

Nota informativa relativa a la suspensió de contractes públics

Informació relativa a la suspensió de contractes públics d'acord amb el Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, i el Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i de gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica.

La situació generada per l'evolució del Coronavirus COVID-19 (SARS-CoV-2) va comportar que el Govern de l'Estat declarés l'Estat d'Alarma mitjançant el Reial Decret 463/2020, de 14 de març –publicat al BOE núm. 67-, i que adoptés un seguit de mesures extraordinàries, entre les quals trobem les relatives a la suspensió de contractes públics, regulades en el Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19 (en endavant, RDL 8/2020).

Per part de la Generalitat de Catalunya també s'ha procedit a adoptar mesures en relació amb el compliment de determinats contractes actualment vigents, mitjançant el Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica (en endavant, RD 7/2020), publicat al DOGC núm. 8089, el 19 de març de 2020.

I. Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març

És l'article 34 del RDL 8/2020, de 17 de març, el que regula un conjunt de mesures en matèria de contractació pública per tal de mitigar les conseqüències del Coronavirus COVID-19. Entre aquestes, com ja s'avançava, trobem les relatives a la suspensió de determinats contractes públics, vigents a l'entrada en vigor del RDL 8/2020, de 17 de març, celebrats per entitats pertanyents al Sector Públic.

Suspensió de contractes

CONTRACTES DE SERVEIS I DE SUBMINISTRAMENTS DE PRESTACIÓ SUCCESSIVA

Quan l'execució dels quals esdevingui impossible com a conseqüència del covid-19 o les mesures adoptades per l'Estat, les comunitats autònomes o l'Administració local per combatre-ho, **quedaran automàticament suspesos des que es produís la situació de fet que impedeix la seva prestació i fins que aquesta prestació es pugui reprendre.**

En aquests casos, **l'entitat adjudicadora haurà d'abonar al contractista els danys i perjudicis efectivament soferts** per aquest durant el període de suspensió.

Els danys i perjudicis pels quals el contractista podrà ser indemnitzat seran **únicament els que preveu l'apartat 1** de l'article 34 del RDL 8/2020, de 17 de març.

No resultarà d'aplicació a aquestes suspensions **l'apartat 2.a) de l'art. 208** de la LCSP 2017 ni l'art. 220 del TRLCSP 2011.

Més informació en l'art. 34.1 del RDL 8/2020, de 17 de març.

CONTRACTES D'OBRES

Sempre i quan aquests contractes no hagin perdut la seva finalitat com a conseqüència de la situació de fet creada pel covid-19 o les mesures adoptades per l'Estat, i quan aquesta situació generi la impossibilitat de continuar l'execució del contracte, **el contractista podrà sol·licitar-ne la suspensió des que es produeixi la situació de fet que impedeix la seva prestació i fins que es pugui reprendre.**

Acordada la suspensió, **únicament seran indemnitzables els conceptes que preveu l'apartat 3** de l'art. 34 del RDL 8/2020, de 17 de març.

No resultarà d'aplicació a aquestes suspensions **l'apartat 2.a) de l'art. 208** ni l'art. 239 de la LCSP 2017; tampoc els arts. 220 i 231 del TRLCSP 2011.

Més informació en l'art. 34.3 del RDL 8/2020, de 17 de març.

Pel que fa a la suspensió de contractes de serveis i de subministraments de prestació successiva, cal posar de relleu que, d'acord amb el paràgraf setè de l'article 34.1 del

RDL 8/2020, de 17 de març, aquesta suspensió automàtica únicament procedirà a instància del contractista.

Segons l'Advocacia General de l'Estat, aquesta possible contradicció ha de ser resolta entenent el següent: <<La finalidad de esta disposición es la de proteger al contratista que tenga dificultades para poder ejecutar los contratos públicos que le hayan sido adjudicados, debido a la emergencia sanitaria que ha motivado la declaración del estado de alarma. En la medida en que existan contratistas que, pese a dicha situación excepcional, consideren que pueden continuar ejecutando adecuadamente el contrato, podrá no operar su suspensión. De ahí que ésta tenga que ser instada por el propio contratista, previa justificación de las circunstancias que permitan acordarla, y que deberán ser apreciadas por el órgano de contratación>>.

En conseqüència, acaba conclouent que <<pese a la literalidad del párrafo primero, la suspensión será acordada por el órgano de contratación cuando aprecie la imposibilidad de ejecutar el contrato, siempre a instancias del contratista, que deberá de justificar las circunstancias que enumera el párrafo 7 del artículo 34.1. una vez acordada la suspensión, sus efectos serán automáticos y se retrotraerán al momento en el que se produjo la situación de hecho que la originó>>.

II. Decret Llei 7/2020, de 17 de març

Pel que fa al DL 7/2020, de 17 de març, entre les mesures urgents en matèria de contractació trobem, també, de relatives a la suspensió de determinats contractes, recollides en els articles 1, 2 i 6.

