

## **ACTA DE LA XVIII ASSEMBLEA DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES**

Sent les 10:00 hores del dissabte dia 8 d'octubre, es reuneix, al Museu de les Aigües de Cornellà de Llobregat, la XVIII Assemblea de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques amb el següent ordre del dia:

1. Acreditacions, rebuda dels assistents i lliurament de la documentació.
2. Inici de l'Assemblea. Aprovació, si s'escau, del Reglament de Funcionament de les Assemblees de l'ACM.
3. Votació i constitució de la mesa de l'Assemblea
4. Benvinguda i salutacions
5. Aprovació, si s'escau, de l'acta de la sessió anterior del 15 d'octubre de 2015
6. Informe de gestió per part del president i del secretari general
7. Aprovació, si s'escau, dels comptes anuals del 2015 i dels pressupostos de 2016 i 2017
8. Propostes de resolució
9. Pausa – cafè
10. Convenció municipalista
11. Celebració dels 35 anys de l'Associació Catalana de Municipis
12. Cloenda per part de l'Il·lm. Sr. Miquel Buch, president de l'ACM i del Molt Hble. Sr. Carles Puigdemont, President de la Generalitat de Catalunya.

### **1. Acreditacions, rebuda dels assistents i lliurament de la documentació.**

### **2. Inici de l'Assemblea. Aprovació, si s'escau, del Reglament de Funcionament de les Assemblees de l'ACM.**

El president de l'ACM dóna la benvinguda als assistents i proposa a l'Assemblea l'aprovació del Reglament de Funcionament de l'Assemblea de l'ACM que ha de regular tant la present assemblea com les que se celebrin en el futur.

S'aprova per unanimitat el Reglament de Funcionament de l'Assemblea de l'ACM. S'adjunta el Reglament com a annex 1 a l'acta.

### **3. Votació i constitució de la mesa de l'Assemblea**

El President de l'ACM, en nom del Comitè Executiu, proposa la constitució de la Mesa de la XVIII Assemblea de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, amb els membres següents:

- **Presidenta:** Rosa Maria Perelló, Alcaldessa de Tàrrrega
- **Vicepresidenta 1a:** Estefania Rufach, Alcaldessa d'Ós de Balaguer
- **Vicepresident 2n:** Xavi Paz, Regidor Molins de Rei
- **Vicepresident 3r:** Antonio Álvarez, Alcalde de Corbera
- **Vicepresident 4t:** Francesc Deulofeu, Alcalde de Sant Celoni
- **Vicepresidenta 5a:** Montse Carreras, Alcaldessa de Cunit
- **Secretari:** Ferran Estruch, Alcalde de Cardona

S'aprova per unanimitat la constitució de la Mesa de la XVIII Assemblea de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, amb els membres proposats pel President de l'ACM en nom del Comitè Executiu.

La Presidenta de la Mesa de la XVIII Assemblea de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques dóna la benvinguda als assistents, agraeix la confiança dipositada en els membres que constitueixen la Mesa, i manifesta que queda vàlidament constituïda.

La Presidenta de la Mesa cedeix la paraula al Sr. Antonio Balmón, alcalde de Cornellà de Llobregat.

#### **4. Benvinguda i salutacions**

El Sr. Balmón dóna la benvinguda als assistents a Cornellà de Llobregat. Expressa al Sr. Miquel Buch, com a alcalde de Premià de Mar, la seva solidaritat per l'explosió ocorreguda en el seu municipi. Afirmar que en aquestes situacions es demostra la importància que té el món local, que assumeix una situació tan dura i li dóna resposta ajudant a les persones afectades. Considera que el món local, com a àmbit més pròxim a la ciutadania, dóna més credibilitat i utilitat a la política, s'aproxima més a la vida quotidiana i interpreta les corrents socials que es manifesten en els municipis i ciutats.

Manifesta que més enllà de les idees personals de cadascú, el municipi centra les energies i esforços dels electes, i actualment han de fer front a una redefinició profunda del model econòmic i social. El polític local està discutint, en debat, i ha de tenir oportunitats de expressar-se de forma ràpida i precisa. Exposar la situació social i laboral de la ciutadania de Cornellà, com a exemple de la tasca que han de fer els electes locals per a millorar la qualitat de vida de la ciutadania. Considera que han de tenir l'oportunitat de donar un avís a altres poders públics, per a defensar que les

polítiques que procuren cohesionar socialment i econòmicament la ciutadania no poden esperar. Finalitza compartint una experiència personal amb el Museu de les Aigües, i desitja sort i encerts als assistents.

La Presidenta de la Mesa atorga la paraula al Sr. Albert Martínez Lacambra, Director General de la Societat General Aigües de Barcelona (Agbar).

El Sr. Martínez saluda les autoritats i dóna la benvinguda als assistents. Fa una breu explicació històrica de l'emplaçament on se celebra l'Assemblea, i de la història de la Societat General d'Aigües de Barcelona, i recomana als assistents visitar les instal·lacions del Museu de les Aigües. Així mateix, exposa alguns dels projectes en què ha participat i participa actualment la Societat Agbar en l'àmbit de Barcelona, Catalunya, i el món. Afirmar que aposten per la Investigació i Desenvolupament, participant en projectes per valor de 30 milions d'euros, i donant suport a emprenedors i gent jove. Respecte de la vocació social, Agbar té un fons de solidaritat, que cada any ajuda a 30 mil famílies amb subvencions en el rebut de l'aigua. Remarca que en els casos de famílies que no poden pagar el rebut, mai no tallen el subministrament de l'aigua.

Expressa satisfacció perquè l'ACM hagi escollit el Museu de les Aigües per celebrar l'Assemblea, i desitja una profitosa jornada als assistents.

La Presidenta de la Mesa agraeix les paraules del Sr. Albert Martínez Lacambra, i dóna la paraula a la Consellera de Governació i Relacions Institucionals, l'Honorable Sra. Meritxell Borràs, perquè inauguri la XVIII Assemblea de l'Associació Catalana de Municipis (ACM).

La Sra. Meritxell Borràs agraeix les paraules del Sr. Antoni Balmón, alcalde de Cornellà de Llobregat, per la benvinguda al municipi, i al Sr. Albert Martínez Lacambra, Director General d'Agbar, per facilitar les instal·lacions del Museu de les Aigües per la celebració de l'Assemblea de l'ACM.

Així mateix, agraeix al President i al Secretari General de l'ACM l'organització de l'Assemblea, i la invitació per fer el discurs inaugural de l'Assemblea de l'ACM. Saluda al President i Secretari General de la FMC, als Presidents/es de les Diputacions, i als alcaldes i alcaldesses, regidors i regidores.

En primer lloc felicita l'Associació Catalana de Municipis i Comarques pels 35 anys de la seva fundació. Considera que actualment es viu un dels moments més dolços de l'entitat, amb 918 municipis associats, les 4 diputacions, 41 consells comarcals, i per tant, una representació clara del municipalisme català, amb una participació activa en la definició de les polítiques i actuacions del Govern de la Generalitat.

El món local i els ajuntaments han estat observadors del canvi que s'ha viscut a Catalunya, i moltes sovint n'han estat actors impulsors, transformadors, i un suport per construir una nova realitat. Reconeix que els ajuntaments són conscients que les eines de què disposen per dur a terme les seves tasques han quedat obsoletes i cal actualitzar-les. Ha canviat la forma com es viuen les institucions i es viu la política, entesa com l'art de resoldre els conflictes, i ha canviat el nivell d'exigència de la societat. Per aquest motiu s'ha posat en marxa el procés participatiu "Governslocals.cat" amb l'objectiu que els ens locals s'hi involucrin i participin. La Consellera demana la participació de tot el món local en aquest projecte, reconeixent que l'Associació Catalana de Municipis ja ha dut a terme un procés similar amb el projecte "Convenció Municipalista", en què s'ha debatut com seria necessari transformar les lleis i les polítiques públiques que afecten els ciutadans. Agraïeix la feina que fa l'ACM cada dia per donar suport a les necessitats dels ajuntaments i de la ciutadania. L'administració local coneix les necessitats dels seus ciutadans, i és la primera a donar-hi resposta. Reitera l'agraïment a l'ACM i al món local per la seva feina diària.

Per acabar, la Consellera expressa que com a país, Catalunya està vivint uns moments especials, i els propers mesos seran decisius. Afirmar que està convençuda que totes les institucions sabran donar suport a allò que el país decideixi, i per tant a tirar endavant nous reptes de futur cada cop més importants, però també més engrescadors.

La Presidenta de la Mesa agraïeix les paraules de la Consellera de Governació i Relacions Institucionals, l'Honorable Sra. Meritxell Borràs, i dóna pas al següent punt de l'ordre del dia.

##### **5. Aprovació, si s'escau, de l'acta de la sessió anterior, del 15 d'octubre de 2015**

S'aprova per unanimitat l'acta de la sessió anterior de l'Assemblea de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, de data 15 d'octubre de 2015.

