

## APORTACIONS DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES AL TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE L'ESCOLA D'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA DE CATALUNYA.

Complint el tràmit d'Informació pública, lliurem les següents aportacions:

### **1. AFECTACIÓ A L'AUTONOMIA LOCAL**

Al nostre parer, la proposta pot afectar a l'autonomia local en els termes previstos en la Llei del Consell de Governos Locals (article 23.2 de la Llei 12/2010). Tot i que l'article 4.2 consagra el respecte a l'autonomia local de manera genèrica, creiem que aquest enunciat no es compleix en alguns articles.

En concret, creiem que pot haver-hi afectació a l'autonomia local en els següents aspectes:

#### **Primera.- Finalitat de l'Escola.**

L'article 2, fixa la finalitat de l'Escola, i tot i que a la lletra b) quan es refereix a la prestació de serveis a "...la resta d'institucions i administracions públiques catalanes...", tot i que s'afegeix "...quan així s'acordi...", la resta de l'articulat quan es refereix als ens locals, va més enllà de la finalitat de la prestació de serveis.

#### **Segona.- Àmbit d'Actuació.**

L'article 3 diferencia en les lletres a i b l'àmbit d'actuació respecte al personal i els models de carrera professional, l'administració de la Generalitat i la resta d'institucions i administracions, reiterant la fórmula "...quan així s'acordi", de l'article anterior.

Però la resta de l'article, lletres c, d, e i f, aquesta diferenciació no es fa i sembla que l'Escola s'irroga la programació de la formació, la recerca, la innovació i la transferència de coneixement, la participació en el disseny i implementació de polítiques públiques i la consultoria pública interna de les institucions i administracions públiques catalanes.

#### **Tercera.- Funcions.**

A l'article 5, hi ha diversos apartats que poden afectar l'autonomia local:

- En matèria de selecció de personal

L'article 5.1.1.b, la resta d'apartats d'aquest article, incorpora "...quan així s'acordi", però no en l'acreditació dels membres dels tribunals o òrgans de selecció de les administracions públiques.

En l'article 5.1.2, en el desenvolupament i execució dels models de carrera professional, s'atribueix a l'Escola desenvolupar i definir el marc curricular, curricular i de competències professionals del personal i directius públics al servei de les institucions i de les administracions catalanes.

- En matèria de formació

L'article 5.1.3.b, s'atribueix a l'Escola planificar, organitzar i implementar accions d'aprenentatge, formació i desenvolupament per als servidors públics de les institucions i administracions catalanes, inclosos alts càrrecs i directius públics. A més, l'article inclou també els càrrecs electes.

D'igual manera, la lletra c del mateix article 5.1.3, tot i que preserva l'autonomia local i universitària en el compliment de l'estratègia i plans generals d'aprenentatge, com veurem més endavant, en la planificació de l'estratègia, no es preserva l'autonomia local.

En l'article 5.1.3.e, no es fa cap menció ni a l'autonomia local ni si així s'acorda amb la resta d'administracions quan s'atribueix a l'Escola la certificació i homologació dels cursos formatius en l'àmbit de la gestió pública, la política pública i el bon govern.

D'igual manera en el 5.1.3.f, respecte la convocatòria de processos d'acreditació de coneixements i competències professionals que habilitin la mobilitat de funcionaris entre les administracions públiques.

#### **Quarta.- L'estratègia General de formació i desenvolupament**

L'article 7, sembla preservar l'autonomia local en el seu punt 3, quan s'al·ludeix a l'acord amb els actors implicats en la seva implementació. Però no és així. L'estratègia general, s'ha de fer en plena corresponsabilitat amb l'administració local, si l'ha d'implicar.

No només en la seva implementació. La representativitat en el Consell Rector dels ens locals no la legitima a acordar en nom de tots els ens locals aquesta Estratègia. En tot cas una fórmula com les emprades en creiem que les lletres s'elaborarà conjuntament, però no amb l'actual redactat. Tampoc serveix la derivació reglamentària del punt 4.

### **Cinquena.- Plans Anuals de Formació**

En l'article 8 i amb coherència amb l'article anterior, el Pla anual de formació per a la resta d'administracions que no són la Generalitat, no la pot aprovar l'Escola, encara que s'acordi en el marc del Consell Rector. Correspon als ens locals la formulació i aprovació dels seu plans de formació i pot passar a formar part d'una estratègia general i d'un pla anual a nivell nacional si així s'acorda entre totes dues parts.

