

Normativa aplicable per a la prevenció i control de la infecció pel SARS-CoV

La resposta dels poders públics a la propagació del Coronavirus s'ha d'abordar, primordialment, en el marc de les normatives sobre Salut Pública i de Protecció Civil.

Normativa estatal:

- Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil” (BOE núm. 164, de 10 de juliol de 2015).
- Llei Orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública (BOE núm. 102, de 29 d'abril de 1986).
- Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel que s'aprova la Norma Bàsica de Protecció Civil (BOE núm. 105, d'1 de maig de 1992).

Normativa catalana:

- Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya” (BOE núm. 172, de 20 de juliol de 2006).
- Decret 246/1992, de 26 d'octubre, sobre creació del Centre de Coordinació Operativa (DOGC 1668 de 11.11.1992). Modificat pel Decret 33/1995, de 7 de febrer (DOGC 2017 de 27.02.1995).
- Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya (Correcció d'errades en el DOGC 2406, pàg. 6158, de 5.06.1997) (DOGC 2401 de 29.05.1997).
- Decret 210/1999, de 27 de juliol, pel qual s'aprova l'estructura del contingut per a l'elaboració i l'homologació dels plans de protecció civil municipals (DOGC 2945 de 04.08.1999).
- Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (DOGC 7623 de 21.05.2018).
- Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures (DOGC 6842 de 31.03.2015)
- Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya (DOGC núm. 3865 de 15.04.2003).
- Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública
- Llei 5/2019, del 31 de juliol, de l'Agència de Salut Pública de Catalunya i de modificació de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública
- DECRET 203/2015, de 15 de setembre, pel qual es crea la Xarxa de Vigilància Epidemiològica i es regulen els sistemes de notificació de malalties de declaració obligatòria i brots epidèmics.

Salut Pública

Una primera norma de referència és la **Llei Orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública**, en virtut de la qual les autoritats sanitàries de les diferents administracions públiques podran, dins de l'àmbit de les seves competències i quan ho exigeixin raons sanitàries d'urgència o necessitat, adoptar les mesures següents: reconeixement, tractament, hospitalització o control, quan s'apreciïn indicis racionals que permetin suposar l'existència de perill per a la salut.

Amb la finalitat de controlar les malalties transmissibles l'autoritat sanitària podrà adoptar les mesures oportunes per al control dels malalts, de les persones que hi hagin estat en contacte i del medi ambient immediats, així com les que es considerin necessàries en cas de risc transmissible.

D'acord amb l'article 2.c) de la **Llei catalana 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública**, l'autoritat sanitària és l'òrgan que té la competència per a aplicar la normativa vigent en matèria de salut pública, en funció de la qual pot limitar drets individuals o col·lectius en benefici dels drets de la comunitat.

Segons l'article 5.1 de l'esmentada llei 18/2009, tenen la condició d'**autoritat sanitària**, en el marc de llurs funcions respectives, els òrgans següents:

- a) El conseller o consellera del departament competent en matèria de salut.
- b) La persona titular de la secretaria sectorial.
- c) El director o directora de l'Agència de Salut Pública de Catalunya.
- d) El president o presidenta de l'Agència de Salut Pública i Medi Ambient de Barcelona.
- e) El gerent o la gerent de l'Agència de Salut Pública i Medi Ambient de Barcelona.
- f) El conseller o consellera competent en matèria de salut del Consell General d'Aran.
- g) Els presidents dels consells comarcals.
- h) Els alcaldes.
- i) Qualsevol altre òrgan administratiu en què s'hagin desconcentrat o delegat les funcions dels òrgans a què fa referència aquest apartat.

Segons l'apartat 2 de l'article 5, l'autoritat sanitària, en l'exercici de les seves funcions, pot sol·licitar el suport, l'auxili i la col·laboració d'altres funcionaris públics i, si escau, dels cossos i les forces de seguretat i d'altres agents de l'autoritat que tinguin encomanades funcions de seguretat.

L'article 6.3 de la llei 18/2009 fa un llistat de les prestacions en matèria de salut pública, entre les quals s'inclouen les següents:

a) La vigilància de la salut pública, incloent-hi el monitoratge de la salut i dels seus principals determinants, per a tenir actualitzada l'anàlisi de la situació de la salut de la població amb un nivell mínim de desagregació territorial, i també la preparació i la resposta organitzada per a afrontar les emergències de salut pública, incloent-hi els brots, les epidèmies i les pandèmies.