##### **6. Informe de gestió per part del president i del secretari general**

###### **Informe del Secretari General**

El Secretari General de l'ACM dóna la benvinguda als assistents, i procedeix a exposar la gestió interna de l'ACM.

Destaca la voluntat de l'ACM de ser al territori, que es demostra amb les reunions del Comitè Executiu arreu de Catalunya. Agraïeix a tot l'equip professional de l'ACM, que s'impliquen dia a dia per donar servei a tots els municipis i associats. També agraïeix la implicació del Comitè Executiu, i a tots els alcaldes i alcaldesses, presidents i presidentes que formen part de l'ACM. Aprofita per agrair al Sr. David Saldoni, alcalde de Sallent, la direcció de la Convenció Municipalista, de la qual es presenta avui el

document definitiu. Per acabar, agraeix la confiança que li han demostrat el Comitè Executiu i el President de l'ACM per exercir la tasca de Secretari General.

A continuació repassa l'activitat de les diverses àrees:

#### Serveis Jurídics:

De la tasca dels serveis jurídics destaca l'especial enfocament en la necessitat d'oferir respostes, orientació i formació davant l'impacte dels canvis legislatius introduïts pel govern de l'Estat els darrers anys. Els àmbits respecte dels quals s'ha rebut més consultes jurídiques són l'aplicació de la LRSAL, contractació pública, i gestió de personal i recursos humans. Des de la darrera assemblea s'han dut a terme:

- 458 consultes
- 15 informes jurídics
- Anàlisi de 15 iniciatives normatives

Així mateix, s'han encarregat diversos estudis que es troben a disposició dels associats, dels quals destaca:

- Informe sobre el règim jurídic de les entitats que actuen com a mitjà propi i servei tècnic dels ens que integren l'administració local.
- Anàlisi i estudi del projecte de Llei d'ordenació de les activitats d'espectacles públics i recreatives

S'ha fet el seguiment dels contenciosos interposats per la Delegació del Govern espanyol contra l'aprovació de mocions polítiques per part dels Plens de municipis catalans i la no exhibició de la bandera de l'estat:

- Contenciosos en referència a les banderes: 71
- Moció en defensa del territori català lliure i sobirà: 32
- Moció en defensa de la sobirania fiscal: 82

Com a novetat, aquest 2016 s'ha assumit un procés penal contra els ajuntaments per l'aprovació de la moció de suport a la resolució I/XI del Parlament, que estan sent investigats per l'Audiència Nacional. L'ACM també ha estat investigada per l'Audiència Nacional per haver promogut que els ajuntaments votin aquesta moció en suport a una decisió política del Parlament de Catalunya. La investigació la duu a terme el jutge Ismael Moreno, que ha negat a l'ACM la possibilitat de comparèixer en la causa, la qual cosa comporta una situació d'indefensió per a l'entitat.

L'activitat dels serveis jurídics durant el 2016 inclou:

- Actualització del Conveni amb la Societat General d'Autors i Editors (SGAE), amb la creació d'una tarifa plana per als ens locals de 3000 o menys habitants.
- Seguiment de la LRSAL, i propostes de Llei de Governos Locals

- Revisió de convenis i contractes de l'ACM i de les entitats vinculades
- Gestió de la proposta d'acord de condicions dels empleats públics dels ens locals de Catalunya de menys de 20.000 habitants.
- Assistència al Grup de treball de documents normalitzats per implementar la Llei de Transparència, amb l'objectiu d'elaborar documents normalitzats que serveixin de guia pels ens locals en relació a aquesta qüestió.
- Participació en el grup redactor de l'avantprojecte de Llei de mesures de protecció del dret a l'habitatge de les persones que es troben en risc d'exclusió residencial.
- Participació en el grup redactor de l'avantprojecte de Llei de contractes de serveis socials.
- Participació en el Comitè per a l'elaboració del Codi Ètic del Sector Públic de Catalunya.
- Acord amb el Centre Espanyol de Drets Reprogràfics (CEDRO) pel cànon de préstec de les biblioteques.
- Negociació del conveni de pobresa energètica amb la Generalitat de Catalunya

#### Formació:

S'han dut a terme 75 accions formatives, de les quals 67 corresponen a l'ACM, i 8 s'han dut a terme per part de la Fundació Aula d'Alts Estudis d'Electes Locals, amb un total de 2.490 inscrits.

El Secretari General destaca la participació en el Pla Agrupat de Formació amb les Diputacions de Lleida, Tarragona i Girona, i els Consells Comarcals de la província de Girona.

S'han dut a terme formacions a mida quan algun ens local ha demanat una jornada formativa específica, sobre hisendes locals, dret urbanístic, formació sobre els Fons FEDER, entre altres.

Destaca la intensa tasca de la Càtedra Enric Prat de la Riba d'Estudis Jurídics Locals.

S'ha treballat per continuar sent referent en la formació dels electes locals, per mitjà de formacions com el Màster en Govern Local, l'única formació de màster adreçada a electes locals a Catalunya, o el Postgrau de Lideratge i Governança Local, entre altres.

Les accions formatives més destacades són:

- 1a edició de la Diplomatura de Postgrau en Contractació i Gestió dels serveis públics dels ens locals.

- 2a edició de la Diplomatura de Postgrau en litigació pública en l'àmbit competencial local
- 3a edició de la Diplomatura de Postgrau en gestió pública del desenvolupament de l'emprenedoria i de l'ocupació dels ens locals
- 4a edició del Màster en Govern Local
- 3a edició de la Diplomatura de Postgrau en lideratge i governança local

Les properes diplomatures de postgrau que es preveu oferir són:

- Diplomatura de Postgrau en seguretat pública local
- Diplomatura de Postgrau en govern obert local: Transparència, bon govern i participació
- Diplomatura de Postgrau en gestió gerencial. Funció directiva. (3a edició)
- Diplomatura de Postgrau en Urbanisme.

#### Comissions:

Actualment hi ha 16 comissions en funcionament, i 2 fòrums constituïts, amb 645 inscrits.

De l'activitat de les Comissions destaca algunes de les activitats, jornades, participació en grups de treball, conferències, informes, etc. que han dut a terme les comissions sectorials de l'ACM.

### **Àrea acompanyament a les persones**

#### **Benestar Social i Participació**

Jornada sobre **contractació socialment responsable de l'Administració pública**

Participació en els treballs per a la implementació del **Model de Serveis Socials Bàsics**.

Participació en l'Informe de la Sindicatura de Greuges «**Informe sobre habitatge d'emergència social**».

Intervenció en la confecció del nou **Contracte Programa 2016-2019 de Serveis Socials a Catalunya**.

Participació en els treballs per trobar vies alternatives a les **anul·lacions del TC sobre emergència habitacional**.

**Taula nacional de la infància**

## Ensenyament

Presentació Escola Nova 21

Participació a través del **Consell Escolar de Catalunya** en l'aprovació dels currículums de fins a 9 cicles formatius de grau superior i 8 de grau mitjà.

## Salut

Jornada "Salut i municipi" Trobada amb el Conseller Comín.

Adhesió al comunicat conjunt pel «28è Dia Mundial de la SIDA»

## Igualtat i Nova Ciutadania

Participació en els grups de treball sobre acollida de persones refugiades.

Procés de reformulació del Conveni contra els Rumors.

Elaboració i difusió del «Manifest del Dia Internacional per a l'eliminació de la violència envers les dones» – 25 de novembre.

## Àrea Dinamització Econòmica

## Turisme

Coordinació amb la DG de Turisme per a l'establiment d'un grup de treball de municipis turístics.



## Àrea Territori i Sostenibilitat

### Medi Ambient i Sostenibilitat

Participació en l'Assemblea de la Xarxa de Ciutats i Pobles per a la sostenibilitat i al cicle de sessions de treball, sobre Aigua.

Participació en al definició del nou model de Sanejament

### Urbanisme i Habitatge

Participació en el grup de treball del Síndic de Greuges sobre Urbanitzacions no recepcionades

Tramitació de la Proposició de llei de mesures urgents per a l'habitatge.

## Àrea Règim Intern i Seguretat

### Funció Pública

Clàusules socials: Reunions amb FMC i sindicats i empreses sector neteja x seguir clàusules socials i preus conveni col·lectiu en les subrogacions empreses treballen per l'administració pública.

Interior i Seguretat

Consell de direcció i Consell d'Assessorament Pedagògic del ISPC

Comissió de control de videovigilància. Ponència al ICPS

Observatori de Seguretat Viària

Preparació III Jornada Top Manta a El Vendrell

**Àrea Cultura, Llengua, Esports i Joventut**

**Cultura**

Col·laboració en l'organització de les Jornades Europees del Patrimoni 2016.

**Fòrum Comarcal**

Assemblea per escollir nou president – Jordi Xargay

Trobades amb la Presidenta del Parlament de Catalunya, President Diputació Lleida, President Diputació Girona, Presidenta Diputació Barcelona, Consellera del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, Secretari general d'Economia, Directora general del SOC.

