



## **INFORME SOBRE ELS EFECTES EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA DE LES MESURES NORMATIVES APROVADES PER FER FRONT A L'IMPACTE DEL COVID-19**

(La Direcció General de Contractació Pública ha elaborat aquest informe amb la col·laboració del Gabinet Jurídic i la Intervenció General)

### **I. NORMATIVA**

#### **1. Normativa de la Generalitat de Catalunya**

[DECRET LLEI 6/2020](#), de 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus SARS-CoV-2.

[Acord del Govern](#), de 12 de març de 2020, pel qual es declara d'emergència la contractació de subministraments i de serveis en el marc de l'estratègia de resposta a l'epidèmia del SARS-CoV-2.

[DECRET LLEI 7/2020](#), de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica. Modificat pel Decret Llei 8/2020, de 24 de març de modificació parcial del decret-llei 7/2020 de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries.

[DECRET LLEI 8/2020](#), de 24 de març, de modificació parcial del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries.

#### **2. Normativa de l'Estat**

[Real Decreto-ley 7/2020](#), de 12 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del COVID-19.

[Real Decreto 463/2020](#), de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.

[Real Decreto 465/2020](#), de 17 de marzo, por el que se modifica el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.

[Real Decreto-ley 8/2020](#), de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19.

## **II. AFECTACIONS NORMATIVES A LA SUSPENSÍO D'EXECUCIÓ DE DETERMINATS CONTRACTES, A LA TRAMITACIÓ D'EMERGÈNCIA I A LA TRAMITACIÓ I LICITACIÓ DELS EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ**

### **1. Suspensió de l'execució**

#### **a) Contingut de les normes reguladores**

La suspensió de l'execució dels contractes que no es puguin continuar executant per causa del COVID-19 o de les diferents mesures d'emergència decretades es regula a l'article 34 del Reial Decreto-Ley 8/2020 (RDLL 8/2020) i al Decret-Llei 7/2020 (DLL 7/2020), modificat pel Decret-Llei 8/2020 (DLL 8/2020).

El RDLL 8/2020, declara suspesos, des del moment en què es produeixi la situació de fet, l'execució dels contractes de serveis i subministraments de prestació successiva, i dels contractes d'obres. Pel que fa als contractes de concessió, no s'estableix una suspensió automàtica, sinó que es regula el règim de restabliment de l'equilibri econòmic quan l'òrgan de contractació, a instàncies del concessionari, aprecii la impossibilitat d'execució del contracte. Els contractes de serveis i subministraments que no siguin de tracte successiu, no s'inclouen tampoc en els supòsits de suspensió automàtica, i es preveu un règim de pròrroga o ampliació de terminis que no genera penalitats per al contractista.

Els efectes jurídics de la suspensió de l'execució, d'acord amb el RDLL 8/2020 són els següents:

El contractista tindrà dret a ser indemnitzat per:

- Les despeses salarials que hagués abonat al personal adscrit al contracte durant el període de suspensió.
- Les despeses de manteniment de la garantia definitiva durant el període de suspensió del contracte.
- Les despeses de lloguer o manteniment de maquinària, instal·lacions i equips adscrits directament al contracte, durant el temps de suspensió i sempre que no s'utilitzin per a altres finalitats.
- Les despeses corresponents a les assegurances previstes als plecs, vinculades al contracte efectivament subscrites i vigents.

Per tal que el contractista pugui accedir a la indemnització regulada al RDLL 8/2020 cal que l'òrgan de contractació aprecii la impossibilitat d'execució en un termini de 5 dies a partir de la sol·licitud del contractista.

Finalment, s'exclouen expressament del règim de suspensió automàtica els contractes de serveis o subministrament sanitari, farmacèutic o d'altra índole l'objecte dels quals estigui vinculat amb la crisi sanitària provocada pel COVID-19, els de serveis de seguretat, neteja o manteniment de sistemes informàtics, els de serveis o subministrament necessaris per garantir la mobilitat i seguretat de les infraestructures i serveis de transport i els adjudicats per

les entitats públiques que cotitzin en mercats oficials i no obtinguin ingressos dels pressupostos generals de l'Estat.

