estat és aprovar-la per Reial Decret Llei i que tingui aplicació immediata.

Seguidament es passa a la votació del posicionament de l'ACM respecte a l'ARSAL en els termes següents, d'acord amb el document que ha estat lliurat als assistents:

***“L'Assemblea General de l'ACM, a la seva XV sessió tinguda a Barcelona, a La Pedrera l'11 de febrer de 2013, amb relació a l'Avantprojecte de Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (ARSAL) –en la darrera versió de 4 de febrer de 2013– que ha de modificar la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL),***

### **MANIFESTA**

*1r. Que l'ARSAL suposa un envaiement de les competències de la Generalitat de Catalunya sobre organització territorial i local previstes a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.*

*2n. Que l'ARSAL suposa una laminació del principi d'autonomia local que la Carta Europea d'Autonomia Local, la CE i l'Estatut d'Autonomia garanteixen a tots els ens locals de base territorial.*

*3r. La inclusió definitiva a l'ARSAL del principi de lleialtat institucional, suposa que sigui predicable a tots els nivells d'administració i no només dels ens locals. En aquest sentit, ni l'Estat ni la Generalitat de Catalunya poden menystenir la capacitat política i administrativa de les comunitats de ciutadans que representen els municipis, en particular, i del conjunt d'ens locals de base territorial en general.*

*4t. Que l'objectiu “d'afavorir la iniciativa econòmica privada, tot evitant intervencions administratives desproporcionades” es rebel·la com la causa fonamental d'aquesta reforma del règim local parcial i selectiva. En aquest sentit, sembla que es vulguin obrir a la iniciativa privada els tres grans serveis públics locals que encara es demostren econòmicament rendibles: l'abastament d'aigües, el tractament de residus i l'enllumenat públic.*

*5è. Que el nou repartiment competencial que preveu l'ARSAL, en atenció a l'objectiu d'evitar duplicitat de competències entre administracions, ha de*

*respectar que els ens locals bàsics de Catalunya són el municipi, la vegueria (província) i la comarca, com a ens de prestació de serveis supramunicipals.*

*6è. Que l'ARSAL es fonamenta en els principis de la LO 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i, en aquest sentit, vol sotmetre el conjunt de serveis públics locals (municipals, mancomunats o inframunicipals) a una avaluació que garanteixi la sostenibilitat financera, l'eficiència del servei i que no es produeixin duplicitats competencials entre diverses administracions. El fet que l'Estat hagi de fixar mitjançant Reial Decret els estàndards que han de complir els serveis suposa un menysteniment de les competències en la matèria per part de la Generalitat de Catalunya.*

*Més encara, l'article 26.2 es refereix només a "costos estàndard", com si l'únic element a valorar en la prestació d'un servei públic fos el cost, i no la qualitat i l'eficiència que han de satisfer les necessitats dels ciutadans i ciutadanes de Catalunya.*

*7è. Que l'avaluació s'ha de dur a terme de forma individualitzada, servei per servei. I només s'hauria de procedir a la transferència forçosa d'aquells serveis que hagin estat avaluats negativament.*

*8è. Que els beneficiaris de la transferència forçosa de serveis municipals han d'ésser preferentment els consells comarcals, els quals hauran d'acordar les fórmules de col·laboració o traspàs temporal dels recursos materials, econòmics i personals.*

*9è. Que si, malgrat tot, la transferència d'algun servei municipal s'ha de realitzar a favor de les diputacions, aquestes haurien d'encomanar-ne la gestió als consells comarcals.*

*10è. Que la transferència forçosa de competències prevista a l'article 25.3 de la LRBRL no pot comportar l'extinció de cap dels municipis de Catalunya. L'argumentació, sovint esgrimida, de la supressió de municipis i la reorganització local que s'ha dut a terme en diferents moments a països del nostre entorn geogràfic (Regne Unit, Dinamarca, Portugal, Holanda, Alemanya...) no ha de justificar una actuació similar a l'Estat espanyol, atès que les realitats i les circumstàncies que hi concorrien no són de cap manera traslladables en aquest moment a la nostra realitat. Més concretament, la distribució municipal a Catalunya és ben diversa de la resta de comunitats autònomes, que van des de Galícia, amb més de 30.000 pobles i 315 municipis, a l'Aragó, amb 731 municipis, on el 75% de la població resideix a Saragossa.*