### **Sisena.- Funcions del Consell Rector**

De manera coherent al que s'ha dit en les aportacions precedents, les lletres b),c),h),i) i j) de l'article 11, poden vulnerar l'autonomia local, en l'aprovació de l'Estratègia i el pla general de formació, del pla estratègic, dels barems reguladors de les remuneracions si afecten a les programacions dels ens locals, i en el catàleg de serveis si afecta als ens locals.

### **Setena.- Funcions del Director**

A l'article 13, les funcions de la lletra d) – elaborar la proposta de pla estratègic, pla d'activitats, memòria anual i catàleg de serveis- si afecten als ens locals, també afecten l'autonomia local.

El mateix respecte la fixació dels barems de les remuneracions si afecten a l'àmbit local (lletra i).

Aquests són, doncs, els articles que creiem que s'haurien de sotmetre al criteri del Consell de Garanties Estatutàries, com hem demanat al Consell de Governos Locals, d'acord amb allò que preveu l'article 84.1 i 86.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

## **2. ALTRES APORTACIONS**

A banda de solventar les afectacions a l'autonomia local de l'articulat, com ja s'ha indicat en l'apartat precedent, algunes de les consideracions que ja vam fer en el tràmit de consulta prèvia relacionades amb la corresponsabilitat entre tots els agents i institucions implicades, la governança i el rol de les entitats municipalistes creiem que no es recullen de manera suficient en l'actual text. Entre altres:

- a) Una primera qüestió més sistemàtica o de tècnica legislativa, que de fons. La regulació del Consell Rector de l'article 11 i 12, comença directament amb la composició i després les funcions. Caldria introduir prèviament una definició del propi Consell Rector, com sí es fa amb el Director (article 12 ) i amb el Consell Assessor (article 14).

- b) Vinculat al respecte a l'autonomia local, els representants municipalistes als òrgans de Govern de l'EAP, no substitueixen als ens locals ni tenen la legitimitat per a obligar-se en el seu nom. Com ja passa en la regulació d'altres organismes i institucions, els acords que es puguin arribar amb el món local, es poden vehicular a través d'acords marc amb les entitats municipalistes, que s'han de concretar després amb els governs locals a través de contracte programa o convenis interadministratius, tal com preveu el nostre ordenament jurídic. Suggestim doncs que es faci una previsió expressa en aquest sentit en l'avantprojecte de Llei de l'EAP.
- c) També en relació a la composició del Consell Rector, hi ha un canvi substancial respecte la composició actual quant a la representació del món local. Fins ara érem les entitats municipalistes que designàvem fins a sis representants. La nova proposta inclou un representant de l'Ajuntament de Barcelona i sis en representació de les Diputacions provincials i les entitats municipalistes. Amb aquest redactat, es dificulta el consens per a escollir els representants del món local, i s'ajunta en la lletra j) de l'article 11 la representació d'ens locals (Diputacions) amb la d'entitats municipalistes.
- En altres regulacions recents, es deriva aquesta designació a les entitats municipalistes més representatives i, en cas de voler concretar la presència de Diputacions Provincials, Consells Comarcals o una adequada representació territorial i de trams de municipis, hem trobat fórmules per a concretar-ho i facilitar propostes de consens.
- d) Tot i que ja ho hem dit en l'apartat anterior, els electes no haurien de formar part de l'àmbit subjectiu d'aquesta Llei, ja que no formen part de la finalitat i l'àmbit d'actuació definits en els articles 2 i 3 de l'avantprojecte. A banda d'això, en cas de que alguns dels serveis que pugui oferir l'Escola siguin d'interès dels electes, a través dels propis governs locals o de les entitats municipalistes es poden articular convenis de col.laboració.
- e) Respecte a com resoldre les afectacions a l'autonomia local, a part del que ja s'ha dit en l'apartat b) d'aquest mateix punt, les referències a fórmules com el "si així s'acorda" o respectant l'autonomia local, s'haurien d'estendre als articles que hem indicat, o fer-ne una de genèrica.
- El que ha de quedar clar, és que sense l'acord explícit del món local, les qüestions que són de la seva competència, incloses de planificació estratègica o anual, no es podran aprovar encara que hi hagi majoria al Consell rector.