(...)

c) La prevenció i el control de les malalties infeccioses transmissibles i dels brots epidèmics i el desplegament dels programes de vacunacions sistemàtiques.

(...)

Això no obstant, l'article 52 de la Llei 18/2009, en determinar els serveis mínims en matèria de salut pública que han de prestar els ens locals no hi inclou la prevenció i el control de les malalties infeccioses transmissibles i dels brots epidèmics:

“Els serveis mínims dels ens locals

Els ajuntaments, d'acord amb les competències que els atribueixen la Llei 15/1990, d'ordenació sanitària de Catalunya, i el Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i la normativa sanitària específica, són competents per a prestar els serveis mínims següents en matèria de salut pública:

a) L'educació sanitària en l'àmbit de les competències locals.

b) La gestió del risc per a la salut derivat de la contaminació del medi.

c) La gestió del risc per a la salut pel que fa a les aigües de consum públic.

d) La gestió del risc per a la salut als equipaments públics i als llocs habitats, incloses les piscines.

e) La gestió del risc per a la salut en les activitats de tatuatge, micropigmentació i pírcing.

f) La gestió del risc per a la salut derivat dels productes alimentaris en les activitats del comerç minorista, del servei i la venda directa d'aliments preparats als consumidors, com a activitat principal o complementària d'un establiment, amb repartiment a domicili o sense, de la producció d'àmbit local i del transport urbà. Se n'exclou l'activitat de subministrament d'aliments preparats per a col·lectivitats, per a altres establiments o per a punts de venda.

g) La gestió del risc per a la salut derivat dels animals domèstics, dels animals de companyia, dels animals salvatges urbans i de les plagues.

h) La policia sanitària mortuòria en l'àmbit de les competències locals.

i) Les altres activitats de competència dels ajuntaments en matèria de salut pública, d'acord amb la legislació vigent en aquesta matèria.

i) Les altres activitats de competència dels ajuntaments en matèria de salut pública, d'acord amb la legislació vigent en aquesta matèria.”

El Títol IV de la llei regula la intervenció administrativa en matèria de salut pública. Segons l'article 55, l'autoritat sanitària pot intervenir en les activitats públiques i privades per a protegir la salut de la població i prevenir la malaltia. Amb aquesta finalitat, pot:

a) Establir sistemes de vigilància, xarxes de comunicacions i anàlisis de dades que permetin detectar i conèixer, tan ràpidament com sigui possible, la proximitat o la presència de situacions que puguin repercutir negativament en la salut individual o col·lectiva.

(...)

c) Establir prohibicions i requisits mínims per a la producció, la distribució, la comercialització i l'ús de béns i productes, i per a les pràctiques que comportin un perjudici o una amenaça per a la salut.

(...)

f) Adoptar les mesures cautelars pertinents si es produeix un risc per a la salut individual o col·lectiva o si se sospita raonablement que n'hi pot haver un, davant l'incompliment dels requisits i les condicions que estableix l'ordenament jurídic, i també en aplicació del principi de precaució. Aquestes mesures s'han d'adoptar d'acord amb el que estableix l'article 63.

(...)

j) Adoptar mesures de reconeixement mèdic, tractament, hospitalització o control si hi ha indicis racionals de l'existència de perill per a la salut de les persones a causa d'una circumstància concreta d'una persona o un grup de persones o per les condicions en què s'acompleix una activitat. També es poden adoptar mesures per al control de les persones que estiguin o hagin estat en contacte amb els malalts o els portadors. Aquestes mesures s'han d'adoptar en el marc de la Llei orgànica 3/1986, del 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, i de la Llei de l'Estat 29/1998, del 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i de les disposicions legals que les modifiquin o les deroguin.

2. Les mesures a què fa referència l'apartat 1 s'han d'adoptar respectant els drets que la Constitució reconeix als ciutadans, especialment el dret a la intimitat personal, d'acord amb el que estableix la normativa de protecció de dades de

caràcter personal i amb els procediments que aquesta normativa i les altres normes aplicables hagin establert, i disposant de les autoritzacions preceptives.