Sessió informativa sobre el nou model de Sanejament d'aigües (octubre)

**Fòrum Joves Electes**

Assemblea per escollir nou president – Ferran Estruch

Participació en l'elaboració del nou Pla Nacional de Joventut

### Relacions institucionals i internacionals:

S'ha potenciat l'àrea de relacions institucionals i internacionals amb el convenciment que és un eix estratègic de futur. En aquest sentit, l'ACM participarà en la propera trobada de Ciutats i Governos Locals Units (CGLU), i es sol·licitarà formalment ser membres de ple dret d'aquesta associació municipalista internacional.

El Secretari General expressa també la voluntat de participar en la Unió Internacional d'Administracions Locals (IULA) – Consell d'Europa.

L'objectiu de l'ACM és participar en les xarxes internacionals de entitats municipalistes, potenciar i acompanyar els ajuntaments en les seves relacions institucionals, promoure i donar a conèixer els ajuts europeus entre els municipis catalans, ajudar a acompanyar ajuntaments que necessitin buscar *partners* en projectes dins de Catalunya o a l'exterior, i promoure viatges d'estudis i seminaris en temes diversos com la democràcia directa, desplegament territorial, governança local, serveis socials, urbanisme, etc.

### Central de Compres del món local:

El Secretari General afirma que es pot considerar un projecte d'èxit a través del qual actualment 901 ens locals compren algun servei, xifra que suposa un increment de 81 ens des de l'última Assemblea de l'ACM de fa un any.

Destaca els avantatges en termes d'economia d'escala que ofereix comprar a través de la Central de Compres, l'estalvi en la tramitació dels procediments administratius, i la seguretat jurídica i la transparència en la contractació que s'ofereix amb aquest mitjà.

A mode d'exemple explica que el contracte de subministrament elèctric es licitarà per un volum de més de 110 milions d'euros anuals de facturació de llum, i probablement serà el contracte de l'administració pública més important que es licitarà a Catalunya. Respecte del consum de gas, més de la meitat dels ajuntaments de Catalunya que tenen gas el contracten mitjançant la Central de Compres, incloses les 4 capitals de província. Del contracte d'assegurances més de 400 ens locals utilitzen aquest servei, que implica que actualment el contracte d'assegurances sigui més gran que el que té la Generalitat de Catalunya. Així mateix, exposa el volum de contractació d'alguns altres dels contractes licitats per la Central de Compres.

Actualment s'està licitant el contracte de subministrament del sistema de videoactes, que es preveu que al mes de novembre ja sigui un producte adjudicat que els ajuntaments podran adquirir a través de la Central de Compres. S'està treballant les properes licitacions de subministrament de gasoil i de subministrament i instal·lació de desfibril·ladors.

La mitjana de població dels municipis als quals es presten 5 o 6 serveis és de 20.000 habitants. Aquesta dada demostra la voluntat de la Central d'oferir servei a tots els municipis del país, independentment de la seva grandària.

És un projecte que també fomenta el coneixement i la formació. S'han dut a terme 9 sessions sobre la Central de Compres a tot el territori, en què s'han inscrit 230 participants. Així mateix, s'ha organitzat una Sessió explicativa sobre la transposició de les Directives de contractació 24, 25 i 26/2014/UE. Fruit de la Central de Contractació i de l'experiència obtinguda s'ha realitzat la Diplomatura de Postgrau de contractació administrativa i gestió de serveis.

Els reptes de futur són:

- Ampliar el catàleg per donar servei a les necessitats dels ens locals, i millorar la renovació de la contractació ja realitzada
- Pensar que ha de ser una Central de Compres que compti amb el territori i que permeti a les Pimes participar en les licitacions.
- Cooperar amb altres institucions per fer compres agregades
- Realització de lots territorials, amb la voluntat que les empreses del territori puguin participar en la licitació.

#### Comunicació:

El Secretari General explica que s'ha engegat la nova pàgina web de l'ACM el dia 11 de setembre, que és més moderna, àgil, intuïtiva, i permet un accés més fàcil. Hi tenen un pes important la formació, els serveis jurídics i la Central de Compres del món local.

S'han actualitzat algunes de les publicacions que havia fet l'ACM:

- Director i d'institucions del 2016
- Manual de Comerç Urbà. Reptes de la dinamització comercial
- Manual de Cerimonial Civil
- Guia de Xarxes Socials per a electes i ens locals. S'ha editat per primer cop, i s'haurà d'anar actualitzant

En les xarxes socials s'hi ha fet incidència aconseguint un total de 1814 seguidors més respecte de l'Assemblea de l'any anterior, que suposa un increment del 13% en un any. A Twitter l'ACM és l'entitat municipalista amb més seguidors de l'Estat, amb més de 10.000 seguidors.

#### Comitè Executiu:

Es proposa ratificar els nomenaments de membres al Comitè Executiu de l'ACM:

- El Molt Honorable President de la Generalitat, Sr. Carles Puigdemont va deixar l'alcaldia de Girona i en conseqüència el Comitè Executiu de l'ACM, per assumir la presidència del país.
- El Sr. Jordi Solé, alcalde de Caldes de Montbui, i el Sr. David Mascort, alcalde de Vilablareix, representants d'ERC, es van incorporar al Govern de la Generalitat, per la qual cosa van renunciar a formar part del Comitè Executiu de l'ACM. El Sr. Jordi Solé va ser substituït per la Sra. Pamela Isús, alcaldessa de Sant Pere de Vilamajor, i el Sr. David Mascort va ser substituït pel Sr. Josep Antoni Ramon, alcalde de Serinyà.
- Després del traspàs del Sr. Pere Ribera, alcalde de Sant Mateu de Bages i representant d'UDC, es va incorporar al Comitè Executiu la Sra. Lídia Guerrero, alcaldessa de l'Albiol.
- També s'hi van integrar, com a representant d'Iniciativa per Catalunya Verds, el Sr. Antonio Álvarez, alcalde de Corbera d'Ebre, i com a representant del Partit dels Socialistes de Catalunya, el Sr. Juan María Parralejo, regidor de Ripollet, aquest últim en la condició de convidat permanent.

Es proposa que amb l'aprovació de l'informe de gestió del Secretari General es ratifiquin simultàniament els nomenaments de membres al Comitè Executiu de l'ACM.

#### Serveis econòmics:

S'exposa a l'Assemblea que s'han iniciat els tràmits per a l'adquisició d'un immoble a la setena planta de l'edifici del carrer València 231 de Barcelona, on l'ACM té la seva seu. Actualment els serveis de l'ACM necessiten una ampliació de l'espai per poder dur a terme la seva tasca, i es considera una operació important de la qual es va donar compte al Comitè Executiu, i que es fa extensiva a l'Assemblea perquè pugui ratificar l'operació. Es tracta d'ampliar els espais adquirint un immoble de 225 m<sup>2</sup> més 60 m<sup>2</sup> d'altell. El cost de l'operació és de 850.000€, que és el preu de mercat. El Gerent i el Secretari General, que s'han implicat profundament en les negociacions, han aconseguit reduir en més de 200.000€ el preu inicial.

L'adquisició permetrà connectar la planta 6a de l'immoble, on actualment l'ACM té la seva seu, amb la planta 7a, que s'adquirirà. Els espais de l'ACM es podran redistribuir per treballar d'una forma més eficient i més còmoda, i poder donar un millor servei als ens locals. Per aquest motiu es proposa l'aprovació dels següents acords:

**PRIMER.-** Autoritzar l'adquisició dels immobles porta segona i porta tercera de la planta àtic del mateix edifici on l'ACM té la seva seu social, situat a Barcelona, carrer

València, 231, per un import total de **vuit-cents cinquanta mil (850.000) euros**, amb la finalitat de destinar els locals a l'ampliació de les oficines de l'associació.

Els immobles objecte de compravenda són els següents:

**1.- ENTITAT número TRENTA-DOS, Local Comercial Porta Segona de la Planta Àtic de la casa número 231 del carrer València, de Barcelona.** Té una superfície construïda de 83,355 metres quadrats, distribuïda en nau i lavabo, amb una terrassa de 23,25 metres quadrats en la seva part anterior. AFRONTA, considerant com a front el del mateix edifici, amb la projecció vertical del carrer València; per la dreta, amb la projecció vertical de la finca del senyor Joan Mayol; per l'esquerra, part amb la porta 1ª de la mateixa planta, celobert, caixa de l'escala, porta d'entrada i replà de l'escala; per fons, local porta tercera de la mateixa planta; per sota, amb la planta pis sisè; per dalt, amb la coberta de l'edifici. Té un coeficient de participació de 2,105%.

INSCRITA en el Registre de la Propietat de Barcelona 3, al Tom 2693, Llibre 360, Foli 168, Finca 7856-N.