Els contractes exclosos de l'aplicació de la suspensió automàtica del RDLL 8/2020, com els de neteja o seguretat, atesa la seva exclusió expressa, podran ser objecte de suspensió d'execució d'acord amb el règim general de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), doncs el RDLL 8/2020 no en prohibeix la suspensió d'execució, si no que els exclou del règim específic del propi Reial decreto-llei, és a dir no n'estableix la suspensió automàtica ni serà d'aplicació el procediment i els conceptes indemnitzatoris que s'hi estableixen

El DLL 7/2020, decreta la suspensió automàtica a partir del 14 de març de 2020 dels contractes de prestació successiva subscrits pel Departament d'Educació, els consells comarcals i els ens locals en relació a tots els centres educatius tancats per causa de les mesures d'emergència derivades del COVID-19, que siguin d'impossible execució i tinguin per objecte la neteja, el monitoratge o anàlegs, la gestió d'unitats d'escolarització compartida, la traducció de llenguatge de signes, menjador escolar i transport escolar.

Així mateix, per a aquells contractes de prestació successiva que no es puguin continuar executant en els edificis, instal·lacions i equipaments públics clausurats totalment o parcialment inclosos els de centres i establiments competència del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, com són els de seguretat i vigilància, neteja, manteniment, jardineria etc.; es podrà declarar la suspensió d'execució, a partir del moment en què hagi resultat impossible la seva execució. Aquesta suspensió es declararà d'ofici mitjançant acta o a instància del contractista. En cas que es produeixi només una reducció de les prestacions objecte del contracte, l'òrgan de contractació podrà determinar el manteniment de determinades prestacions, sens perjudici que si per raons de salut pública o per minimitzar el risc dels treballadors, es pugui acordar la suspensió total. En qualsevol cas, quan es requereixi l'execució d'actuacions puntuals de les prestacions suspeses, els contractistes estaran obligats a atendre els requeriments de l'Administració o entitat del sector públic contractant i garantir la prestació del servei requerit.

Pel que fa als contractes d'obra, quan no es pugui continuar l'execució, és el contractista qui ha de sol·licitar la suspensió d'execució o bé l'ampliació del termini de finalització del contracte, en els mateixos termes que estableix el RDLL 8/2020. Per als contractes de serveis que no siguin de tracte successiu i vinculats a contractes d'obra, només es podrà acordar una ampliació de termini, tal i com disposa el RDLL 8/2020.

El règim i els conceptes de la indemnització són diferents segons la tipologia del contracte i si estan o no inclosos en el règim especial indemnitzatori que estableix el RDLL 8/2020.

Així, en els contractes de tracte successiu vinculats a centres educatius i a la resta d'edificis i instal·lacions públiques, en els contractes d'obra i en els de serveis no successius vinculats, s'abonaran els danys i perjudicis efectivament soferts pel contractista, amb els conceptes indemnitzatoris que estableix el RDLL 8/2020, que no inclouen, el 3% del preu del contracte ni tampoc les despeses per acomiadament.

En els contractes de neteja, seguretat i vigilància que es suspenguin, també s'abonaran els danys i perjudicis efectivament soferts, si bé atès que estan exclosos del RDLL 8/2020 es regeixen pel que estableix l'article 208 LCSP, pel que fa als conceptes indemnitzables.

Per a la resta de contractes, s'habilita, amb caràcter general els consellers i conselleres i els presidents i presidentes i directors i directores d'organismes i entitats del sector públic a suspendre l'execució dels contractes, en els mateixos termes que els suspesos automàticament, és a dir, per als mateixos motius (impossibilitat d'execució per causa de la situació d'emergència sanitària), amb els mateixos conceptes indemnitzatoris i amb la mateixa finalitat de mantenir els llocs de treball.

En qualsevol cas, els òrgans competents, hauran de garantir la continuïtat en el pagament dels contractes que queden suspesos des de la data de la seva suspensió i amb la mateixa periodicitat que per a cada contracte s'estableixi en el corresponent plec o document contractual, en concepte de bestreta a compte del pagament dels danys i perjudicis. En els contractes d'obra, aquesta bestreta consistirà en un import igual al de la darrera certificació d'obra, per tot el temps de suspensió. Un cop s'aixequi la suspensió, es procedirà a la regularització dels pagaments.

Aquestes disposicions són d'aplicació directa als ens locals pel que fa als contractes de la seva competència en matèria de centres educatius (transport escolar, llars d'infants i menjador escolar), i també podran aplicar el mateix règim a altres contractes, d'acord amb el que disposa l'article 2.

