

APORTACIONS DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES AL TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'ELABORACIÓ DE DISPOSICIONS NORMATIVES

L'Associació Catalana de Municipis i Comarques formula les següents aportacions al vigent tràmit normatiu.

Avaluació d'impacte normatiu

De forma cada cop més habitual les normes tramitades pel Govern de la Generalitat de Catalunya tenen un impacte directe sobre les l'exercici de competències dels ens locals, i acaben requerint una inversió de recursos humans, tècnics i/o econòmics per part dels darrers, i l'assumpció de deures i obligacions i la prestació de determinats serveis que no els corresponen. Aquesta realitat es veu agreujada pel fet que l'assignació d'aquests serveis la majoria de vegades no va acompanyada de la corresponent dotació pressupostària necessària per fer front a les noves obligacions que s'han d'assumir.

El principi d'autonomia local i el principi de suficiència financera, consolidats en el nostre ordenament jurídic, garanteixen als ens locals l'exercici de les seves competències i obligacions de forma efectiva i sense limitacions, i disposar dels recursos financers suficients per exercir aquestes competències amb garanties.

Per altra banda, en compliment de la recentment aprovada Agenda Rural de Catalunya, caldrà incorporar una avaluació de l'impacte en el món rural de les disposicions normatives en tràmit, en consonància amb el concepte del Rural Proofing, per assegurar que les polítiques impulsades s'ajusten a les necessitats i realitats rurals, i garanteixen l'equilibri territorial.

Per aquest motiu, l'ACM proposa que s'incorpori a la **Disposició Addicional Onzena** un punt 3r que prevegi l'obligació d'elaborar una **avaluació d'impacte de la normativa en tràmit** sobre les **competències i les hisendes de les administracions locals**, i una **avaluació d'impacte** que **garanteixi l'equilibri territorial i el compliment efectiu de la norma en tot el territori de Catalunya**.

També es proposa que en l'**article 6.d)** s'ampliï, en els termes següents, la referència "(...) *perspectiva econòmica, social, ambiental, **competencial i territorial***".

Participació dels ens locals

La participació dels ens locals en la tramitació normativa en l'actualitat es vehicula per mitjà del tràmit d'audiència a les entitats municipalistes més representatives, així com els informes del Consell de Governos Locals, i de la Comissió de Governos Locals.

Per clarificar les funcions que corresponen als diversos actors en les diferents fases de la tramitació normativa, es proposa incorporar en la Disposició Addicional Sisena un punt en què es concreti que:

- En les disposicions normatives que tinguin afectació a l'administració local es durà a terme un **tràmit d'audiència** amb les **entitats municipalistes més representatives**, en compliment de l'art. 10 d'aquest Avantprojecte de Llei (anterior art. 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que queda derogat per aquesta llei).
- Es donarà **tràmit d'audiència** al **Consell de Governos Locals** perquè informi sobre l'afectació a l'autonomia local de les disposicions normatives en tràmit, en compliment dels arts. 22 i 23 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Governos Locals.
- Es recavarà **informe preceptiu i favorable** de la **Comissió de Govern Local** sobre les disposicions normatives que afectin el règim local, en compliment de l'art. 193 del Decret Legislatiu 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Publicitat de la tramitació normativa.

L'art. 42.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública estipula que l'administració ha de publicar "en un únic espai del seu web" la documentació sobre els tràmits relatius a la participació ciutadana.

Actualment es dona publicitat a les consultes públiques prèvies en el portal Participa.Gencat.cat, i es recopila tota la informació relativa a la resta de tràmits en l'espai "Normativa en tràmit" del portal de Govern Obert de la Generalitat de Catalunya que conté un llistat dels diferents departaments de la Generalitat per poder consultar els diversos tràmits normatius que impulsen. Més enllà de valorar si és de públic coneixement que existeix aquest espai per accedir als tràmits d'informació pública, des de l'ACM es vol posar de relleu que seria més adequat que s'integrés en un mateix portal web tots els tràmits normatius en què es poden fer aportacions, i especialment les consultes públiques prèvies i els tràmits d'informació pública. Aquest espai, al seu temps, s'hauria de configurar com un mitjà de publicitat adequat, clar i intuïtiu, sobre totes les normes que es troben en tràmit en cada moment.

Aquesta mesura permetria als interessats en fer un seguiment i aportacions a una norma poder consultar en un sol espai tots els tràmits relacionats amb aquesta. Així mateix, es garantiria el principi de transparència i de bona administració evitant als interessats haver de navegar per les pàgines web dels diferents Departaments per poder consultar els tràmits normatius en qüestió.