*11è. Que tot el que s'ha dit pels municipis és reproduïble en relació amb les entitats locals descentralitzades, que han de continuar existint, si bé es poden revisar llurs competències en funció dels criteris d'avaluació previstos per als municipis.*

*12è. Que en relació amb les mancomunitats, cal avaluar el compliment de les finalitats per les quals es van crear i la idoneïtat en l'atribució competencial en funció dels criteris d'avaluació citats.*

13è. Que en el nou llistat de matèries en què els municipis exerciran competències pròpies, no s'haurien d'haver suprimit la de participació en la gestió de l'atenció primària de salut, ni la participació en la programació de l'ensenyament, si bé és possible la delegació de la gestió d'escoles infantils.

14è. Que, pel que fa a la possibilitat de delegació de competències per part de l'Estat i de les comunitats autònomes en els municipis de > 20.000 habitants, si bé es pot entendre com una mesura positiva, els termes de la delegació haurien de preservar la necessària autonomia local, per tal que el municipi no es converteixi en un mer executor.

15è. Que en virtut del principi d'autonomia local, l'exercici de competències impròpies, o d'activitats econòmiques, ha de quedar garantit si es garanteix la seva eficiència i sostenibilitat financera, malgrat que concorri amb l'exercici per part d'una altra administració.

16è. Que, en relació amb l'objectiu de racionalitzar l'estructura administrativa, la limitació genèrica i indiscriminada que preveu l'ARSAL de la potestat d'autoorganització i de creació d'ens instrumentals que conformen el sector públic, suposa una laminació més de l'autonomia local, atès que un cop garantida la sostenibilitat financera, els municipis haurien de poder escollir sense limitació la forma de prestació directa o indirecta de qualsevol servei o activitat pròpia o impròpia.

17è. Que, en concret, en relació a les formes de prestació directa, l'ARSAL limita injustificadament l'elecció de les personificacions instrumentals pública i privada (entitat pública empresarial local- EPEL- o societat mercantil, de titularitat 100% pública).

18è. Que el pla provincial de cooperació a les obres i serveis de competència municipal hauria de redactar-se coordinadament amb el PUOSC i ser aprovats tots dos conjuntament a la Comissió de Cooperació Local, prèvia a l'aprovació corresponent pel Govern de la Generalitat i els ens locals, i de les diputacions, respectivament.

19è. Que el règim liberalitzador en matèria de control de l'exercici d'activitats introduït a la LRBRL per la Directiva de serveis, s'amplia de forma discutible a les instal·lacions o infraestructures físiques que es requereixin per a tal exercici.

20è. Que les possibilitats de reservar activitats o serveis essencials, s'han limitat a abastament domiciliari i depuració d'aigües, recollida, tractament i aprofitament de residus i transport públic de viatgers. En aquest sentit, no entenem que es suprimeixen els escorxadors, mercats i les llotges.

21è. Que l'ARSAL fa una dubtosa aposta genèrica per la preferència en el règim funcional del personal al servei dels ens locals, d'acord amb el que preveu l'EBEP.

22è. Que l'ARSAL deroga la disposició addicional 2a. de l'EBEP que contenia una nova regulació dels cossos de funcionaris d'administració local amb habilitació denominada "estatal" (enlloc de "nacional"), si bé amb un règim jurídic de selecció i funcionament propi de cada comunitat autònoma. En aquest sentit, la Generalitat de Catalunya va dictar el Decret 195/2008, de 7

*d'octubre pel qual es regulen determinats aspectes del règim jurídic del personal funcionari amb habilitació de caràcter estatal de les entitats locals de Catalunya*

*23è. Que la consideració dels interventors dels ens locals com a agents estatals que fa l'ARSAL, suposa una tutela d'oportunitat de les actuacions municipals pròpia d'un règim preconstitucional, tal i com ha afirmat reiteradament el tribunal Constitucional.*