S'ha de ressaltar que els pagaments en bestreta de les indemnitzacions tenen com a finalitat única, garantir els llocs de treball adscrits als contractes que es suspenguin. Per aquest motiu, l'article 3 estableix de forma expressa que la suspensió de l'execució dels contractes en base al Decret-Llei en cap cas es podrà considerar un motiu per a l'aplicació d'expedients de regulació d'ocupació en relació als llocs de treball adscrits als contractes suspesos. Per tal de garantir aquesta finalitat, s'estableix que els contractistes que sol·licitin l'aplicació d'un expedient de regulació d'ocupació (inclosos els temporals) que afecti els llocs de treball adscrits als contractes suspesos ho haurà de comunicar immediatament a l'òrgan contractant que acordarà la suspensió del pagament a compte. La manca de comunicació per part del contractista comportarà la imposició de penalitats.

## **b) Aplicació de la normativa**

De l'anàlisi de les disposicions d'aplicació, pel que fa a la suspensió d'execució dels contractes de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic i de les administracions locals i el seu sector públic es pot concloure el següent:

**b.1)** Els contractes de tracte successiu de monitoratge o anàlegs, gestió d'unitats d'escolarització compartida, traducció de llenguatge de signes, de menjadors i transport escolar dels centres educatius clausurats i de competència del Departament d'Educació, els Consells Comarcals, Ajuntaments i altres ens locals, es suspenen de forma automàtica amb efectes des del 14 de març de 2020. Els contractistes afectats tindran dret a l'abonament dels danys i perjudicis efectivament soferts i les despeses acreditades, que hauran de sol·licitar, en els termes que s'estableix al RDLL 8/2020. Per als contractes de neteja i seguretat i vigilància el règim d'aplicació serà el que estableix l'article 208 de la LCSP. En qualsevol cas, les indemnitzacions s'abonaran en bestreta, amb la mateixa periodicitat de facturació que s'estableixi en el contracte, i es regularitzarà un cop aixecada la suspensió.

**b.2)** Els contractes de tracte successiu vinculats a edificis, instal·lacions i equipaments públics de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, i de centres i establiments competència del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, de manteniment, consergeria, jardineria o altres, podran ser declarats suspesos, amb efectes des que sigui impossible la seva execució, mitjançant l'aixecament d'una acta de suspensió o a instància del contractista. Els contractistes afectats tindran dret a l'abonament dels danys i perjudicis efectivament soferts i les despeses acreditades, que hauran de sol·licitar, en els termes que s'estableix al RDLL 8/2020. Per als contractes de neteja i seguretat i vigilància el règim d'aplicació serà el que estableix l'article 208 de la LCSP. En qualsevol cas, les indemnitzacions s'abonaran en bestreta, amb la mateixa periodicitat de facturació que s'estableixi en el contracte, i es regularitzarà un cop aixecada la suspensió.

En aquests contractes l'òrgan de contractació podrà substituir la suspensió total per una reducció de les prestacions, en cas que sigui possible la continuació parcial. La suspensió parcial requerirà que en l'acta de suspensió s'especifiqui i es motivi quines prestacions queden vigents i en quines condicions. Quan aquesta reducció comporti algun canvi o adaptació, es podrà tramitar com un supòsit de modificació contractual no prevista, concretament el supòsit establert a l'article 205.2.b) LCSP, i es tramitarà mitjançant el procediment d'emergència. En qualsevol cas, el contractista estarà obligat a executar les actuacions puntuals que li siguin requerides en els contractes suspesos.

**b.3)** La suspensió dels contractes d'obra de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic es regeix pel que disposa l'article 34.3 del RDLL 8/2020, s'acorda a sol·licitud del contractista, i sense necessitat d'aixecar acta de suspensió. Els contractistes afectats tindran dret a l'abonament dels danys i perjudicis efectivament soferts i les despeses acreditades, que hauran de sol·licitar en els termes que s'estableix al RDLL 8/2020. Les indemnitzacions s'abonaran en tot cas en concepte de pagament a la bestreta i a compte per un import igual al de la darrera certificació d'obra.

**b.4)** En els contractes de serveis i subministraments que no siguin de tracte successiu es poden donar dos supòsits:

- Que no sigui possible el compliment del contracte (per haver-se de fer en una data concreta, per exemple), que comportaria una resolució contractual d'acord amb l'article 211.1.g) LCSP i amb els efectes indemnitzatoris de l'article 213.4, un 3% del preu.