D'acord amb l'article 56, les mesures d'intervenció administrativa s'han d'adoptar respectant els principis següents:

- a) És preferida la col·laboració voluntària amb les autoritats sanitàries.*
- b) No es poden ordenar mesures que comportin un risc per a la vida de les persones.*
- c) Són preferides les mesures que perjudiquen menys el principi de lliure circulació de les persones i els béns, la llibertat d'empresa i els altres drets de la ciutadania.*
- d) La mesura ha d'ésser proporcional a les finalitats perseguides i a la situació que la motiva.*

També al títol IV de la Llei, l'article 63.3 disposa que si es produeix un risc a causa de la situació sanitària d'una persona o d'un grup de persones, les autoritats sanitàries competents per a garantir la salut pública poden adoptar qualsevol mesura de les que estableix la legislació, d'acord amb el que disposen la Llei orgànica 3/1986 i la Llei de l'Estat 29/1998. Si la situació de risc que determina l'adopció de la mesura cautelar pot comprometre la salut dels treballadors, l'autoritat sanitària ho ha de comunicar al departament competent en matèria de treball i prevenció de riscos laborals als efectes del que estableix l'article 44 de la Llei de l'Estat 31/1995, del 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals. **Segons l'article 65**, si es constata l'incompliment de les mesures cautelars a què fa referència l'article 63 o dels requeriments a que fa referència l'article 55.1.i, es poden imposar multes coercitives que no poden excedir els 6.000 euros i són imposades per mitjà d'una resolució del mateix òrgan que va dictar la mesura cautelar o el requeriment que s'ha incomplert.

El Títol V estableix el règim sancionador en matèria de salut pública. Entre les infraccions greus (art. 69) s'hi inclouen:

- h) La coacció, l'amenaça, la represàlia, el desacatament o qualsevol altra forma de pressió exercida sobre les autoritats sanitàries o llurs agents en el compliment de llurs funcions.(...)*
- i) Incomplir les mesures cautelars o definitives que estableixen aquesta llei i les disposicions que hi concorden.(...)*
- j) Incomplir els requeriments específics que formulin les autoritats sanitàries o llurs agents, si aquest incompliment no comporta un dany greu per a la salut. (...).*

Entre les infraccions molt greus (art. 71) s'hi inclou incomplir de manera reiterada requeriments específics que formulin les autoritats sanitàries o llurs agents, o incomplir un requeriment si aquest incompliment ha comportat danys greus per a la salut.

L'article 71 estableix les sancions aplicables:

- a) Infraccions lleus, fins a 3.000 euros.
- b) Infraccions greus, de 3.001 a 60.000 euros.
- c) Infraccions molt greus, de 60.001 a 600.000 euros. L'import de les sancions es pot incrementar fins a un import que no ha de superar el quintuple del valor de mercat dels productes o els serveis objecte de la infracció.

Per la seva banda, l'article 53 de la Llei estatal **33/2011, de 4 d'octubre, General de Salut Pública, que no té caràcter bàsic i s'aplica només a l'Administració General de l'Estat, estableix el següent:**

"Medidas especiales y cautelares

1. Sin perjuicio de las medidas previstas en la Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en Materia de Salud Pública, con carácter excepcional y cuando así lo requieran motivos de extraordinaria gravedad o urgencia, la Administración General del Estado y las de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán adoptar cuantas medidas sean necesarias para asegurar el cumplimiento de la ley.

2. En particular, sin perjuicio de lo previsto en la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, la autoridad competente podrá adoptar, mediante resolución motivada, las siguientes medidas:

- a) La inmovilización y, si procede, el decomiso de productos y sustancias.*
- b) La intervención de medios materiales o personales.*
- c) El cierre preventivo de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias.*
- d) La suspensión del ejercicio de actividades.*
- e) La determinación de condiciones previas en cualquier fase de la fabricación o comercialización de productos y sustancias, así como del funcionamiento de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias a que se refiere esta ley, con la finalidad de corregir las deficiencias detectadas.*
- f) Cualquier otra medida ajustada a la legalidad vigente si existen indicios racionales de riesgo para la salud incluida la suspensión de actuaciones de acuerdo a lo establecido en el Título II de esta ley.*

3. Las medidas se adoptarán previa audiencia de los interesados, salvo en caso de riesgo inminente y extraordinario para la salud de la población y su duración no excederá del tiempo exigido por la situación de riesgo que las motivó. Los gastos

derivados de la adopción de medidas cautelares contempladas en el presente artículo correrán a cargo de la persona o empresa responsable.”