*24è. Que la limitació del règim retributiu dels membres electes dels ens locals suposa una nova vulneració del principi d'autonomia local. Si bé aquesta previsió genèrica ja existia a la vigent LRBRL, la concreció actual realitzada en referència als secretaris d'Estat és del tot injustificada.*

*25è. Que l'ARSAL hauria d'emparar la possibilitat de delegació forçosa o transferència d'alguns serveis públics dels municipis de menys de 500 o 1.000 habitants, en particular, els previstos a l'article 26.4 de la LRBRL, als consells comarcals. En aquest sentit, s'hauria de suprimir la previsió de l'article 42.4 de la vigent LRBRL, que ho impedeix.*

### **PER TOT AIXÒ**

**L'Associació Catalana de Municipis i Comarques, rebutja el contingut del text actual de l'Avantprojecte de Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (ARSAL) –en la darrera versió de 4 de febrer de 2013–.**

***Així mateix, insta al govern de l'Estat a seguir treballant per assolir una proposta que respecti plenament l'autogovern de Catalunya en matèria de règim local, per aconseguir una organització territorial, sota els paràmetres d'eficiència, sostenible econòmicament, i reequilibrada territorialment, amb el principal objectiu de garantir uns bons serveis a la ciutadania”.***

La proposta s'aprova per unanimitat.

### **-.Propostes de Resolució.**

Es presenta la **proposta de resolució d'adhesió de l'ACM a la declaració de sobirania i del dret a decidir del poble de Catalunya amb la següent part dispositiva:**

En aquest moment històric, atès el compromís del municipalisme amb el dret a decidir del poble català, el Comitè Executiu de l'ACM proposa a l'Assemblea l'adopció dels acords següents:

**Primer.-** Donar ple suport a la Declaració de sobirania i el dret a decidir del poble de Catalunya, aprovada pel Parlament de Catalunya el 23 de gener de 2013.

**Segon.-** Fer arribar aquesta proposta de resolució al Parlament de Catalunya, al Govern de la Generalitat de Catalunya, al Congrés dels Diputats, al Govern Espanyol i al President del Parlament Europeu.

**Tercer.-** Adaptar aquesta proposta de resolució en format d'acord de ple, perquè sigui tramesa a tots els ens locals associats a l'Associació Catalana de Municipis, per si ho creuen escaient sotmetre'l a la seva aprovació.

Se sotmet a votació i la proposta és aprovada amb 105 vots favor, 1 en contra i 2 en blanc.

Demana la paraula l'alcalde del Brull per proposar la incorporació immediata dels ajuntaments a l'Associació de Municipis per la Independència (AMI), i en especial el de Barcelona.

Per al·lusions, el Tinent d'alcalde de l'ajuntament de Barcelona, Jordi Martí, explica que seria un error estratègic promoure una votació d'adhesió a l'AMI sense tenir-ne garantida l'aprovació. S'està negociant, però la situació actual és aquesta.

### **-Intervenció del President de l'ACM, l'Im Sr. Miquel Buch i Moya-**

*"President,  
en nom del municipalisme de Catalunya, gràcies per acompanyar-nos.*

*Per mi és un privilegi i un orgull poder parlar en nom del món local i la seva gent. La xifra de 990 associats, de 19 de cada 20 ens locals associats a l'Associació Catalana de Municipis i Comarques em permet poder recordar la importància del paper dels municipis en el nostre país.*

*Els alcaldes i alcaldesses, els regidors i regidores som: el pagès, el forner, el treballador de l'empresa o l'advocat que treballem per oferir serveis als nostres veïns i veïnes. Un total de 9.132 catalans i catalanes que treballem al servei de les persones. I que coneixem, a vegades millor que ningú i de primera mà, la realitat del nostre país.*

*En els últims anys han canviat moltes coses al nostre país.*

*Tenim una crisi molt forta, atur, desnonaments, una demanda creixent de serveis socials. A la vegada, tenim una crisi de deute i de dèficit públic. Els ingressos municipals minven mentre les necessitats creixen. Tenim una gran*