- L'ampliació o pròrroga del termini d'execució, si el contractista ho proposa. En aquest cas, l'òrgan de contractació, previ l'informe del responsable del contracte, en el qual s'ha de fer constar que l'ampliació respon a les mesures del COVID-19, ha d'autoritzar l'ampliació per un termini com a mínim, igual al temps perdut. No es podran imposar penalitats ni resoldre el contracte, i el contractista té dret a sol·licitar indemnització per les despeses salarials fins a un 10%, sempre que ho acrediti.

**b.5)** La suspensió de contractes dels ens locals es regeix pel DLL 7/2020, que s'aplica directament pel que fa a la suspensió d'execució dels contractes de tracte successiu vinculats als centres educatius. Pel que fa a la suspensió d'execució d'altres contractes de tracte successiu de la seva competència, que siguin d'impossible execució per causes vinculades a la situació d'emergència derivada de la pandèmia sanitària, els ens locals podran dictar

normes o actes administratius de suspensió de l'execució dels contractes, en els termes de l'esmentat Decret-Llei. La suspensió d'execució dels contractes d'obres i dels contractes de concessió es regirà pel que estableix el RDLL 8/2020.

**b.6)** El pagament amb bestreta de les indemnitzacions està condicionat a que el contractista no iniciï cap procediment de regulació d'ocupació, per aquest motiu està obligat a comunicar a l'òrgan de contractació si ha iniciat aquest procediment, als efectes que es deixi d'abonar la bestreta; en cas que no es comuniqui, s'aplicaran les penalitats que corresponguin.

## **2. Tramitació d'emergència**

La possibilitat de tramitar per emergència aquells contractes necessaris per fer front al COVID-19 es preveu a l'article 5 del Decret-Llei 6/2020, a l'Acord del Govern de la Generalitat de 12 de març de 2020 (AG 12/3), a l'article 5 del Decret-Llei 7/2020, i a l'article 16 del Reial decretollei 7/2020.

L'article 5 del Decret-Llei 6/2020 (DL 6/20) habilita el Govern de la Generalitat per tal que, mitjançant acord, determini els contractes que es podran declarar d'emergència. En compliment d'aquest article, l'AG 12/3 acorda declarar l'emergència de la compra centralitzada del material necessari per als centres i els dispositius del sistema de salut i del sistema de serveis socials de responsabilitat pública, i de qualsevol centre i personal que sigui necessari, així com els recursos necessaris de comunicació institucional, hoteleria i transport. Pel que fa a la resta de Departaments del Govern, s'acorda també declarar l'emergència d'altres contractes necessaris per fer front al COVID-19.

Les previsions de l'AG 12/3 s'han de considerar, no obstant, ja superades per l'aplicació de l'article 5 del Decret-Llei 7/2020, que declara la tramitació per emergència de tots els contractes de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, entitats adscrites, vinculades o dependents del seu sector públic i les entitats locals situades a l'àmbit territorial de Catalunya, per atendre les necessitats derivades de la protecció de les persones i altres mesures adoptades pel Govern o pels diferents departaments per fer front al COVID-19. El Reial decretollei 7/2020 també estableix les mateixes previsions per a l'Administració de l'Estat.

La tramitació dels contractes d'emergència és la que s'estableix a l'article 120 de la LCSP.

## **3. Tramitació dels expedients de contractació**

### **a) Terminis**

La disposició addicional tercera del Reial decretollei 463/2020 que declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, modificada pel Reial decretollei 465/2020, disposa la suspensió de procediments i la interrupció de terminis administratius en els termes següents:

*" 1. Se suspenden términos y se interrumpen los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público. El cómputo de los plazos se reanudará en*

*el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.*

*2. La suspensión de términos y la interrupción de plazos se aplicará a todo el sector público definido en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.*

*3. No obstante lo anterior, el órgano competente podrá acordar, mediante resolución motivada, las medidas de ordenación e instrucción estrictamente necesarias para evitar perjuicios graves en los derechos e intereses del interesado en el procedimiento y siempre que éste manifieste su conformidad, o cuando el interesado manifieste su conformidad con que no se suspenda el plazo.*

*4. Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados anteriores, desde la entrada en vigor del presente real decreto, las entidades del sector público podrán acordar motivadamente la continuación de aquellos procedimientos administrativos que vengan referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma, o que sean indispensables para la protección del interés general o para el funcionamiento básico de los servicios.” (...)*

L'afectació d'aquesta disposició als procediments de contractació pública és evident, de manera que s'ha d'analitzar com aplicar-la als diferents tràmits interns i externs, de licitació i d'execució dels contractes, tenint en compte els matisos i les excepcions de la pròpia disposició, però també les especialitats de la contractació pública com a forma de prestació de serveis públics, i activitat d'interès públic.