Organitzativament, d'acord amb la Llei 5/2019, del 31 de juliol, de l'Agència de Salut Pública de Catalunya i de modificació de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de Salut Pública, correspon a l'Agència de Salut Pública de Catalunya la prestació dels serveis de la Cartera de serveis de salut pública del departament competent en matèria de salut. Així mateix, d'acord amb l'article 7.4 de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública, l'Agència pot prestar els serveis que són competència d'altres departaments i que la Cartera de serveis determina específicament, i també els serveis mínims que són competència dels ens locals quan aquests ens, d'acord amb l'article 53 de la dita llei, li ho encarreguin per mitjà d'un conveni.

Les funcions de l'Agència s'estableixen a l'article 3 de l'esmentada llei i s'hi inclouen, entre d'altres, les següents:

d) Coordinar les actuacions en matèria de salut pública, especialment les dels organismes executius d'inspecció i control que depenen de l'Administració de la Generalitat i les dels ens locals.(...)

e) Prestar els serveis mínims de salut pública que són competència dels ens locals, en el marc dels convenis que hi signi d'acord amb l'article 53 de la Llei 18/2009.(...)

k) Establir els instruments per a informar els ciutadans i les administracions de les qüestions més rellevants en matèria de salut pública.(...)

l) Assegurar la preparació per a prevenir, detectar i gestionar situacions de crisi i emergència per a la salut de la població, en coordinació amb els dispositius de les administracions que es mobilitzin en aquestes situacions en el marc dels plans de protecció civil.(...)

q) Exercir la potestat sancionadora i actuar com a autoritat sanitària, d'acord amb la Llei 18/2009, la normativa sectorial i la legislació de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.(...)

r) Complir qualsevol altra funció relacionada directament amb els objectius i les actuacions que estableix aquesta llei, sempre que li siguin atribuïdes per la normativa vigent.

Protecció civil

Des de la perspectiva de protecció civil l'instrument de referència és el **Pla d'Actuació del PROCICAT (Pla de Protecció Civil de Catalunya) per a emergències associades a malalties transmissibles emergents amb potencial alt risc**. El Pla d'actuació és subsidiari del PROCICAT i té com a objectiu disposar d'una planificació d'emergències que permeti afrontar i minimitzar els efectes que una emergència associada a malaltia transmissible emergent amb potencial alt risc pot causar a Catalunya.

D'acord amb l'article 16 de la Llei de protecció civil de Catalunya: "El Pla de protecció civil de Catalunya ha d'integrar els diversos plans territorials i especials, i ha de contenir la previsió d'emergències a què es pot veure sotmès el país a causa de situacions de catàstrofe o calamitats públiques, el catàleg de recursos humans i materials disponibles i els protocols d'actuació per a afrontar-les, a més de les directrius bàsiques per a restablir els serveis i recuperar la normalitat".

Principals elements de l'estructura organitzativa del Pla

Comitè de Direcció:

Atès el caràcter clarament sanitari d'una emergència d'aquest tipus, la Direcció del Pla serà exercida per un Comitè de Direcció format pels titulars del Departament de Salut i del Departament d'Interior. El Comitè de Direcció del Pla és el màxim responsable de la gestió de l'emergència i compta amb el recolzament del Consell Assessor i del Gabinet d'Informació. Els grups d'actuació executen les ordres emanades del Comitè de Direcció del Pla.

En un escenari de Fase 4 o Fase 5 declarada per l'OMS, si el Grup d'Avaluació del Risc per a la Població ho recomana, la Direcció del Pla pot donar l'ordre d'executar les mesures de resposta que siguin necessàries per frenar la propagació del patogen i la seva evolució cap a fases de més expansió. Entre aquestes mesures, es contemplen les següents:

- Ordenar l'establiment de mesures específiques d'aïllament temporal i/o quarantenes en aquelles situacions en què les autoritats sanitàries considerin que està indicat per evitar la propagació del patogen a la població sana.
- Ordenar, en funció de les característiques de l'emergència, restriccions i/o prohibicions temporals de funcionament de determinats serveis que impliquin l'aglomeració de persones en condicions que puguin facilitar la propagació del virus.
- Recomandar, en funció de les característiques de l'emergència, el confinament de la població al seu domicili durant el temps necessari per frenar l'expansió de l'emergència associada a la malaltia transmissible emergent.