**2.- ENTITAT número TRENTA-TRES, Local Comercial Porta Tercera de la Planta Àtic de la casa número 231 del carrer València, de Barcelona.** Té una superfície construïda de 104,765 metres quadrats, i està distribuïda en nau i lavabo, amb una terrassa de 8,75 metres quadrats en la seva part posterior. AFRONTA, considerant com a front el del mateix edifici, part amb el local porta 2ª de la mateixa planta, caixa d'ascensors i replà de l'escala; per la dreta, projecció vertical de la finca del senyor Joan Mayol; per l'esquerra, part amb el local porta 4ª de la mateixa planta i part amb la caixa d'ascensors i replà de l'escala; i pel fons, amb la projecció vertical del solar no edificat d'ús i gaudi exclusiu de l'entitat número dos; per sota amb el pis sisè; i per dalt, amb la coberta de l'edifici. Té un coeficient de participació de 2,105%.

INSCRITA en el mateix Registre, al Tom 3261, Llibre 484, Foli 160, Finca 16.774.

**SEGON.-**Facultar el president de l'ACM, Sr. Miquel Buch i Moya, com a representant legal de l'entitat, per subscriure el corresponent contracte de compravenda de les finques indicades.

Altes i baixes d'associats:

S'han donat d'alta els ajuntament següents:

- Bordils
- Vilanova de la Barca
- Alcoletge
- Biure
- Gavà
- Sant Feliu de Guíxols

- Sant Boi de Llobregat
- Sant Miquel de Balenyà (EMD)

Les baixes han estat les següents:

- Arròs e Vila (EMD)
- Betren (EMD)
- Aubèrt e Betlan (EMD)
- Casau (EMD)
- Escunhau e Casarilh (EMD)
- Vilac (EMD)

Aquestes EMD han traslladat a l'ACM que el municipi al qual pertanyen és Vielha, i com que aquest ja és associat, han decidit sol·licitar la baixa.

Actualment hi ha 1007 ens locals associats a l'ACM, dels quals 921 són ajuntaments.

*S'aproven les altes i baixes d'associats a l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.*

### **Informe del President**

El President comença la seva intervenció recordant els objectius del Pla de Mandat exposats a l'Assemblea de Lleida:

- Mantenir l'ACM com a entitat de referència del municipalisme
- Augmentar la quantitat i qualitat dels serveis de l'ACM
- La reflexió sobre el futur
- Fer territori

Fent balanç de l'últim any considera que els 4 objectius s'estan complint, com es pot comprovar amb l'exposició dels informes del Secretari General i del President.

Així mateix, fa una breu reiteració de la salutació als Presidents de les Diputacions que es troben presents a l'Assemblea, i saluda públicament el President de Localret i la Presidenta de l'Associació de Municipis per la Independència (AMI).

El President recorda la constitució de les Comissions, del Fòrum Comarcal en què el Sr. Jordi Xargay ha estat escollit President, i del Fòrum de Joves Electes en què el Sr. Ferran Estruch ha estat escollit President.

Tasca institucional:

S'ha participat en més de 30 jornades durant l'any, des de la inauguració de la IV edició del Màster en Govern Local a l'organització de la jornada de bones pràctiques en contractació pública.

Així mateix, destaca la signatura de convenis per enfortir la col·laboració entre l'ACM i altres entitats en benefici dels municipis.

#### Relacions institucionals:

Es va dur a terme una trobada institucional amb el Molt Honorable Sr. Carles Puigdemont, President de la Generalitat de Catalunya.

S'ha rebut la visita de la Molt Honorable Sra. Carme Forcadell, Presidenta del Parlament de Catalunya.

S'exposa que durant el primer any de mandat l'ACM s'ha reunit amb tots els consellers i conselleres del Govern per buscar punts de col·laboració amb el món local.

#### Visites territorials:

S'han visitat els Consells Comarcals següents:

- Consell Comarcal de l'Alt Urgell
- Consell Comarcal del Garraf
- Consell Comarcal de la Selva
- Consell Comarcal del Maresme
- Consell Comarcal de l'Alt Penedès
- Consell Comarcal de l'Urgell
- Consell Comarcal del Berguedà
- Consell Comarcal del Ripollès
- Consell Comarcal de Les Garrigues

L'objectiu és seguir fent visites territorials amb els Consells Comarcals.

#### Grans temes:

El President explica que l'ACM s'ha manifestat en contra de la judicialització de la política, organitzant i participant en els següents actes:

- Acte de suport de 500 alcaldes i alcaldesses al President Mas el dia de la seva declaració al TSJC.



- Acte de suport a l'ex-vicepresidenta del Govern, la Sra. Joana Ortega, el dia de la seva declaració al TSJC.
- Acte de suport a l'ex-consellera d'Ensenyament, la Sra. Irene Rigau, el dia de la seva declaració al TSJC.
- Acte de suport al Sr. Francesc Homs el dia de la seva compareixença davant el Tribunal Suprem.
- Participació en la manifestació "Els drets no se suspenen".
- Acte de suport pels encausats del 9N.

Una representació de l'ACM encapçalada pel President va assistir al Ple d'Investidura del Molt Honorable Sr. Carles Puigdemont, President de la Generalitat de Catalunya, i ex-membre del Comitè Executiu de l'ACM. Així mateix, es va assistir a l'acte de Constitució de la IX Legislatura del Parlament de Catalunya, i a l'acte en què la Consellera de Governació, l'Honorable Sra. Meritxell Borràs, va exposar les línies mestres del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge.

Des de l'ACM es va impulsar un gran acord o compromís amb tots els partits polítics, excepte PP i C's, per aconseguir la derogació de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL).

Es va participar en les cimeres per donar suport a l'acollida de persones refugiades que arriben a les costes europees.

L'ACM ha mostrat des del primer moment, i de forma rotunda, el seu desacord amb la interposició del recurs contra la Llei 24/2015 de mesures urgents contra els desnonaments i la pobresa energètica, interposat pel Govern Central en funcions. En aquest sentit:

- S'ha aprovat una moció de rebuig conjuntament amb l'FMC.
- El Sr. David Saldoni va assistir, en representació de l'ACM, a la cimera convocada pel President de la Generalitat, en què es va posar sobre la taula la proposta de crear una nova eina que permeti afrontar l'emergència de l'habitatge i la pobresa energètica al nostre país. Una mesura amb el suport de l'ACM.

Per finalitzar la seva intervenció el President exposa diversos projectes en què s'ha col·laborat i als quals s'ha donat suport:

- S'ha participat en el projecte [Governslocals.cat](http://Governslocals.cat) impulsat pel Departament de Governació, en què s'ha defensat que es tinguin en compte tots els municipis, independentment de les seves dimensions. L'ACM prèviament havia dut a terme la Convenció Municipalista, en què ja s'havia tractat exhaustivament amb el món local quin havia de ser el model local de la Catalunya del futur. Les

experiències i conclusions de la Convenció Municipalista han estat exposades i defensades en el projecte [Governslocals.cat](http://Governslocals.cat) liderat pel Departament de Governació.

- L'ACM va donar suport al projecte que impulsa la Reforma Horària, i ha col·laborat en la campanya de sensibilització perquè el món local s'hi adhereixi.
- El món local ha defensat la necessitat i idoneïtat d'impulsar el Corredor Mediterrani.
- S'ha participat en un acte per sol·licitar millores a rodalies i regionals, i en defensa de tots els usuaris afectats per la manca d'inversió en la xarxa ferroviària.

El President explica que en l'Assemblea anterior es va plantejar la possibilitat d'iniciar un procés de fusió entre l'ACM i la FMC, en què ambdues entitats es van donar un termini d'un any per estudiar-ne la viabilitat. El procés és complex i és possible que es trigui més temps, però expressa la voluntat de trobar un encaix que permeti que una sola entitat representi el món local i en què tothom s'hi senti representat.

La Presidenta de la Mesa de l'Assemblea obre un torn de prec i preguntes.

En no haver-hi cap intervenció dels assistents, la Presidenta dóna pas a la votació de l'informe del Secretari General i de l'informe del President. Informa els membres de l'Assemblea que en la votació dels favorable dels informes comporta l'adopció dels acords que s'han exposat al llarg de les intervencions del President i del Secretari General:

- Aprovació dels informes de gestió del President i del Secretari General.
- Ratificació dels nomenaments de membres del Comitè Executiu.
- Acord per a l'adquisició de l'immoble de la 7a planta de l'edifici del Carrer València 231 de Barcelona.
- Ratificació de l'admissió de nous associats prèviament aprovada pel Comitè Executiu.

Vots a favor: 94

Vots en contra: 0

Vots en blanc: 1

En conseqüència s'aproven els acords indicats.

## **7. Aprovació, si s'escau, dels comptes anuals del 2015 i dels pressupostos de 2016 i 2017**

La Presidenta de la Mesa de l'Assemblea cedeix la paraula al Secretari General de l'ACM.

El Secretari General agraeix la confiança expressada pels membres de l'Assemblea als informes de gestió. Seguidament exposa que se sotmetran a votació tres conceptes: la liquidació dels comptes anuals del 2015, els pressupostos de l'any 2016, i l'aprovació dels pressupostos de l'any 2017.