*crisi de país. Catalunya pateix un maltractament creixent, i no s'accepta cap de les solucions que proposa el nostre govern. Madrid ens imposa decisions, Madrid ens condiciona, Madrid ens obliga a no pagar la paga de Nadal, Madrid ens augmenta impostos, l'IBI, interposa recursos contra alcaldes que l'únic que fan és respectar la voluntat del seu ple...parlo de Girona, Igualada, Sant Pol, i tot per qüestions d'estètica. Madrid inverteix tard i malament, incompleix compromisos. I el poble de Catalunya ha dit que prou, que vol exercir el seu dret a decidir.*

*Moltes coses han canviat molt en poc temps, i aquest canvis no han passat desapercebuts al món local. Pensem en el futur del nostre país, i pensem també en el futur dels nostres municipis, amb una perspectiva nova, plena de problemes nous, però també amb una nova oportunitat: la de poder pensar amb més llibertat.*

*En el nou marc del dret a decidir que el poble català ja ha creat podem pensar en el futur dels municipis d'una manera molt diferent de com ho hem fet fins ara.*

*Ara fa dotze anys les entitats municipalistes de Catalunya vam celebrar el Segon Congrés de Municipis; si ara llegiu aquells treballs veureu que tenim problemes molt més greus que els que aleshores analitzàvem. I també podreu comprovar com, de les solucions que aleshores defensàvem (ben modestes i ajustades als marges estrets que teníem i tenim), no se n'ha posat en pràctica ni una.*

*Ara se'ns obre un nou horitzó perquè sigui quina sigui la decisió dels catalans ja mai més res serà com abans; tindrem la independència o bé tindrem un nou escenari on podrem també decidir amb més llibertat com volem que siguin les nostres institucions municipals.*

*Per tot això us proposo que l'Associació Catalana de Municipis i Comarques convoqui i organitzi el Congrés del Municipalisme de Catalunya, Estat d'Europa, un procés de reflexió política, tècnica i intel·lectual dels alcaldes, càrrecs electes i tècnics locals, per tal d'elaborar conjuntament les bases de les noves institucions locals, el marc de la construcció d'un nou Estat d'Europa, i també de divulgació de la seva necessitat i oportunitats.*

*Mitjançant el Congrés del Municipalisme de Catalunya, Estat d'Europa, els Ajuntaments, Consells Comarcals, Diputacions i altres institucions locals podrem definir com imaginem el món local català del futur, fora de la cotilla de la Llei de Bases de Règim Local i la resta de legalitat espanyola.*

*Però el problema no és només de cotilles legals, tenim també cotilles mentals, hàbits, costums que hem anat adquirint i que ens fan difícil pensar en altres camins.*

*Els temps ens demanen buscar solucions de veritat, barallar-nos amb els problemes del dia a dia sent capaços de sortir del dia a dia per trobar les solucions sense conformar-nos amb dir que fan falta més diners i que han de sortir d'un lloc o altre.*

*Proposem un mètode senzill per fer el Congrés: Centrar-nos en els problemes tal com els vivim en el dia a dia; fugim de discursos buits de continguts, el nostre idioma és el que sentim dia a dia en els nostres pobles i ciutats, pels carrers, fleques i cafeteries, és l'idioma del teixit associatiu i participatiu. L'idioma i el tarannà que ha portat la convivència als nostres pobles. Hem de posar en comú experiències dels 30 anys. Tot plegat per ser millors. Som el primer grao del servei públic i tenim l'obligació de ser una administració de proximitat que faciliti la vida a tots els ciutadans. Per aix  començarem fent una enquesta qualitativa i detallada a una mostra d'uns quaranta alcaldes. Els temes de debat sortiran del mateix procés.*

*A partir dels resultats farem un document inicial. I unes tesis provisionals sobre un conjunt de grans temes. Després farem una altra enquesta qualitativa sobre cadascun d'aquests temes a una altra mostra d'alcaldes i dels resultats en farem ja un document de conclusions i propostes concretes, que se sotmetrà a debat en una sessió final plenària del Congrés.*