En aquest sentit, cal tenir en compte que la interrupció total i absoluta de terminis pot comportar conseqüències que afectin la correcta prestació dels serveis, no només durant la situació d'alarma (que podria ser-ne una conseqüència lògica) sinó un cop finalitzada aquesta situació, pel retard que suposa en la tramitació i per tant l'allargament de l'excepcionalitat. En determinats supòsits la suspensió pot comportar que en no iniciar la licitació o aturar-se el termini de presentació d'ofertes, es demori l'inici d'execució i si no fos possible la pròrroga del contracte anterior es deixés de fer la prestació, o es portés a terme de forma irregular en contra dels principis bàsics de contractació. Un altre supòsit de la suspensió del termini podria ser que un contracte adjudicat no es pogués formalitzar; aquest supòsit, si bé respectaria el dret de recurs dels licitadors, no respectaria el dret de l'adjudicatari a esdevenir contractista ni permetria l'execució del contracte (sempre que no fos d'impossible execució per causa de l'estat d'alarma).

Finalment la interpretació maximalista de la interrupció de terminis significaria aturar pràcticament tota la tramitació interna de contractes, (aquells que es puguin fer a través de teletreball), amb la conseqüència que un cop finalitzada la situació d'emergència sigui impossible la tramitació a termini i la compra pública es faci de forma irregular, sense respectar els mínims principis contractuals.

En conseqüència, cal ponderar l'aplicació de la interrupció de terminis, tenint en compte les conseqüències reals que comporta en l'àmbit contractual i els elements de modulació que estableix el propi RD 465/2020 i que són els següents:

- 1. Resolució de l'òrgan competent de mesures d'ordenació i instrucció, quan l'interessat estigui conforme amb la no suspensió del termini.** L'aplicació d'aquesta mesura correspondria als òrgans de contractació corresponents i requeriria la conformitat de l'interessat o interessats. Les mesures d'ordenació no comporten necessàriament l'aixecament de la suspensió de tots els terminis, si no que poden concretar en un tràmit concret, o poden comportar una ampliació de termini. Es podria aplicar a tots aquells tràmits, un cop finalitzat el termini de presentació d'ofertes, que afectin a l'anàlisi de documentació, i valoració d'ofertes per a l'adjudicació del contracte, incloent les obertures de sobres. En aquest moment processal es coneix la identitat dels interessats i es pot sol·licitar la seva conformitat. Caldrà, evidentment justificar la necessitat, que en principi dependrà no només de la necessitat i de les possibilitats efectives de fer els tràmits, si no també de la durada prevista de vigència de la interrupció de terminis.
- 2. Acordar la continuïtat dels procediments administratius que es refereixin a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma.** L'aplicació d'aquesta excepció és evident, per cobrir les necessitats de proveïment, prestació de serveis i execució d'obres necessàries per fer front i / o pal·liar els efectes de la pandèmia de COVID-19. En tot cas, s'aplica a aquells objectes contractuals que, d'acord amb l'article 5 del Decret-Llei 7/2020, i el RDLL 7/2020, així com l'Acord del Govern de 12 de març, es puguin qualificar d'emergència. Aquells contractes que tinguin algun d'aquests objectes (per exemple, material mèdic) i que ja s'hagin licitat, estiguin en fase de valoració, adjudicació o formalització, haurien de considerar-se inclosos en aquest supòsit, a no ser que sigui més eficient la contractació per emergència. En qualsevol cas, si estan inclosos dins dels supòsits d'emergència i són contractes susceptibles de recurs especial en matèria de contractació, per tal de no afectar el dret a recurs dels interessats, s'hauria d'optar pel procediment d'emergència, procurant no afectar tampoc el dret de l'adjudicatari i, per tant, seria recomanable adjudicar el contracte d'emergència al licitador que hagi resultat adjudicatari o proposat com a tal.
- 3. Acordar la continuïtat dels procediments administratius que siguin indispensables per a la protecció de l'interès general.** En aquest cas, i atès el concepte jurídic indeterminat que pot significar l'interès general, cal ponderar els dos possibles efectes de la suspensió, els que afecten l'activitat pública que comporta tota contractació i els que afecten els possibles licitadors, adjudicataris o contractistes, com a interessats en el procediment de contractació pública; tenint en compte l'objecte contractual i la seva afectació a la ciutadania. Aquesta ponderació ha de tenir en compte, també, la temporalitat de la mesura; així, una interrupció de 15 o 30 dies d'un termini equivalent (per exemple, presentació de proposicions), no tindria efectes molt negatius en relació a la prestació contractual, doncs en principi permetria l'inici d'execució del contracte en un temps raonable, i en canvi respectaria el principi de concurrència i el dret dels interessats que – ateses les circumstàncies- no estarien en condicions de preparar les seves ofertes durant l'estat d'alarma. Això no obstant, si la interrupció de terminis superés els 30 dies, és probable que per a alguns objectes contractuals, i per evitar que es deixés de fer la prestació o es portés a terme de forma irregular en el futur, fos necessari aixecar la suspensió del termini de presentació d'ofertes, entenent també que els licitadors no haurien vist menyscabats els seus drets,