### **Liquidació dels comptes anuals del 2015**

S'exposen a continuació els comptes anuals de l'any 2015, explicats pel Secretari General als assistents a l'Assemblea.

<b>PRESSUPOST INGRESSOS 2015</b>	<b>PRESSUPOST 2015</b>		<b>LIQUIDACIÓ 2015</b>	
<u>INGRESSOS</u>	Euros		Euros	
1 QUOTES	1.800.000,00	43,69%	1.797.719,00€	0,13%
2 PRESTACIÓ DE SERVEIS	1.500.000,00	36,41%	1.522.345,45€	-1,49%
3 ALTRES INGRESSOS D' EXPLOTACIÓ	800.000,00	19,42%	877.759,56€	-9,72%
4 INGRESSOS FINANCERS	20.000,00	0,49%	27.067,40€	-35,34%
5 INGRESSOS EXTRAORDINARIS	1,00	0,00%	121.863,13€	
<b>TOTAL INGRESSOS ACM</b>	<b>4.120.001,00</b>		<b>4.346.754,54</b>	
	<b>€</b>		<b>€</b>	

El Secretari General destaca que la liquidació d'ingressos ha anat molt alineada amb els ingressos previstos. Hi ha hagut un creixement en la partida d'ingressos extraordinaris degut a les quotes que facturades en anys anteriors i que s'han cobrat l'any 2015.

PRESSUPOST DESPESES 2015	PRESSUPOST 2015		LIQUIDACIÓ 2015	
DESPESES	Euros		Euros	
1 DESPESES DE PERSONAL	1.850.000,00 €	44,90%	1.386.860,57 €	25,03%
2 MATERIAL FUNGIBLE	30.000,00 €	0,73%	14.319,16 €	52,27%
3 DOTACIONS A AMORTITZACIÓ	190.000,00 €	4,61%	165.780,65 €	12,75%
4 DESPESES D'EXPLOTACIÓ	1.330.000,00 €	32,28%	1.094.724,98 €	17,69%
5 TRIBUTS	120.000,00 €	2,91%	162.318,53 €	-35,27%
6 ALTRES DESPESES DE GESTIÓ CORRENT	70.000,00 €	1,70%	31.261,01 €	55,34%
7 DESPESES FINANCERES	30.000,00 €	0,73%	16.266,25 €	45,78%
8 PROVISIÓ MOROSITAT	200.000,00 €	4,85%	195.667,00 €	2,17%
9 DESPESES EXTRAORDINÀRIES	300.001,00 €	7,28%	215.925,96 €	28,02%
<b>TOTAL DESPESES ACM</b>	<b>4.120.001,00 €</b>		<b>3.283.124,11 €</b>	
<b>SUPERÀVIT PRESSUPOSTARI</b>			<b>1.063.630,43 €</b>	

De la liquidació de les despeses respecte de les previsions que s'havien fet en els pressupostos en destaca que s'ha complert amb l'objectiu de contenció de la despesa que s'havia proposat.

Com a resultat de l'augment en els ingressos i de l'estalvi en la despesa es va obtenir un superàvit pressupostari de 1.063.630,43€ en els comptes de l'any 2015.

Aquest superàvit permet afrontar amb garanties l'operació d'adquisició de l'immoble de la 7a planta de l'edifici del Carrer València 231 de Barcelona que s'ha exposat anteriorment.

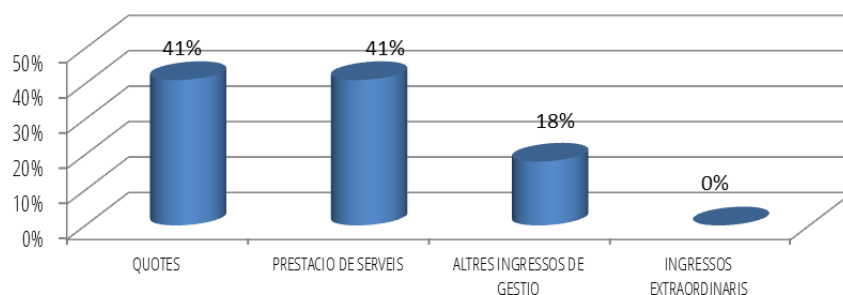
Les dades exposades estan avalades per l'informe d'auditoria de 2015, en què es confirma que *"els comptes anuals expressen la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques a 31 de desembre de 2015"*. Així mateix, està avalat per l'acta de la Comissió Revisora de Contractes, que és una comissió de què es va dotar l'ACM com a element adicional de seguretat i control, integrada per 5 tècnics externs a l'ACM que fan una revisió de tota la contractació de l'entitat durant cada exercici pressupostari. La conclusió de la Comissió és que *"Un cop revisada la documentació aportada i tots els proveïdors amb facturació superior a 18.000€ + IVA, s'ha observat un correcte compliment de les normes de contractació. En algun cas de proveïdors que han facturat més dels 18.000€ han estat encàrrecs clarament diferenciats i en cap cas no s'ha observat fraccionament de contractes."*

Les conclusions de l'auditoria de comptes i de la comissió revisora són mostrades als assistents a l'Assemblea.

### Aprovació del Pressupost de l'any 2016

S'exposa a continuació el Pressupost per a l'any 2016 presentat pel Secretari General als membres de l'Assemblea.

PRESSUPOST INGRESSOS 2016	
1.-QUOTES	1.800.000,00 €
2.-PRESTACIÓ DE SERVEIS	1.800.000,00 €
3.-ALTRES INGRESSOS (SUBVENCIIONS)	800.000,00 €
4.- INGRESSOS FINANCERS	20.000,00 €
5.-INGRESSOS EXTRAORDINARIS	1,00 €
<b>TOTAL INGRESSOS</b>	<b>4.420.001,00 €</b>



Es pot observar un increment d'ingressos de 300.000€ respecte del pressupost de l'any 2015 en la prestació de serveis, que té la seva contrapartida en les aportacions que es fan a les Fundacions.

Les xifres del pressupost d'ingressos són molt similars a les de la liquidació de comptes de l'any 2015. Explica que la partida "Altres ingressos" es correspon bàsicament amb els ingressos del Pla Agrupat de Formació i amb la subvenció nominal rebuda del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge.

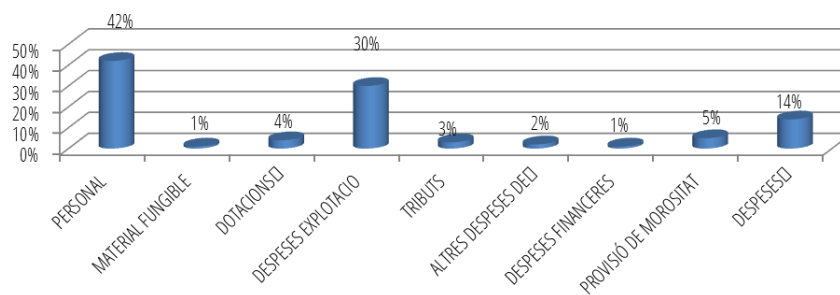
El total dels ingressos pressupostats és de 4.420.001,00€.

## PRESSUPOST DESPESES 2016

1.-DESPESES DE PERSONAL	1.850.000,00 €
2.-MATERIAL FUNGIBLE	30.000,00 €
3.-DOTACIONS A AMORTITZACIÓ	190.000,00 €
4.-DESPESES D'EXPLOTACIÓ	1.330.000,00 €
5.-TRIBUTS	120.000,00 €
6.-ALTRES DESPESES DE GESTIÓ CORRENT	70.000,00 €
7.-DESPESES FINANCERES	30.000,00 €
8.-PROVISIÓ DE MOROSITAT	200.000,00 €
9.-DESPESES EXTRAORDINARIES	600.001,00 €

**TOTAL DESPESES**

**4.420.001,00 €**



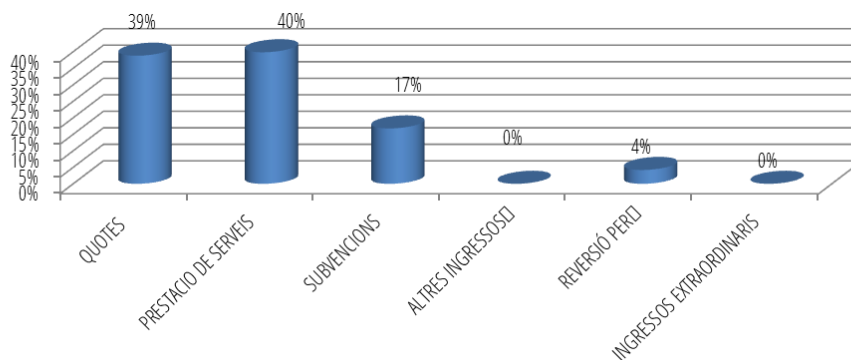
El Secretari General puntualitza que la partida "Provisió de morositat" es correspon amb les quotes d'anys anteriors que no s'havien cobrat, i la partida "Despeses extraordinàries" es correspon amb les aportacions que fa l'ACM a les seves Fundacions.