Suspensió de contractes

CONTRACTES DE CENTRES EDUCATIUS I EDIFICIS, INSTAL·LACIONS I EQUIPAMENTS PÚBLICS DE CATALUNYA

Es declara la suspensió de l'execució dels contractes dels centres educatius que tinguin algun dels objectes següents: contractes de neteja, monitoratge o anàlegs, gestió d'unitats d'escolarització compartida, traducció de llenguatge de signes, menjador escolar i transport escolar de les llars d'infants, escoles d'educació infantil i primària, Instituts d'ESO, batxillerat i formació professional, escoles d'art i disseny, escoles d'adults, escoles oficials d'idiomes, centres d'educació especial, escoles de música, escoles de dansa, conservatoris, centres de títols propis, i centres d'ensenyament artístics superiors.

La durada de la suspensió de l'execució dels contractes s'estableix des del dia 14 de març de 2020 fins a la data en què s'aixequi l'ordre de tancament dels centres educatius esmentats.

La suspensió de l'execució d'aquests contractes, en el marc del que estableix l'article 208 de la LCSP 2017, **comportarà l'abonament al contractista, per part de l'Administració contractant**, dels imports corresponents a les despeses salarials del personal adscrit al contracte, les despeses corresponents al manteniment de la garantia definitiva i de les pòlisses d'assegurances que s'haguessin subscrit per obligació contractual, si escau, **i de l'import corresponent a un 3% del preu de les prestacions que s'haurien d'haver executat durant el període de la suspensió.**

Més informació en l'art. 1 del DL 7/2020, de 17 de març.

CONTRACTES VINCULATS A EDIFICIS, INSTAL·LACIONS I EQUIPAMENTS PÚBLICS

Contractes com els de seguretat i vigilància o de neteja o manteniment que no es poden executar com a conseqüència dels plans de contingència adoptats.

Es declara amb efectes del dia 16 de març de 2020 la suspensió de l'execució d'aquests contractes.

La suspensió d'aquests contractes porta els **mateixos efectes previstos en els punts 2 i 5 de l'art. 1 del DL 7/2020, de 17 de març.**

CONTRACTES D'OBRA I SERVEIS O ASSISTÈNCIES VINCULATS CONTRACTATS PER L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT O EL SEU SECTOR PÚBLIC

Es declaren suspesos, llevat d'aquells contractats per emergència o d'aquells que pel seu caràcter bàsic o estratègic s'hagin de seguir executant.

La durada de la suspensió s'estableix des de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei fins a la data en què es doni l'ordre d'aixecar la suspensió.

Per a garantir el manteniment dels llocs de treball adscrits als contractes esmentats, s'autoritza el apagament anticipat, a compte del preu del contracte, d'un import igual al de la darrera certificació d'obra o factura del contracte. Una vegada aixecada la suspensió del contracte, l'import d'aquest pagament anticipat es deduirà dels pagaments següents.

L'acceptació d'aquest pagament per part dels contractistes suposarà la seva renúncia a percebre cap indemnització.

[Més informació en l'art. 6 del DL 7/2020, de 17 de març.](#)

III. Comentaris

De la comparativa d'ambdues normatives, del RDL 8/2020 i DL 7/2020, de 17 de març, es pot observar clarament com ofereixen diferents solucions jurídiques en el marc de la suspensió dels contractes públics.

Concretament, cal destacar que, mentre es discuteix si els contractes de serveis i de subministraments de prestació successiva es declaren automàticament suspesos o aquesta suspensió ha de ser instada pel mateix contractista, a causa de la possible contradicció –la qual entenen algunes veus, com l'Advocacia General de l'Estat- que es desprèn de l'article 34.1 –paràgraf primer i setè- del RDL 8/2020, de 17 de març, sembla que la Generalitat de Catalunya ha optat per declarar amb caràcter automàtic la suspensió de determinats contractes.

També, de les seves respectives previsions, és de destacar que el RDL 8/2020, de 17 de març, pel que fa a les suspensions de contractes de serveis i de subministraments de prestació successiva i d'obres, assenyala que no serà d'aplicació l'apartat 2.a) de l'article 208 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector; per contra, el DL 7/2020, de 17 de març, en el seu article 1 disposa que la suspensió de l'execució dels contractes de centres educatius i edificis, instal·lacions i equipaments públics de Catalunya i de contractes vinculats a edificis, instal·lacions i equipaments públic –com de seguretat i vigilància comportarà l'abonament al contractista, per part de l'Administració contractant, l'import corresponent a un 3% del preu de les prestacions que haurien d'haver executat durant el període de suspensió; concepte fixat en l'article 208, apartat 2.a), de la LCSP, que sembla excloure el RDL 8/2020, de 17 de març.

Però, cal tenir en compte que, aquestes contradiccions, **no operaran fins que els preceptes del DL 7/2020, de 17 de març, que regulen la suspensió de determinats contractes, no entrin en vigor, atès que la seva Disposició Final Primera estableix que les previsions que recullen els articles 1, 2, 3, i 6 entraran en vigor el dia 25 de març de 2020.**

Així doncs, esperem que aquestes contradiccions es resolguin abans de la seva entrada en vigor.