doncs en qualsevol cas s'hauria ampliat el termini de presentació. Un exemple d'aquest supòsit podria ser la licitació d'energia elèctrica per a edificis públics.

- 4. Acordar la continuïtat dels procediments administratius que siguin indispensables per al funcionament bàsic dels serveis.** Aquesta excepció entenem que d'entrada, afecta els terminis de tràmit o interns que no interfereixen en els drets dels licitadors o contractistes, i que permetran que, en el moment en què s'aixequi l'estat d'alarma, es puguin reprendre l'activitat contractual. Així, els terminis per evacuar informes, per analitzar ofertes i també els de notificació (sens perjudici d'informar els interessats de la suspensió dels terminis de recurs, etc.). També podria afectar, per exemple, els terminis de proposta i acceptació de pròrroga o modificació d'aquells contractes que no s'hagin suspès per impossibilitat d'execució, com a supòsit clar de manteniment del funcionament dels serveis. En conclusió, el manteniment del funcionament bàsic dels serveis és equivalent a evitar-ne la paralització, i per tant, qualsevol interrupció de terminis que paralitzi serveis que s'han o es poden continuar prestant malgrat l'actual situació d'emergència, i sempre que no s'afectin els drets dels licitadors o contractistes, hauria de considerar-se excepcional.

En qualsevol cas, la modulació de la interrupció de terminis dels procediments de contractació que estableix del RD 465/2020, s'haurà d'aplicar tenint en compte els següents paràmetres:

- La durada de la suspensió, en relació amb el termini suspès.
- El respecte al principi de llibertat d'accés a les licitacions en relació amb l'interès públic que cobreix la contractació concreta.

Finalment, cal tenir en compte que el RDLL 8/2020 preveu l'aplicació de la pròrroga de l'article 29.4 LCSP quan no s'hagi pogut formalitzar un contracte per causa de la suspensió de terminis, excloent el requeriment de que la data de publicació del nou expedient s'hagi produït amb una antelació de tres mesos.

#### **b) Meses de contractació**

D'acord amb l'article 4 del DLL 7/2020, que en no tenir demorada l'entrada en vigor s'ha de considerar vigent des del 19 de març de 2020, les meses de contractació que, ateses les mesures de confinament, no es poden fer presencialment, es podran desenvolupar sense l'assistència presencial dels membres de les meses i la resta de persones interessades.

Aquesta mesura s'aplica a totes les administracions de Catalunya, i es pot fer efectiva mitjançant l'eina del Sobre Digital 2.0 o qualsevol mitjà electrònic existent que asseguri el seguiment telemàtic en directe per part de la resta de membres de la mesa de contractació i, si escau de les persones interessades. En el cas excepcional en què no es pugui garantir el seguiment telemàtic en directe s'ha de certificar que l'acte s'ha realitzat amb totes les garanties i notificar l'acta de la sessió als interessats.

