

INSTRUCCIÓ INTERNA 1/2014, DE 30 DE SETEMBRE, SOBRE EL PROCEDIMENT I ACTUACIONS A REALITZAR AMB MOTIU DE LES CONSULTES PRELIMINARS DEL MERCAT QUE ES REALITZIN PEL CONSORCI CATALÀ PEL DESENVOLUPAMENT EN LES LICITACIONS DELS ACORDS MARC I ADQUISICIONS CENTRALITZADES DE SUBMINISTRAMENTS I SERVEIS AMB DESTINACIÓ A LES ENTITATS LOCALS DE CATALUNYA

El Consorci Català pel Desenvolupament Local (en endavant, CCDL o Consorci) és una entitat local integrada per ens locals supramunicipals, que són les Diputacions de Girona i de Lleida, i els Consells Comarcals de l'Alt Camp, l'Anoia, el Pallars Jussà, el Pla de l'Estany i la Segarra, que aporten la perspectiva local, i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, que en forma part per la seva visió estratègica del conjunt del territori.

El Consorci es funda el 2008, amb l'objectiu inicial d'actuar en la captació, gestió i avaluació o control de projectes que puguin beneficiar al món local i que no provinquin de les seves fonts habituals de finançament. Aquest objectiu es va revisar i evolucionar cap a una central de contractació, amb la previsió de convertir-se en un sistema d'adquisició centralitzada, i a la pràctica, una Central de compres o contractació pel món local.

Els antecedents, on el CCDL a través del Sistema d'adquisició centralitzada han tingut un nivell d'adhesió molt important, demostren com cooperar i mancomunar esforços. El CCDL té l'experiència d'haver gestionat diferents Acords marc, com han estat els de subministrament elèctric, de màquines d'impressió i multifunció, de vehicles de serveis generals, de vehicles de serveis policials, d'arrendament de vehicles amb opció o sense opció de compra, subministrament de paper d'oficina, així com de Gas natural.

Recentment hi ha hagut una modificació de la normativa comunitària de contractació de la Unió Europea, la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer, sobre contractació pública, publicada al DOUE número 94 de 28 de març de 2014; en els articles 40 i 41 d'aquesta norma, està previst que els òrgans de contractació puguin realitzar, als efectes de determinar la definició de l'objecte material del contracte a licitar, les corresponents consultes preliminars amb les empreses proveïdores del sector.

En aquest sentit, el CCDL creu adient regular l'esmentada pràctica de prospecció de mercat, que l'han de fer les unitats tècniques i administratives gestores dels contractes administratius del Consorci amb caràcter previ a les licitacions dels acords marc i adquisicions centralitzades dels subministraments i serveis amb destinació a les entitats locals de Catalunya, mitjançant l'aprovació d'unes instruccions internes sobre el procediments i actuacions que dins dels principis de la contractació administrativa establerts en la vigent legislació de contractes del sector públic es realitzin amb aquesta finalitat.

La finalitat principal de la Instrucció és regular, en les actuacions del CCDL, sota els principis de transparència i promoure la concurrència dins del marc de participació del sector empresarial en les activitats econòmiques de l'Administració local per tal possibilitar la col·laboració del sector privat, empreses i associacions i entitats representatives, en les tasques de la contractació del sector públic local i així poder aconseguir un major nivell d'eficiència en les futures licitacions dels acords marc i les adquisicions centralitzades.

El contingut d'aquesta Instrucció és resultat dels treballs realitzats, tant des de el marc de la col·laboració de grups focals "*focus group*", instrument de participació i col·laboració d'alguns professionals dels ens locals en quan destinataris dels futurs aprovisionaments dels subministraments i serveis, de la consulta als mateixos sectors empresarials que, amb caràcter previ i posterior a la realització de les consultes, seran cridats a participar en la determinació de l'objecte del contracte i les seves condicions d'execució.