*Pel camí, en funció de l'avenç dels treballs, farem debats virtuals i potser també sessions monogràfiques, en funció de l'inter s potencial de les propostes. Els temes de debat aniran sortint del mateix procés, però tots sabem que hi ha uns quants temes que mai han deixat de ser objecte de la nostra preocupació i que ara en són encara més.*

*Sobre els petits municipis sempre hem defensat el manteniment dels municipis existents, però sabem que a la legislació bàsica de l'estat es prepara una forta ofensiva sobre aquest punt. Haurem de defensar novament el nostre model però a la vegada haurem de proposar sistemes que n'assegurin la viabilitat. Fa mesos Madrid volia liquidar els municipis de menys de 20 mil habitants, i avui acabem de veure que ho vol fer amb els de 5 mil habitants. Les xifres canten. La mitjana de pobles i ciutats per cada milió d'habitant a Europa  s de 130. A Espanya  s de 183 i a Catalunya en som 126 de mitjana. Si sobren municipis, no és a Catalunya, queda clar.*

*Una altra amena  cau sobre les Comarques. Haurem de pensar i proposar sistemes que en garanteixin el futur, posant també al dia el seu funcionament,*



*esmolant la seva eficàcia al servei dels municipis petits i de la coordinació de serveis. I no respondrem als reptes que ens posa l'opinió pública si no gosem fer pronunciaments sobre temes com la Llei electoral, si no proposem camins per aprofundir la democràcia representativa a tots els nivells del món local.*

*Hi ha camps on la innovació ha de ser gran. Hem de fer propostes de millorar la coordinació de la planificació pública a tots els nivells, millorant la rendibilitat de totes les inversions i la millor relació cost/benefici social de tots els serveis públics.*

*Hem de reivindicar també una autonomia organitzativa de veritat amb una legislació mínima i el principi de subsidiarietat portat amb rigor. Això també vol dir eliminar aquest reguitzell que ara tenim de controls burocràtics i d'organismes fiscalitzadors que aconseguen fer perdre un munt de temps i diners a les institucions que intenten fer les coses bé, però en canvi resulta que són del tot ineficaços parant els peus als que fan les malifetes.*

*I en el finançament local no només haurem de protestar per la migradesa dels nostres recursos; haurem de fer propostes precises i ambicioses de nou sistema de finançament.*

*Aquests són només alguns dels temes que haurem de treballar en aquest Congrés del Municipalisme de Catalunya Estat d'Europa.*

*Un congrés on a més, volem deixar la porta oberta a la participació de tothom, no deixarem de banda a la ciutadania en aquest important procés on volem definir el futur del municipalisme català i la seva força en el moment que sigui necessari definir estructures d'Estat. Els municipis són el primer esglaó d'una estructura administrativa, els municipis són els més propers a la ciutadania, els que marquen sentiments de pertinença i per això han de participar de tots el processos que el nostre país està decidit a tirar endavant. Catalunya té objectius, Catalunya treballa per a fer-los realitat. I segur que amb la força i la unió de tots ho farem possible.*

*Us convoco a totes i tots a debatre aquesta proposta, a fer-la vostra i a proposar-hi aportacions entre tots hem d'obrir una altra finestra d'esperança i d'optimisme sobre el nostre futur col·lectiu. Entre tots hem de trobar la manera d'oferir els millors serveis amb els mínims costos per als nostres veïns i veïnes. El nostre objectiu és únic i comú: fer millors pobles i ciutats i assegurar el progrés social de tots els nostres veïns siguin d'on siguin i vinguin d'on vinguin.*

*Ahir jo llegia un llibre d'en Villatoro on hi ha una cita del President Pujol que diu: dedicar-se a la política no dóna la compensació dels diners ni dels*

*aplaudiments, qui s'hi dedica pot descuidar altres aspectes essencials de la pròpia vida. Les satisfaccions de la política són la certesa íntima de haver modificat la realitat a través de les conviccions. De modificar i no pas de transformar. L'esperit de l'ACM és aquest: som servidors públics que volem modificar la realitat amb esperit crític per ser millors i amb la voluntat de plantar-nos davant les deslleialtats de l'estat espanyol.*