- Proposar a la Direcció General de Protecció Civil, si s'escau, per les característiques de l'emergència i sota les directrius de les autoritats sanitàries competents, l'adopció de les mesures necessàries per detectar els casos de població afectada procedent d'altres països i evitar la seva entrada al territori estatal.
- Determinar i coordinar, mitjançant el Gabinet d'Informació d'aquest Pla, la informació que cal donar a la població, així com la seva forma de difusió i la informació oficial que s'ha de subministrar als mitjans de comunicació social i a les entitats de les diferents administracions.
- En funció de l'estat de l'emergència, davant la previsió d'una situació de col·lapse dels serveis, donar la consigna de prioritzar els serveis imprescindibles per al funcionament de la societat davant de la resta de serveis.
- Coordinar els alcaldes dels municipis afectats, establint directrius i gestionant els mitjans i els recursos que es considerin adients.
- Assegurar el manteniment de l'operativitat del Pla.

Els membres del Comitè de Direcció poden delegar funcions directives en els delegats territorials del Govern de la Generalitat. Tot i que ordinàriament el CECAT és la seu del Consell Assessor, el Comitè de Direcció pot decidir, si s'escau, canviar-ne la ubicació.

Els grups d'actuació formen la part operativa del Pla. Cada grup està format per personal especialitzat i els seus mitjans. La seva estructura i els procediments operatius es concretaran en els corresponents plans d'actuació (PAG), els quals s'elaboraran durant la fase d'implantació.

Grups actuants

- Grup de Salvament i Rescat
- Grup Sanitari
- Grup d'Avaluació del Risc per a la Població
- Grup d'Ordre
- Grup Logístic

El Centre de Coordinació Operativa de Catalunya (CECAT)

Segons la llei 4/1997 de protecció civil a Catalunya, el CECAT és el centre superior de coordinació i informació de l'estructura de protecció civil de Catalunya. El CECAT és el Centre de Coordinació Operativa del Pla. Els diferents centres operatius dels organismes que formen els grups d'actuació i els CECOPAL s'enllacen i es consideren integrats al CECAT durant l'activació del Pla. El CECAT és el centre des d'on s'activa el Pla d'actuació del PROCICAT per a emergències associades a malalties

transmissibles emergents amb potencial alt risc. El Comitè de Direcció del Pla, juntament amb el Consell Assessor i el Gabinet d'informació normalment se situen al CECAT. El CECAT funcionarà com a Centre de Coordinació Operativa Integrat (CECOPI) en el moment en què sigui així sol·licitat per la Direcció del Pla PROCICAT.

El paper dels ens locals:

L'actuació municipal és responsabilitat de l'Alcalde i s'estructura a través del Pla de protecció civil municipal. Les funcions dels municipis han d'anar dirigides, bàsicament, a garantir la prestació dels serveis imprescindibles per al funcionament del municipi.

Els consells comarcals podran elaborar plans d'assistència i suport (PAS) per als municipis del seu àmbit territorial per ajudar-los a complir les seves responsabilitats.

Les responsabilitats del municipi, per tal de mitigar les conseqüències d'una emergència d'aquestes característiques són:

- Incorporar al pla de protecció civil municipal les mesures a prendre en cas d'una emergència d'aquests tipus. Implantar-lo i mantenir-lo operatiu.
- Determinar els elements especialment vulnerables.
- Conèixer els mitjans i recursos del municipi.
- Informar al CECAT de la situació en la qual es troben els serveis imprescindibles per al funcionament del municipi així com l'estat de prestació dels subministraments bàsics i d'altres serveis imprescindibles.
- Informar la població en general.
- Organitzar els voluntaris municipals.