D'altra banda, aquesta Instrucció pretén incardinar la previsió dels articles 40 i 41 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, que regula les esmentades consultes preliminars del mercat, amb els grans principis de la contractació administrativa establerts en els articles 1, 139, 140 i 153 del text refós de la Llei de contractes del sector públic aprovat pel real Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, relatius a la transparència, igualtat, concurrència i confidencialitat

Per tot això, aquest Consorci Català pel Desenvolupament Local, d'acord amb els fets i les consideracions legislatives comunitàries i estatals abans exposats, i vist l'informe favorable del Secretari interventor del CCDL de data de 5 de novembre de 2014, per unanimitat de tots els seus membres presents, ha resultat aprovar la següent

INSTRUCCIÓ

1- Objecte

Aquesta instrucció té com objecte les consultes preliminars del mercat de les licitacions que es tramitin pel Consorci Català pel Desenvolupament Local en els procediments d'adquisició centralitzada sigui en les tècniques de contractació de l'Acord marc, sistema dinàmic d'adquisició o contractació centralitzada.

2- Àmbit d'aplicació

La instrucció té com a àmbit material d'aplicació el CCDL. Tanmateix, aquesta instrucció pot ser també d'aplicació a les funcions relatives a la Central de Contractació de l'ACM, així com aquells ens locals associats/adherits al Sistema d'adquisició centralitzada, que així ho aprovin els seu òrgans de govern.

3 – Responsable de les consultes preliminars del mercat.

Per la realització de les consultes la Comissió Executiva del Consorci nomenarà en cadascuna de les licitacions un/s responsable/s de la seva gestió que tramitarà les consultes, coordinarà les reunions de treball i realitzarà l'informe de conclusions.

4– Publicitat en el perfil de contractant

Un cop aprovat l'inici de l'expedient de contractació el Consorci publicarà una alerta en el perfil de contractant sobre la data del començament de les consultes, assenyalant l'adreça electrònica de contacte i el període estimat del termini en que es desenvolupi la seva realització. Així mateix, aquesta publicitat es podrà realitzar en mitjans de comunicació.

Al mateix temps el responsable, o responsables, de les consultes podran emetre una comunicació als proveïdors habituals dels ens locals, al Consorci, a les associacions o bé agrupacions Càmeres, associacions o entitats que representin el sector empresarial interessat en licitar l'objecte del contracte als efectes de la seva participació en la prospecció de mercat dins les condicions de confidencialitat que s'estableixin en la convocatòria d'acord amb els principis previstos en la legislació de contractació administrativa del sector públic.

5 – Metodologia de les consultes

Als efectes de poder determinar l'objecte del contracte i aspectes relacionats amb la licitació, les consultes amb els mateixos proveïdors, i si s'escau, amb les associacions representatives dels mateixos en l'àmbit de licitar en els contractes del sector públic es podran realitzar mitjançant enquesta, entrevista conjunta o individualitzada.

6 – Participació de les associacions empresarials

En els treballs de prospecció del mercat que es desenvolupin pel responsable o responsables del contracte, als efectes de la participació, si s'escau, de les associacions empresarials, es podrà analitzar de manera especial les peculiaritats en la configuració de lots, àmbit territorial de les licitacions i règim de la subcontractació, així com també es considerarà els suggeriments i observacions que en la tramitació de les consultes es realitzin per les associacions representatives dels sectors empresarials.

7 – Confidencialitat del contingut de les consultes

El CCDL, com a òrgan de contractació responsable de les consultes, mantindrà la confidencialitat de les dades relatives a totes aquelles informacions aportades per les empreses i associacions participants en la prospecció del mercat, en règim de privacitat.

En aquest sentit es vetllarà per la reserva de totes aquelles informacions que puguin obstaculitzar l'aplicació d'una norma, resultar contrària a l'interès públic o perjudicar els interessos comercials legítims d'empreses públiques o privades, o la competència lleial entre elles.