*President, no us podem dir que sí a tot però no ens podem quedar de braços plegats si ens neguen del dret a decidir. Com un alcalde/essa que parla amb la gent i la veu cada dia li pot negar la veu al poble? Participació és democràcia i democràcia és decidir. És un camí que hem de fer plegats. La història demostra que els grans canvis es fan des de la base, i els ajuntaments som la base. President, som i serem lleials a tu, però també serem fidels al poble que ens ha escollit. El municipalisme està preparat per formar part de la definició del nostre país”*

### **-Intervenció del President de la Generalitat, M. Hble. Sr. Artur Mas i Gavarró**

*“Us agraeixo molt que m'hagueu convidat a aquesta cloenda. Aquesta assemblea es fa amb retard. Tocava l'any passat, però van passar coses de les quals jo en sóc culpable i que han obligat a posposar aquesta assemblea.*

*Algunes coses que us volia dir:*

*Tots plegats detectem la temperatura que hi ha al nostre país. Per això us vull donar ànims perquè no vull que algunes situacions ens causin desànim, hem de saber lluitar amb el desànim perquè en el procés en què està el país el desànim social seria un dels nostres pitjors adversaris.*

*També es comenten altres coses aquest dies que poden fomentar el desànim. Vosaltres esteu en les millors condicions per saber quin és el termòmetre social perquè cada dia trepitgeu els carres del municipi. Sort que en broma jo dic que ànims és l'única cosa que tenim. Perquè no tenim ni poder com a país, ni disposem de prou pressupost per cobrir les necessitats que calen, tampoc tenim la capacitat de relació internacional d'altres estats del món, ni tenim mitjans de comunicació que generin opinió pública fora de l'àmbit català.*

*A nivell local la proximitat fa que pugueu mesurar cada dia la temperatura social. Segurament quan poses el termòmetre als nostres barris diria que tenim febre, i és febre alta. L'important és saber els símptomes d'aquesta malaltia, perquè sinó ens equivocarem en les solucions. Segur que vosaltres esteu qualificats per detectar aquests símptomes i per això us demano ajut. Així podem identificar els símptomes, posar remei a la febre i aniquilar-ne els símptomes per evitar que torni.*

*Són moments molt complexes i molt complicats, i durs. Que requereixen molta col·laboració i idees per trobar maneres d'enfocar els problemes. Per restablir la salut social.*

*Sé que hi ha coses que us preocupen molt. Modificacions legislatives de l'Estat espanyol que afecten els municipis, quan els govern espanyol legisla en matèria local ho fa des de despatxos tancats de la realitat i amb mentalitat intervencionista i buròcrata. Ells pensen i legislen així. Això és contrapudent i injust pel món local.*

*Ara faran la llei LRSAL i no se'n recordaran del tema finances públiques que afecten el món local. Evidenciaran que van despistats del tot. Us poso un exemple.*

*El tema repartiment del dèficit públic de l'Estat espanyol. Hi ha al darrere una UE molt exigent que vol l'equilibri pressupostari i el control del dèficit de tots els estats membres. Això s'exigeix a l'Estat espanyol quan les finances públiques estan molt i molt malament. Aleshores l'Estat espanyol quan negocia amb Europa es troba amb aquesta resposta: entenem que aquesta feina no es pot fer de cop i a Espanya li donem mes temps per reduir el dèficit i així no fer tant de mal a l'estat del benestar. Aleshores l'Estat espanyol la flexibilització del dèficit l'ha de repartir entre 3 administracions: el món local, l'estat autonòmic i el central. I recordem que a Catalunya el món local forma part del sistema institucional de la Generalitat i per tant són estructures d'Estat.*

*Quan l'Estat distribueix els dèficits tot s'ho queda per ell. Mireu el món local. Si la despesa pública de l'Estat fos 100, l'Estat central representaria el 51% comptant el sistema de pensions, les autonomies un 33 o 35% i el 14% restant el món local.*