El Pressupost definitiu de despeses per a l'any 2016 és de 4.420.001,00€.

### Aprovació del Pressupost de l'any 2017

A continuació el Secretari General exposa a continuació el Pressupost per a l'any 2017.

PRESSUPOST INGRESSOS 2017	
1. QUOTES	1.850.000,00 €
2. PRESTACIÓ DE SERVEIS	1.900.000,00 €
3. SUBVENCIIONS	800.000,00 €
4. ALTRES INGRESSOS D'EXPLOTACIÓ	1,00 €
5. REVERSIÓ PER DETERIORAMENT OPERACIONS COMERCIALS	200.000,00 €
6. INGRESSOS EXTRAORDINARIS	1,00 €
7. INGRESSOS FINANCERS	20.000,00 €
<b>TOTAL INGRESSOS</b>	<b>4.770.002,00 €</b>



En l'elaboració del pressupost per 2017 s'han atès algunes recomanacions de l'empresa que fa l'auditoria de comptes de l'ACM, i s'ha canviat la denominació d'algunes partides.

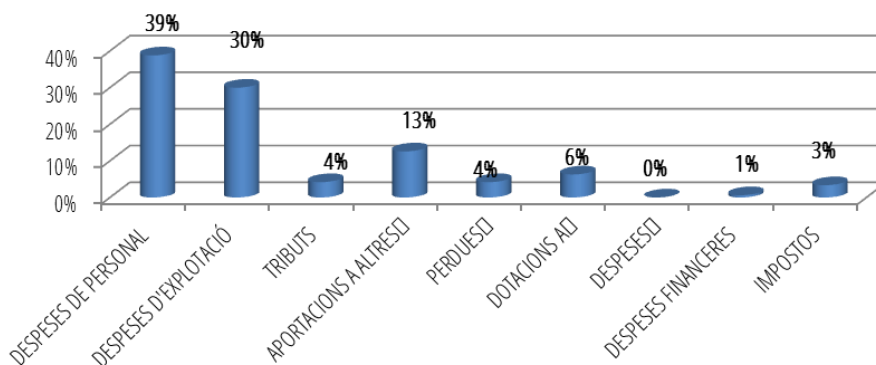
Hi ha un increment de 350.000€ respecte del pressupost del 2016, que es desglossen de la següent manera:

- 50.000€ de la partida de "Quotes", conseqüència de l'augment d'associats.
- 100.000€ en la partida "Prestació de serveis" derivats de l'ingrés que genera la Central de Compres en l'ACM
- 200.000€ en la partida "Reversió per deteriorament d'operacions comercials" que es corresponen amb els ingressos de quotes endarrerides que es van cobrant.

El pressupost d'ingressos per a l'any 2017 és de 4.770.002,00€.

## PRESSUPOST DESPESES 2017

1.-DESPESES DE PERSONAL	1.850.000,00 €
2.-DESPESES D'EXPLOTACIÓ	1.430.000,00 €
3.-TRIBUTS	200.000,00 €
4.-APORTACIONS A ALTRES D'ENTITATS	600.001,00 €
5.-PERDUES DETERIORAMENT OPERACIONS COMERCIALS	200.000,00 €
6.-DOTACIONS A AMORTITZACIÓ	300.000,00 €
7.-DESPESES EXTRAORDINÀRIES	1,00 €
8.-DESPESES FINANCERES	30.000,00 €
9.-IMPOSTOS	160.000,00 €
<b>TOTAL DESPESES</b>	<b>4.770.002,00 €</b>



Es fa una breu relació del contingut de les partides del pressupost de despeses. En la partida "Tributs" hi ha un increment que prové de l'IVA que l'ACM no es pot desgravar. La partida "Aportacions a altres entitats" es correspon amb les aportacions a les Fundacions de l'ACM. En la partida "Pèrdues per deteriorament d'operacions comercials" es preveuen aquelles quotes que no es podran cobrar. Respecte de la partida "Dotacions a amortització" destaca l'adquisició d'un immoble explicada anteriorment.

El pressupost de despeses de l'any 2017 és de 4.770.002,00€

El Secretari General proposa que conjuntament amb l'aprovació dels pressupostos dels anys 2016 i 2017 s'aprovin també les quotes als associats, que es mantenen congelades en el mateix import de l'any 2015.



En no haver-hi preguntes, la Presidenta de la Mesa sotmet a votació l'aprovació dels Comptes anuals de 2015, l'aprovació del Pressupost de l'any 2016, i l'aprovació del Pressupost de l'any 2017.

Vots a favor: 96

Vots en contra: 0

Vots en blanc: 2

S'aproven per majoria dels membres assistents a l'Assemblea els Comptes anuals de l'ACM de l'any 2015, el Pressupost de l'ACM per a l'any 2016, i el Pressupost de l'ACM per a l'any 2017.

#### **8. Propostes de resolució**

No hi ha propostes de resolució.

#### **9. Pausa – cafè**

#### **10. Convenció municipalista**

Després d'una presentació per part del periodista Jofre Llobart intervé el Sr. David Saldoni, alcalde de Sallent i membre del Comitè Executiu de l'ACM, que ha estat el director del projecte de la Convenció municipalista.

El Sr. Saldoni agraeix la col·laboració dels membres del Comitè Executiu actual i dels membres del Comitè Executiu de l'anterior mandat, així com de tots els presidents i presidentes de les Comissions de l'ACM que han col·laborat en el projecte. Afirmar que ha estat un projecte llarg i complex que s'ha plasmat en un document que recull les conclusions sobre el model del món local en la Catalunya del futur.

El Sr. Jofre Llobart, dóna pas a la reproducció d'un vídeo que mostra el procés dut a terme per elaborar les conclusions finals del projecte de la Convenció municipalista.

Tot seguit el Sr. Saldoni afirma que el resultat assolit es correspon amb les expectatives que tenien en iniciar el projecte, havent aconseguit dibuixar les línies del futur municipalisme a Catalunya. Els resultats obtinguts són una mostra de la maduresa del municipalisme català i del lideratge que duu a terme en aquests moments. El document final serà molt útil per a construir un nou Estat i un nou municipalisme.

El Sr. Llobart explica que el document de Conclusions de la Convenció municipalista s'agrupa en 5 grans àmbits, que seran exposats pels 5 alcaldes responsables de cada eix, als qui presenta i convida a pujar a l'escenari.

### **Eix 1 – Transparència, qualitat democràtica, regeneració política i governança local.**

*De les paraules buides i la subordinació burocràtica a la superació permanent i la plenitud democràtica.*

Presenta: Isidre Sierra, alcalde de Sant Climent de Llobregat

El Sr. Sierra afirma que l'experiència de la Convenció municipalista li ha permès copsar que molts municipis ja compleixen amb els objectius que s'han inclòs en les conclusions de la Convenció, la qual cosa demostra que l'administració local està a l'avantguarda. La transparència s'ha d'entendre com una oportunitat que els governants s'han de creure per intensificar la comunicació bidireccional amb la ciutadania. Cal retre comptes anualment a la ciutadania, perquè conegui la tasca duta a terme pels seus representants. Per a la participació ciutadana cal crear i potenciar noves eines que canalitzin la participació dels ciutadans en la presa de decisions públiques. D'altra banda, els mandats municipals haurien de ser més llargs, de 5 o 6 anys, i s'hauria de limitar a dos el nombre de càrrecs que pot exercir simultàniament un electe. Finalment, destaca algunes de les propostes de governança local, com ara l'elecció directa de l'alcalde pels veïns, reforçar el paper executiu de l'alcaldia i de la presidència i el paper de l'oposició com a controller del govern local.

### **Eix 2 – Model territorial.**

*De les províncies centralistes a les vegueries i comarques de proximitat.*

Presenta: Carles Banús, alcalde de Tavèrnoles

El Sr. Carles Banús afirma que el territori ha de tenir un pes específic molt important a Catalunya, i el model s'ha de definir amb grans consensos amb el territori atenent a la diversitat territorial de Catalunya, respectant la sobirania dels municipis i la seva proximitat en la prestació de serveis públics. Es considera necessari defensar i garantir la identitat pròpia dels municipis petits. Es proposa que Catalunya es divideixi en tres nivells corresponents a l'estat, la vegueria i el municipi, definint clarament les competències de cada nivell.

Pel que fa a les comarques, haurien de centrar-se en la gestió tècnica de la prestació de serveis i ser regides per consells d'alcaldes amb una estructura que permeti la presa de decisions amb grans consensos.

Les vegueries serien les hereves de les actuals diputacions. Els correspondria la prestació de serveis als municipis, i amb una funció de representativitat del Govern de Catalunya cap al territori, fent de mitjancer entre l'administració estatal i la local. Seria regida per un Consell de Vegueria, amb un veguer per cada comarca escollit directament pels ciutadans en compliment de la Carta Europea de l'Autonomia Local.

Finalment el Sr. Carles Banús fa referència a les àrees metropolitanes, destacant la necessitat d'encaixar l'AMB i les que es puguin crear en el futur model territorial català.