Funcions Bàsiques del Pla de Protecció Civil Municipal: Tenint en compte les peculiaritats d'aquestes emergències, el municipi té un paper fonamental pel que respecta a les funcions pròpies del Grup Logístic dins del seu àmbit d'actuació. A banda d'això, són funcions bàsiques dels plans de protecció civil municipals:

- Preveure l'estructura organitzativa i els procediments per a la intervenció en aquest tipus d'emergències, en coordinació amb els grups d'actuació previstos en aquest Pla. En aquest sentit caldrà reforçar, sobretot, els serveis socials d'atenció a col·lectius que presentin al mateix temps factors fisiològics que els configuren com a població especialment vulnerable des del punt de vista sanitari i que a més, es trobin en una situació que els faci encara més vulnerable (gent gran que visqui sola, persones en risc d'exclusió social...).
- Preveure procediments d'informació i alerta a la població en coordinació amb els previstos en aquest Pla, parant particular atenció als elements especialment vulnerables.
- Determinar les instal·lacions que poden veure afectada la seva activitat. El municipi ha de vetllar per tal que aquestes instal·lacions disposin d'un pla

d'autoprotecció (PAU) que contempli aquests supòsits i les actuacions internes que caldria fer.

- Catalogar els mitjans i recursos específics per a la posada en pràctica de les actuacions previstes.

La direcció del Pla de Protecció Civil municipal correspon a l'alcaldia o a la persona en qui delegui. Les funcions bàsiques dels alcaldes en cas d'emergència, "com a autoritat local superior de protecció civil, sens perjudici de les funcions del Conseller/a d'Interior en cas d'activació d'un pla autonòmic" es defineixen a l'article 48 de la Llei de Protecció Civil de Catalunya. D'acord amb aquesta filosofia, les funcions del/de la Director/a del pla de protecció civil municipal són les següents:

- Declarar l'activació i la desactivació del Pla.
- Informar i coordinar-se amb el Comitè de Direcció del Pla d'actuació del PROCICAT, a través del CECAT.
- Exercir la direcció i el comandament superior i la coordinació i inspecció de tots els serveis i recursos afectes al pla municipal i de les actuacions que es facin, sens perjudici de les funcions que corresponen al/a la Director/a del Pla autonòmic.
- Convocar el Comitè d'Emergències municipal.
- Constituir el CECOPAL i exercir-ne la direcció superior.
- Dirigir i coordinar en el terme municipal les actuacions adreçades a informar i protegir la població, en contacte permanent amb el/la Director/a del Pla autonòmic.
- Requerir l'activació dels plans d'autoprotecció i, si cal, activar-los i desactivar-los subsidiàriament.
- Coordinar la integració dels recursos municipals adscrits als grups d'actuació del Pla autonòmic.
- Requerir les entitats privades i els particulars per a la prestació de la col·laboració necessària. Dirigir i coordinar, en general, l'execució de les funcions encomanades al municipi.

El Centre de Coordinació Operativa Municipal (CECOPAL):

El CECOPAL és el centre de direcció i coordinació del Pla de protecció civil municipal. Des del CECOPAL es dirigeixen les accions que són responsabilitat del municipi i es recolzen a nivell municipal les accions determinades per la Direcció del Pla. Des del CECOPAL es vetllarà per la bona coordinació dels mitjans i recursos municipals integrats en els grups d'actuació del Pla. L'Alcalde o la persona en qui delegui és el màxim responsable del CECOPAL. Cada municipi disposarà d'un CECOPAL. Els plans d'assistència i suport comarcals podran preveure altres eines que recolzin els diferents CECOPAL del territori i facilitin la gestió de l'emergència, d'acord amb el que estableix la Llei de protecció civil.

Situació de Prealerta: Fins a l'11 de març, respecte al Coronavirus, Catalunya es trobava en situació de Prealerta:

La Prealerta engloba aquells supòsits que fan necessari preveure els possibles escenaris d'impacte per preparar les mesures de caràcter preventiu, per evitar o poder fer front a situacions d'emergència que poden ser significatives a mig o curt termini.

Aquesta fase té com a objectius:

- El seguiment continuat de la situació, la informació als actants contemplats al pla i la preparació dels dispositius per si fos necessari el seu desplegament.
- El proveïment urgent dels recursos que es valoren com a necessaris i que han de ser dotats en un moment proper a l'emergència.
- En determinades circumstàncies, i si el grup d'avaluació del risc per a la població ho recomana, prendre les mesures de contenció que siguin necessàries per frenar la propagació de l'agent causant de la malaltia.

