

AL·LEGACIONS DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS AL TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES REGULA L'INVENTARI DEL CONTROL DEL COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS DE TRAMESA DE LA DOCUMENTACIÓ ECONÒMICO-FINANCIERA EN L'ÀMBIT LOCAL I EL PROCEDIMENT DE SUSPENSÍO DE PAGAMENT DE SUBVENCIONS I DE TRANSFERÈNCIES DAVANT L'INCOMPLIMENT

PRIMERA.- Sobre la simplificació de tràmits, l'eficàcia i l'eficiència de la normativa.

El compliment de les obligacions formals per als ens locals és cada vegada més feixuc, amb més tràmits i adreçada a diferents administracions. El primer que caldria regular i de manera urgent, és un procediment que permeti als ens locals una sola tramesa, en l'espai que es determini.

El MINHAP, el Tribunal de Cuentas, la Generalitat i la Sindicatura de Comptes haurien de poder compartir una mateixa documentació que s'emeti per part dels ens locals i que requereixi un sol tràmit. Aquesta mateixa informació és la que també ha de figurar en el portal de transparència.

SEGONA.- Article 7. Tramesa de la documentació econòmica-financera

En línia amb l'anterior aportació, els ens locals trametran a una sola adreça de la Generalitat, la documentació que s'estableix a l'article 7. Per tant, proposem que les lletres a, b i c de l'article 7 no determinin a quin departament del Govern s'envia, i s'afegeixi un apartat final on es determini un únic destinatari (departament o adreça electrònica unificada) dins la pròpia Generalitat.

TERCER.- Article 7 lletra d). La Sindicatura de Comptes.

Quant a la lletra d), el considerem sobrer, ja que té una regulació pròpia, tal com disposa l'article 41.4 de la Llei 18/2010, de 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes. A més, tal com estableix l'article 80.2 de l'EAC "La Sindicatura de Comptes depèn orgànicament del Parlament, exerceix les seves funcions per delegació d'aquest i amb plena autonomia organitzativa, funcional i pressupostària, d'acord amb les lleis": no creiem que hagi de ser motiu de regulació en el present Decret. Per tant, proposem treure la lletra d) de l'article 7.

Això no impedeix que a l'inventari hi constin les dades sobre el Compte General que disposi la Sindicatura respecte als ens locals, tal com estableix l'article 5.2 lletra c), si així ho acorden la Generalitat i la Sindicatura de Comptes.

Reiterem l'argumentació de la primera aportació, si hi hagués un sol lloc on fer l'aportació de documentació per part dels ens locals en matèria econòmica-financera, sigui per requeriments del Govern de l'Estat, del de la Generalitat o pels òrgans de control estatal o català, tot seria més senzill.

QUARTA.- Sobre la suspensió del lliurament de subvencions i de transferències (Article 8)

L'incompliment per part dels ens locals de les obligacions de tramesa periòdica de documentació economicofinancera no hauria de ser atribuïble a la manca de mitjans o a les duplicitats en les obligacions que les diferents administracions supramunicipals i òrgans de control imposen. La conseqüència de suspendre les subvencions o transferències hauria de poder ser comprovada en relació a si la no tramesa és imputable a l'ens local o a aquesta complexitat burocràtica atribuïble al marc normatiu.

Com ja vam alertar en la informació pública oberta per a l'aprovació de la Llei 2/2021, que va introduir l'article 145 bis del Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, s'hauria d'articular una sortida pels ens locals als que la no tramesa de la preceptiva documentació no els hi sigui atribuïble (falta de mitjans, procediments judicials, etc.). Som conscients que amb aquest Decret no podem esmenar el que establia la citada Llei. Nogensmenys, quan la proposta de Decret determina en l'article 8.3 que la documentació que es té en compte per aplicar aquesta suspensió és la corresponent als quatre darrers exercicis tancats, no es té present la complexitat de les situacions que es poden produir tan a nivell tècnic com polític i que no tenen perquè ser atribuïbles a l'any en que es reben les subvencions o transferències. Els canvis en el personal tècnic, secretaris i interventors, són sovintejats, especialment en els ens locals més petits. Els canvis de Govern també comporten que s'hagi d'heretar situacions anteriors que no els hi son atribuïbles i, en moltes ocasions amb una solució formal complexa.

És per tot això que proposem que l'article 8.3 es refereixi a l'any en curs o a l'any a que es refereixin les subvencions o transferències atorgades, ja que les transferències i subvencions que seran suspeses ho son en relació als pressupostos de la Generalitat.

CINQUENA.- Requeriment previ (article 9)

Creiem que el termini per a aportar la documentació no aportada o aportada parcialment, és insuficient. La majoria d'Ajuntaments de menys de 2000 habitants, gairebé dues terceres parts dels de Catalunya, disposa de secretaria i/o intervenció a temps parcial i atendre aquests requeriments amb aquesta prestesa és impossible. D'igual manera, és sabut que si la tramitació incorpora aprovació prèvia de la Junta de Govern Local o el Ple, el termini proposat és insuficient.

Per la transcendència de les conseqüències proposem un termini de 30 dies hàbils per a donar resposta al requeriment abans d'iniciar el procediment de suspensió del pagament de subvencions i transferències.

SISENA.- Procediment de suspensió de lliurament de subvencions i transferències (Article 10)

Proposem canviar el termini de l'apartat 1, ampliant els 10 dies hàbils fins als 30, en coherència amb l'anterior al·legació.

SETENA.- Aixecament de la suspensió (Article 11)

Cal introduir un termini perquè el Departament competent resolgui l'aixecament de la suspensió. En aquest cas, a l'igual que en l'anterior al·legació, donada la gravetat de la mesura,

el termini sí que ha de ser breu, proposem que es resolgui en deu dies hàbils i que la resolució d'aixecament de la suspensió incorpori de manera directa la inscripció en l'inventari.

Si la resolució no fos la d'aixecament, perquè la documentació és incompleta o parcial, es comunicarà a l'ens local i es donarà un nou termini de quinze dies hàbils per a complementar la documentació i/o subsanar els errors.

VUITENA.- Quant a la informació a trametre

a) Obligacions actuals de remissió.

L'inventari actual, incorpora un llistat d'obligacions que no son totes les obligacions que l'actual marc normatiu estableix per als ens locals. Tot i que en molts casos dependrà de la situació de cada ens local, caldria establir quines clarament poden provocar, si no es trameten, l'inici del procediment que regula la proposta de Decret, ja que el redactat de l'article 145 bis 2 del TRLMC pot generar dubtes interpretatius. Això, independentment que formin part de l'inventari.

b) També caldrà determinar si forma part d'aquesta documentació que la seva no remissió pot comportar la suspensió, la remissió a la Sindicatura de Comptes de l'informe anual relatiu a les resolucions adoptades pel president de l'entitat local contràries a les objeccions efectuades; o, si s'escau, a la opinió de l'òrgan competent de l'administració que en tingui la tutela, al qual s'hagi sol·licitat informe, a les principals anomalies en matèria d'ingressos i als informes d'omissió de l'exercici anterior.

c) En el marc del control intern, cal modificar la legislació actual per encaixar l'obligatorietat de les auditories (Llei 26/2009) al nou marc normatiu (RD 424/2017 i Llei 40/2015). Alhora, simplificar la remissió, ja que és obligat enviar-ho als Departaments de Presidència i Economia i a la Sindicatura de Comptes, de manera anàloga al que hem assenyalat en les al·legacions precedents.

d) Creiem que no cal trametre cadascun dels expedients de modificació de crèdit, ja que ja estan inclosos en els estats de liquidació del pressupost.

11 d'Octubre de 2022.