*Aquest 51% de l'Estat es transforma després en un 81%. Les autonomies es queden el 15% i el món local zero.*

*Això em permet dir que fan les coses de forma burocràtica i allunyada del sentit de justícia i de la realitat. Ara hi ha manifestacions que diuen que això es repartiria de forma diferent. Però de moment, la realitat és aquesta. I això incideix en les nostres polítiques públiques.*

*La gent, en quant a serveis, depèn molt en gran part dels ajuntaments i de la Generalitat. De l'Estat en depèn molt poc, només pel subsidi d'atur per a qui en tingui i per a les pensions. Per tant, qui pateix la injustícia social és la gent per culpa de les males polítiques econòmiques de proximitat.*

*Hem de fer entendre que aquesta orientació de les finances públiques és injusta i s'ha de canviar.*

*També us vull parlar de la invitació del President de l'ACM a fer una trobada específica per exemplificar el camí de Catalunya nou Estat d'Europa. En aquest sentit és això del dret a decidir, però també hi ha a l'horitzó el tema de si Catalunya ha de tenir un estat propi. Tenim tres handicaps entrelaçats i que dificulten el procés:*

*Recessió econòmica de 5 anys de durada, esquerdes de l'estat benestar en polítiques socials bàsiques i temes vinculats a transparència i frau.*

*Les prestacions de l'estat benestar estan en risc, hi ha una recessió evidenciada amb molt atur i també patim una manca de transparència i males praxis. Les tres batalles les hem de lliurar juntes perquè van contra els interessos de Catalunya. No hi ha tants diners com abans ni podem generar deute, però hem prioritzar polítiques en funció de la justícia social. Hem de recuperar la confiança entre institucions i ciutadania, institucions i societat.*

*Això passa per eliminar males pràctiques i instaurar codis de bones pràctiques des del punt de vista del funcionament institucional i social. Ens cal fer-ho junts encara que sigui un repte molt gran. Per fer-ho la gent ha d'entendre que necessitem ajuda perquè es un procés molt difícil i molt gran.*

*I ho resumeixo amb una frase. La nostra obligació conjunta es fer la vida més fàcil i més justa a al gent. Ara tot allò que havíem construït està en qüestió. Necessitem instruments per donar resposta a tot això. A Europa, països socis nostres, o equivalents en mida o característiques a nosaltres, disposen dels instruments per enfrontar-se a totes aquestes situacions, però nosaltres no ho podem fer. I si tenim algun instruments se'ns qüestiona. Estem sotmesos per part de l'Estat espanyol a una operació per recuperar totes les competències que pugui tenir l'Estat i anul·lar la nostra capacitat de decisió. Quan els temps moderns exigeixen el contrari.*

*Celebro que el món local tingui aquesta iniciativa i digui amb claredat que el dret a decidir no ens el podem deixar prendre i dintre d'aquest dret aspirem a tenir els instruments que tenen els països normals d'Europa per defensar la nostra cultura i identitat, que també, sinó per defensar la nostra gent, i recuperar el creixement econòmic, crear llocs de treball i mantenir un millor estat del benestar. Si a més afegim bones pràctiques de país tot això tindrà molt sentit.*

*Però ens ho haurem de treballar molt, dit en llenguatge col·loquial, ens ho haurem de currar molt. Ja veieu que tot són dificultats que ens van afegint.*

*Al setembre jo deia que res no era fàcil, però afegia que tot és possible si ens ho creiem, si tenim voluntat, majories socials grans i capacitat de resistència i de treball. Així tot el que sembla difícil pot acabar sent possible.*

*No estem segurs que entre el paraigües de la UE i el de les nostres institucions hi hagi d'haver tantes coses intermitges com els estats tradicionals. La UE ens ha de servir per tenir dimensió internacional i ens ha de servir per resoldre el que nosaltres no puguem resoldre encara que tinguem un estat propi. Necessitem institucions de proximitat que siguin responsables últimes de totes les polítiques que afecten la moral i el dia a dia de la gent.”*

Sent les 13,30h es clou l'Assemblea amb el Cant dels Segadors.