### **Eix 3 – Competències locals**

#### *De les restriccions i el centralisme a la subsidiarietat organitzada*

Presenta: Ignasi Giménez, alcalde de Castellar del Vallès, i President del Consell Comarcal del Vallès Oriental

El Sr. Giménez explica que s'ha inclòs el principi de subsidiarietat perquè s'ha d'aconseguir que la presa de decisions i la gestió i prestació de serveis públics es pugui fer des de l'àmbit més pròxim al ciutadà. Cal definir els serveis que han de rebre tots els ciutadans, i en conseqüència s'ha conclòs la necessitat de subscriure un Pacte Nacional per a la Prestació de Serveis del qual surti una Carta dels Drets dels Ciutadans de Catalunya. Això requereix distribuir clarament les competències de cada nivell administratiu per evitar llacunes i duplicitats. El món local ha d'aconseguir que les competències dels ajuntaments sigui àmplies i flexibles per aplicar el principi de sobirania municipal.

A pregunta del Sr. Jofre Llombart, el Sr. Ignasi Giménez afirma que els alcaldes i alcaldesses mai no renunciïn a la prestació de serveis, tant si els corresponen com si no. Per aquest motiu s'ha previst en les conclusions de la Convenció municipalista que es posi fi a la dicotomia entre competències municipals i competències sectorials, i que es deixi clar en la legislació sectorial quines competències corresponen als ajuntaments, vinculant-les amb el finançament corresponent, i sempre regulades per llei del Parlament.

S'ha fet palès que tot i que la planificació en moltes ocasions s'ha de fer des d'una administració territorial superior, s'ha de comptar amb la participació, col·laboració i disseny dels ens locals per evitar planificacions inadequades que causen distorsions que han de gestionar els ens locals. Tots els serveis relacionats amb l'atenció ciutadana i els serveis finalistes han de ser municipals, en aplicació del principi de subsidiarietat.

En l'eix 3 es presenten les conclusions següents:

#### **Eix 4 – Finances locals**

##### *De la precària dependència a la gestió integral participada*

Presenta: Ferran Bel, alcalde de Tortosa

El Sr. Bel explica que hi ha la creença errònia que els ens locals estan sobrefinançats perquè tenen superàvit, quan la realitat és que estan infrafinançats però gestionen de forma adequada els seus recursos. Es proposa un nou sistema de finançament basat en uns tributs propis de l'àmbit local, amb un tribut sobre la propietat i un impost vinculat a l'activitat econòmica al municipi, tot i mantenint la participació en els impostos generals. Un dels objectius plantejats és el de disposar d'un finançament adequat que permeti evitar les subvencions incondicionades als ens locals.

S'ha pensat en un sistema tributari local basat en la coresponsabilitat fiscal entre institucions i que permeti al ciutadà que paga conèixer a què es destinen els seus recursos. Es proposa que s'integri el sistema de recaptació amb una autoritat única recaptadora, l'Agència Tributària de Catalunya, consorciada entre el Govern català i les institucions locals.

S'ha de modernitzar el procediment d'aprovació i control del pressupost, facilitar-ne una gestió més àgil i que penalitzi el seu incompliment, i introduir la idea de sostenibilitat al lligam entre competències i finançament.

S'hauria d'aprovar una Llei pressupostària (no se'n requeriria una d'específica per al món local) en què s'agilitessin alguns dels procediments actuals i que penalitzés les institucions i gestors que la incomplissin.

#### **Eix 5 – Gestió, control i personal local**

##### *Del funcionariat procedimental a l'auditoria i gestió professionals*

Presenta: Joan Ignasi Vidal, alcalde de Balaguer.

El Sr. Joan Ignasi Vidal explica que s'ha de reduir la burocràcia i caminar cap a un sistema que permeti simplificar i accelerar el sistema de gestió administrativa, que sigui flexible i adaptable, i mantingui el seu caràcter garantista. S'ha apostat per la creació d'una autoritat independent de les institucions locals amb poder d'auditoria i inspecció interna de totes les administracions perquè pugui fiscalitzar-ne l'activitat.

Respecte de l'accés a la funció pública local es proposen unes proves de competències professionals reals, vinculades a períodes de proves i aprenentatge per garantir la selecció del millor personal. Es va qüestionar durant els debats la immobilitat dels llocs de treball, i per això es proposa unificar gradualment l'estatus legal entre funcionaris i laborals, anant cap a un règim laboral amb unes especials garanties, respectant els

drets adquirits dels actuals treballadors locals. Així mateix, es proposa poder establir un sistema de gestió gerencial en municipis de mida superior a 5.000 habitants.

El Sr. Jofre Llombart afirma que de la Convenció Municipalista n'ha sortit un document molt treballat, ambiciós i amb mesures molt concretes, i pregunta al Sr. David Saldoni com es poden traslladar aquestes propostes a la realitat.

El Sr. David Saldoni respon que les conclusions compten amb una base molt sòlida, feta amb la participació del món local, que ara es posa a disposició de Catalunya amb l'objectiu que la feina feta sigui recollida en el moment fundacional que s'està vivint en l'actualitat. En primera instància es presentarà al Parlament de Catalunya, i s'exposarà, defensarà i debatrà en la convenció de Governos Locals que s'està impulsant des del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, per tal que es puguin acabar de concretar aquelles qüestions que hagin pogut quedar obertes. Així mateix, es preveu compartir-lo amb tots els ens locals de Catalunya perquè en tinguin coneixement .

El Sr. Jofre Llombart agraeix les paraules del Sr. Saldoni, i la presència dels alcaldes que han presentat els 5 eixos en què s'estructura la Convenció Municipalista.

La Presidenta de la Mesa dóna pas a la votació de les conclusions de la Convenció Municipalista, que són aprovades per la unanimitat dels presents.

S'adjunta com a **annex 2** el document de conclusions de la Convenció Municipalista "El futur del món local".

## **11. Celebració dels 35 anys de l'Associació Catalana de Municipis**

El Sr. Llombart dóna la benvinguda al Molt Hble. Sr. Carles Puigdemont, President de la Generalitat de Catalunya, i s'inicia l'acte explicant el significat de l'obsequi commemoratiu que s'ha elaborat per celebrar els 35 anys de l'ACM, que reflecteix els valors del municipalisme i el paper dels ajuntaments, la proximitat de la política municipal amb els ciutadans. Es procedeix a llegir la prosa que acompanya l'obsequi. S'agraeix als Srs. Manuel Forcano i Franc Aleu l'elaboració de l'obsequi commemoratiu.

El Sr. Llombart afirma que l'ACM és una entitat que arriba als 35 anys amb un projecte innovador basat en l'assessorament, la formació i la innovació, i essent un actor claríssim del procés nacional que viu Catalunya com a país. Fa anys que l'ACM està al servei de Catalunya, i en el futur hi seguirà estant. A continuació s'emet una presentació en vídeo.

## **12. Cloenda per part de l'Il·lm. Sr. Miquel Buch, president de l'ACM i del Molt Hble. Sr. Carles Puigdemont, President de la Generalitat de Catalunya.**

L'Il·lm. Sr. Miquel Buch, President de l'ACM, saluda el Molt Hble. Sr. Carles Puigdemont, President de la Generalitat de Catalunya, l'Hble. Sr. Jordi Jané, Conseller d'Interior de la Generalitat de Catalunya, els Presidents de les Diputacions, el delegat del Govern de la Generalitat de Catalunya, alcaldes i alcaldesses, presidents i presidentes de Consells Comarcals, la Presidenta de l'Associació de Municipis per la Independència (AMI), el President de Localret i els expresidents de l'ACM; els dóna la benvinguda i els desitja un bon dia.

Agraeix públicament a l'Hble. Sr. Jordi Jané, Conseller d'Interior de la Generalitat de Catalunya, la seva bona predisposició i suport arran de l'explosió en un bloc d'habitatges al municipi de Premià de Mar. Afirmar que la tasca dels serveis d'emergència va ser molt eficient, i que els va facilitar fer front al greu succés que va ocórrer. El President reitera l'agraïment al Conseller Jané.

El President recorda la constitució de l'ACM el 3 d'octubre de 1981, conseqüència de la recuperació dels ajuntaments democràtics, i basada en la voluntat d'agrupació, de suport, de treball en equip i de defensar el món local. La constitució de l'ACM es va inspirar en l'esperit d'Enric Prat de la Riba, que defensava que qualsevol poble de Catalunya havia de tenir un nivell de serveis assegurat. En aquest sentit, afirma que només es donarà servei al conjunt de ciutadans i ciutadanes de Catalunya si es presta serveis als 948 municipis de Catalunya. Per aquest motiu, l'ACM es basa en la fórmula "1 municipi 1 vot", de forma que tots els municipis de Catalunya tenen el mateix pes i importància en l'ACM..