### **III. CONCLUSIONS**

**Primera.-** En relació a la **suspensió d'execució**

a) En tots els contractes que es suspenguin per impossibilitat d'execució derivada de la situació provocada per la pandèmia del COVID-19, els contractistes tindran dret a ser indemnitzats pels danys i perjudicis efectivament soferts i les despeses acreditades, i l'abonament es farà en forma de bestreta a compte, amb la finalitat de mantenir els llocs de treball. Per aquest motiu, en cas que s'iniciï un expedient de regulació d'ocupació que afecti els treballadors adscrits al contracte, es deixarà d'abonar la bestreta. El contractista està obligat a comunicar a l'òrgan de contractació l'inici d'un expedient de regulació d'ocupació i si no ho fa, s'aplicaran les penalitats que corresponguin.

b) La suspensió de l'execució dels contractes vinculats a centres educatius és automàtica amb efectes des del dia 14 de març de 2020.

c) La suspensió d'execució de la resta de contractes no té caràcter automàtic, i es pot fer d'ofici mitjançant acta de suspensió i/o a sol·licitud del contractista. En els contractes d'obra únicament es pot suspendre a instància del contractista.

d) Els conceptes indemnitzatoris varien segons si s'aplica el que estableix el RDLL 8/2020 o si el que s'aplica és el règim ordinari de l'article 208 LCSP com en el cas dels contractes de neteja o de seguretat, que resten exclosos del règim indemnitzatori específic del RDLL 8/2020.

e) Els consellers i les conselleres del Govern de la Generalitat i els òrgans de govern del sector públic podran, en qualsevol moment, dictar les resolucions oportunes de suspensió d'execució dels contractes que siguin d'impossible execució.

f) En els contractes de concessió que els òrgans de contractació, a instància del concessionari, considerin d'impossible execució, es restablirà l'equilibri econòmic en els termes que estableix l'article 34 del RDLL 8/2020.

g) En els contractes de serveis i subministraments que no siguin de tracte successiu, es podrà autoritzar la pròrroga o ampliació del termini d'execució quan no es puguin executar en el termini inicialment previst en el contracte, però si que es puguin executar més endavant, sempre que el contractista ho vegi possible, i sense aplicar penalitats.

### **Segona.- En relació a la tramitació d'emergència**

Tots els contractes que siguin necessaris per atendre qualsevol necessitat derivada de la protecció de les persones i altres mesures adoptades pel Govern per fer front a l'emergència sanitària del COVID-19 es consideren contractes d'emergència i es tramitaran d'acord amb l'article 120 LCSP.

### **Tercera.- En relació a la suspensió de terminis**

Els terminis dels procediments de contractació es suspenen i se n'interromp el còmput, excepte:

a) Que l'òrgan de contractació, als efectes d'evitar perjudicis als interessats i com a mesures d'ordenació i instrucció del procediment, resolgui aixecar la suspensió d'un tràmit concret o l'ampliació d'un termini. Aquesta mesura requereix la conformitat dels interessats, de manera que només es podrà aplicar en aquelles fases del procediment en que l'òrgan de contractació conegui la identitat de la totalitat dels licitadors.

b) Quan es tracti de procediments de contractació vinculats directament a les mesures per fer front a la pandèmia del COVID-19, que en tot cas abasten els objectes contractuals definits com a supòsits de contractació d'emergència d'acord amb el DLL 7/2020 i el RDLL 8/2020, sempre que sigui més eficient la continuïtat del procediment iniciat front a la contractació d'emergència.

c) Quan es tracti de contractes indispensables per a la protecció de l'interès general, en els quals caldrà ponderar el nivell d'afectació als drets dels ciutadans a obtenir béns i serveis públics amb els drets dels licitadors i contractistes.

d) Quan es tracti de procediments indispensables per al funcionament bàsic dels serveis; a "sensu contrario", quan calgui evitar-ne la paralització; essencialment comportaria mantenir els terminis de tràmit o interns o aquells com l'acceptació de pròrrogues o modificacions de contractes que no s'hagin suspès per impossibilitat d'execució.

**Quarta.-** En relació al funcionament de les **meses de contractació**, que es preveu que es puguin portar a terme telemàticament o, si no es possible, es certifiqui i notifiqui als interessats en la licitació, que s'ha portat a terme amb totes les garanties.

Barcelona, 24 de març de 2020

Anna Ciutat i Coronado

Sub-directora general de Regulació  
i Supervisió de la Contractació Pública