La situació de prealerta comporta les actuacions següents:

- Activació del comitè tècnic, si s'escau per al seguiment de l'evolució de la situació.
- Fer el seguiment de l'evolució de la situació, basant-se en les recomanacions de l'OMS i en les valoracions del Grup d'Avaluació del Risc per a la Població, tenint en compte com evolucionen les xifres de persones afectades, l'absentisme laboral, i valorant l'impacte social.
- Concretar les estratègies de protecció civil i salut i iniciar les primeres actuacions de gestió de la emergència.
- En determinades circumstàncies, i si el grup d'avaluació del risc per a la població ho recomana, prendre les mesures de contenció que siguin necessàries per frenar la propagació de l'agent causant de la malaltia. Entre aquestes mesures, es contemplen: o Aïllaments i contencions o Restriccions i prohibicions temporals de funcionament de determinats serveis que impliquin l'aglomeració de persones en condicions que puguin facilitar la propagació de l'agent causant, o Confinament temporal de la població al seu domicili, o Adopció de mesures per detectar els casos de població afectada procedent d'altres països i per evitar la seva entrada al territori estatal.
- Prendre les mesures de mitigació que indiqui el grup d'avaluació del risc per a la població i que siguin necessàries per minimitzar els efectes de la emergència.

Situació d'Alerta: Amb efectes a partir del 12 de març s'ha activat la fase d'alerta del Pla d'actuació del PROCICAT per emergències associades a malalties transmissibles emergents de potencial alt risc.

El pla s'activa en alerta, quan l'OMS ha declarat la **Fase 6** i es té constància d'un nombre considerable de casos estimats a **Catalunya (igual o superior a 350 per cada 100.000 habitants)**, sempre i quan l'extensió i la gravetat, de la situació impliquin algun dels supòsits següents:

- Perill de col·lapse del sistema sanitari (nivell 2)
- Alarma social
- Alta incidència de baixes, que implica la necessitat d'establir mesures per assegurar la resta de serveis imprescindibles per al funcionament de la societat, com ara l'activació de plans de contingència d'aquests serveis als efectes del seu manteniment (nivell 1 o nivell 2).

La informació sobre la incidència de baixes arribarà al CECAT a través de les empreses prestadores de serveis imprescindibles per al funcionament de la societat i a través dels Departaments de la Generalitat relacionats amb la prestació d'aquests serveis

D'altra banda, el pla també es podrà activar en alerta, quan el Comitè d'Emergències n'estableixi la necessitat per altres circumstàncies o motius estratègics.

Per valorar l'impacte sobre el sistema sanitari, es tindran en compte els paràmetres següents:

- Augment significatiu del nombre de persones ateses als centres d'atenció primària i als centres hospitalaris.
- Augment significatiu de la demanda de consultes a domicili
- Increment significatiu de la demanda de tractaments a les oficines de farmàcia
- Augment significatiu de les baixes del personal sanitari

Per valorar l'alarma social, es tindran en compte els paràmetres següents:

- Augment significatiu de les consultes als telèfons d'informació i emergències
- Augment significatiu de la taxa global de consultes relacionades als centres sanitaris.
- Absentisme laboral i escolar significatiu.
- Augment significatiu de la demanda d'elements d'autoprotecció com mascaretes o guants.
- Augment significatiu de la demanda de productes de primera necessitat per alarma davant el risc d'afectació als sistemes de subministrament de productes (conducció d'acaparament de productes).

L'activació del pla en alerta comporta les actuacions següents:

- Preveure situacions d'impacte significatiu o alarma social a curt termini i dur a terme les estratègies informatives necessàries per evitar una alarma social.

- Comunicar a la població la informació adreçada a la col·laboració en el manteniment dels serveis bàsics, a l'estímul de conductes de suport a la protecció civil més enllà de les estrictament sanitàries, etc.
- Valorar si és necessari, per les característiques de l'emergència, fer arribar a la població algun sistema de mitigació.
- Aplicar actuacions dirigides a contrarestar l'absentisme laboral. En aquells casos en què per les característiques de la feina i per l'estat de salut del treballador sigui possible, recomanar a les empreses l'aplicació de mètodes de teletreball i en la resta de casos, posar en marxa mecanismes àgils de substitució dels treballadors a través del Servei d'Ocupació de Catalunya. Quan pel tipus de feina no sigui possible la substitució del personal afectat a través de les mesures anteriors (per exemple, en el cas de centres de coordinació d'emergències, en el cas de cossos policials, magistrats de justícia,...), caldrà aplicar els procediments interns de l'organització per garantir el mínim de personal necessari per la prestació del servei.
- En general, dotar de recursos extraordinaris en protecció civil a curt termini.