Al llarg dels 35 anys d'existència, l'ACM ha prestat suport jurídic als municipis, ha potenciat la instal·lació de serveis de sanejament d'aigua als municipis, la construcció d'escoles bressol, i s'ha participat en la constitució de Consells Comarcals, s'ha col·laborat en la modernització de l'administració local, s'ha fet campanya per defensar la senyera com a símbol representatiu als ajuntaments, entre molts projectes. Un dels àmbits on s'ha fet més incís és la formació dels electes i tècnics de l'administració local, amb l'objectiu de donar-los eines per millorar el servei als ciutadans.

El President Buch recorda tots els presidents i presidentes de l'ACM des de la seva fundació, i afirma que la seva tasca, la de tots els secretaris generals, i la de tots els treballadors i treballadores que ha tingut l'entitat han fet que l'ACM sigui un referent del municipalisme català, que aglutina actualment 921 municipis, 41 consells comarcals, i les 4 diputacions de Catalunya. Amb la XVIIIa Assemblea de l'ACM es renova el compromís de continuar essent l'entitat de referència del municipalisme, el

compromís amb la formació, i el compromís amb la voluntat de servir a tots els municipis de Catalunya per servir al mateix temps a tots els ciutadans de Catalunya.

L'ACM ha de continuar ferma la seva tasca en el futur. Per aquest motiu es va iniciar el projecte de la Convenció Municipalista, amb l'objectiu de definir com ha de ser el municipalisme del futur de Catalunya. S'ha replantejat el model de municipalisme per assolir uns millors ens locals, amb un projecte de 3 anys en què s'ha escoltat a tots els actors implicats en el món local, en què s'han dut a terme debats sectorials i territorials, i que s'ha plasmat en un document que permet transmetre la voluntat del món local per al futur. Aquest document es presentarà i defensarà en el projecte que inicia la Generalitat de Catalunya per tirar endavant el Congrés de Governos Locals que ha presentat a l'Assemblea de l'ACM la Consellera de Governació, Administracions Públiques i Habitatge.

En un moment de dificultats econòmiques i socials s'ha decidit replantejar l'administració local, i s'ha treballat en 5 eixos:

- Transparència, qualitat democràtica, regeneració política i governança local.
- Model territorial
- Competències locals
- Finances locals
- Gestió, control i personal local

El President considera que s'ha fet una gran feina i agraeix al Sr. David Saldoni, que ha dirigit el procés de la Convenció Municipalista, i a totes les persones que hi han col·laborat, tota la feina feta i els resultats obtinguts.

Recorda que quan es va construir la Mancomunitat de Catalunya es van enviar emissaris a diversos països d'Europa per estudiar com organitzaven els seus ens locals.

La diversitat dels pobles a Catalunya no és una debilitat, sinó que és una fortalesa que forja el dia a dia de Catalunya. Lluny de veure-la com una adversitat, de la diversitat se'n sap treure profit per fer un país més fort. A l'ACM també hi ha diversitat, en aquest cas ideològica, i es treballa perquè tots i cadascun dels ciutadans de Catalunya, puguin expressar-se en les urnes. Si la majoria decideix mantenir-se unida a l'Estat espanyol, es respectarà el mandat democràtic de la majoria dels ciutadans, i es defensarà el model de municipalisme que vol el món local català dins el marc espanyol. Però si la majoria de catalans i catalanes decideix a les urnes que Catalunya ha d'esdevenir un país independent, l'ACM tindrà les bases de com ha de ser el municipalisme català en el nou país que naixerà del procés constituent.

El President de l'ACM finalitza la intervenció reafirmant al President de la Generalitat de Catalunya el compromís i lleialtat dels alcaldes i alcaldesses catalans a les institucions, i manifesta que per sobre de tot són fidels al poble que els ha votat.

El President de l'ACM cedeix la paraula al Molt Hble. Sr. Carles Puigdemont, President de la Generalitat de Catalunya.

El President de la Generalitat saluda el President de l'ACM, als alcaldes i alcaldesses, als representants del món local, als diputats i diputades, i a tots els presents. Agraeix la invitació a la cloenda de l'Assemblea de l'ACM i afirma que s'hi sent com a casa, en condició de President de la Generalitat, i especialment com a exalcalde i exmembre del Comitè Executiu de l'ACM.

El president Puigdemont afirma que és coneixedor de la feina i esforç tècnic, polític i intel·lectual que s'ha fet per repensar i proposar les bases de la nova governança local en la construcció del nou país que vol la majoria dels ciutadans. Considera imprescindible la tasca de repensar les estructures actuals, per adaptar-les als nous temps i al futur en el segle XXI. Per saber de quina manera hem de construir l'estructura de la governança.

Agraeix la feina feta, que és una aportació colossal i d'enorme qualitat que el Govern de la Generalitat valora especialment i té molt en compte. S'ha definit com ha de ser el món local català del futur sense la cotilla de la Llei Reguladora de Bases de Règim Local i l'ordenament jurídic estatal vigent, que si es mantingués com a legalitat immutable pintaria un paisatge molt poc falaguer per als veïns i veïnes de Catalunya.

Felicita l'ACM pels seus 35 anys d'existència, recordant que en aquests anys ha ajudat a canviar el paisatge de les viles i les vides dels ciutadans. Recorda que, tot i que els temps han canviat, el municipalisme segueix tenint com a amenaça unes involucions que qüestionen els governs democràtics. Des del món local s'ha d'estar sempre amatent i defensar sempre els valors fundacionals de qualsevol societat democràtica. Per tant, aquests 35 anys d'èxits són 35 anys de defensa permanent dels interessos dels municipis i de la gent, de la manera d'entendre la governança que volem per al nostre país. Si no hagués estat pels ajuntaments i per les associacions municipalistes segurament s'hauria hagut de fer front a moltes més amenaces i molts més dificultats que les actuals. Considera que sense aquests actors el paisatge actual seria molt menys esperançador.

Afirma que en aquest recorregut de defensa l'ACM sempre ha estat una entitat valenta. Tots els presidents i presidentes que han ocupat aquesta responsabilitat s'han caracteritzat per aquesta actitud insubornable de defensa del país, tant quan l'entitat



ha passat per mals moments, com ara que felixment l'ACM és una entitat majoritària que presta uns serveis irrenunciables per molts dels ajuntaments que en fan ús.

En els moments que se la necessita l'ACM sempre hi és present, rebutjant per exemple la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) imposada pel govern estatal, que pretén laminar les competències dels ens locals. També s'ha defensat sempre el dret a decidir lliurement, de forma pacífica i democràtica, sense exclusions, i a les urnes, el futur de Catalunya, com s'ha fet sempre en els ajuntaments. L'experiència dels alcaldes governant els ajuntaments amb moltes sensibilitats polítiques diferents, servint ciutadans que pensen de manera molt diferent, però que quan truquen a la porta de l'ajuntament són idèntics sigui quina sigui la seva demanda. La manera d'entendre la governança a Catalunya implica que quan algú té una necessitat no es fan mai diferències, i això és el que s'ha estat defensant des del municipalisme quan s'ha demanat que Catalunya pugui decidir lliurement, pacíficament i democràticament quin futur vol tenir.

L'ACM ha fet un pas més proposant un model de governança per millorar el servei als ciutadans, que és una manera clara i eloqüent per manifestar que volem tenir eines pròpies per decidir el nostre futur. Catalunya té la necessitat de reforçar l'arquitectura institucional amb un compromís amb la proximitat i una gestió més eficient que redunden en beneficis cap al ciutadà. Avui en dia gràcies a la enorme preparació que tenen els tècnics i funcionaris de l'administració local, des del món local es pot prestar un servei d'Estat. La política de proximitat és sinònim de política radicalment democràtica. Per aquest motiu és necessari que el país es basi en el poder del món local, definint un marc competencial, de finançament, de coresponsabilitat i de codecisó que ajudi el país a enllaçar la cadena de participació, de confiança i de transparència que ha d'imperar en una societat eficient i moderna. Convida a tots els assistents a fer possibles aquests objectius per avançar en la construcció del nou país.

El President de la Generalitat de Catalunya agraeix enormement l'aportació de l'ACM, encoratja l'entitat a seguir-ne fent, acompanyar el país en el futur intens que depara el país, en el qual serà requerida la seva participació perquè quedi clar el compromís en la defensa de la democràcia i del dret a decidir de Catalunya. Afirmar que si aquesta defensa ha estat tan forta fins l'actualitat és perquè al darrera hi ha hagut la ciutadania, i la institució en qui confia més la ciutadania és l'ajuntament. Quan els ajuntaments i la ciutadania s'han posat en marxa junts, Catalunya ha estat un país imparabile. Anima els presents a mantenir la col·laboració amb la ciutadania per mantenir la unió i la força fins al final, per fer de Catalunya el país que els ciutadans tots els colors i condicions polítiques i socials esperen construir.

El Molt Hble. Sr. Carles Puigdemont, President de la Generalitat de Catalunya, finalitza agraint a tots els assistents la seva presència, i desitja molts anys d'èxits a l'ACM.

En finalitzar l'acte s'interpreta l'himne dels Segadors.