8 – Informe sobre el resultat de les consultes

Un cop acabades les consultes, el CCDL publicarà un extracte de l'informe del tècnic/s responsable/s del contracte que resumeixi el resultat de les consultes i on figuraran com a mínim: publicitat i comunicacions realitzades, enquestes o entrevistes amb un índex dels temes tractats, com les principals conclusions que s'han realitzar per establir tant en el PCAP com el PPT.

A més, també hi figurarà el nom o raó social de l'empresa consultada, el mitjà o canal utilitzat, data en què es realitzà la consulta. Si s'escau, es pot identificar algun element o aspecte rellevant en la mateixa consulta, sense vulnerar allò descrit a l'article 7 d'aquesta instrucció, relatiu a la confidencialitat del contingut de les consultes.

També es podran incloure en l'informe del/s tècnic/s responsables del contracte, altres licitacions similars que s'hagin analitzat, o contractes similars, tant públics com privats a nivell local, nacional o europeu.

9– Informació sobre els plecs administratius i tècnics

L'informe del tècnic/s gestor/s encarregat de les consultes podrà ser acompanyat per un resum dels continguts bàsics dels documents de treball dels plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques, per tal que els proveïdors consultats puguin realitzar els seus comentaris i suggeriments, dins del termini establert en l'edicte que publiciti l'esmentat l'informe.

10 – Aclariments sobre els plecs administratius i tècnics

Un cop aprovada la licitació i publicitats el plecs de clàusules administratives particulars i els de prescripcions tècniques, al DOUE i diaris oficials es posarà en funcionament un sistema de consultes online sobre dubtes i aclariments que els proveïdors vulguin fer sobre els documents administratius i tècnics de la licitació.

Les respostes als esmentats dubtes i aclariments es publicaran en el perfil de contractant tot mantenint l'anonimat dels proveïdors que hagin presentat les qüestions

11 – Sessió informativa pública

Una vegada aprovada la licitació i la publicitat de les de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques es podrà convocar una sessió informativa pública, que anirà a càrrec entre d'altres, del/s gestor/s del contracte, amb l'objectiu de poder respondre a dubtes de procediment i/o interpretació dels mateixos plecs. La convocatòria, així com la informació rellevant que pogués ocasionar aquesta sessió pública, serà publicada en el perfil de contractant.

Aquesta sessió es realitzarà, com a mínim, 72 hores abans del termini de finalització per presentar les proposicions o pliques.

12 – Destinataris de la instrucció

Els destinataris d'aquesta instrucció són el CCDL, en quan òrgan de contractació de l'adquisició centralitzada dels béns, productes i serveis amb destinació a les entitats locals de Catalunya i, quan s'escaigui, aquelles altres entitats que per delegació de les seves competències puguin realitzar la tramitació d'aquests expedients de contractació centralitzada.

13 – Seguiment de l'aplicació de la instrucció

La Comissió Executiva del CCDL realitzarà un seguiment de les consultes que s'hagin realitzat en cadascun dels procediments, objecte de licitació, per tal d'aconseguir una implantació d'aquesta tècnica de gestió contractual dins del marc dels principis legislatius comunitaris.

14 – Avaluació i revisió periòdica de la instrucció

Amb caràcter anual, i en base als informes dels responsables de la gestió de les consultes, es farà una memòria anual amb indicadors del nombre d'empreses i entitats que s'han contactat, mitjà o canal utilitzat, nombre de consultes per contracte, així com d'altres camps que puguin ser rellevants o d'interès per l'anàlisi. Aquesta informació, així com la participació col·laborativa amb el sector dels proveïdors, ha de confluïr en la redacció d'un informe. Aquest ha d'incorporar, si s'escau, conclusions i propostes de modificació de la instrucció, en aquells apartats que es considerin adients.

15 – Publicitat de la Instrucció

Aquesta instrucció es publicarà tant en el propi Perfil de contractant com en la web del CCDL.

16 – Entrada en vigor.

Aquesta instrucció serà vigent des de l'endemà de la seva publicació en el perfil de contractant de la plataforma de contractació pública.

Barcelona, a 18 de novembre del 2014