

APORTACIONS AL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES CREA EL CONSELL CATALÀ DE MUNICIPIS RURALS

Als efectes de donar compliment al tràmit d'audiència previst a l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació al projecte de Decret pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals, des de l'Associació Catalana de Municipis, presentem les següents aportacions i modificacions:

Primera.- Article 1. Creació

El lílindar de 2000 habitants com a únic indicador per a definir un municipi com a rural, no és suficient. En el marc del grup de treball que està impulsant l'Estatut del Municipi Rural, estem debatent com objectivar millor els indicadors que han de definir un municipi com a rural. Proposem que sigui en aquell marc de treball que s'arribi a un consens que afecti després a qualsevol tramitació legislativa que s'impulsi i que afecti als municipis rurals (Llei de Govern i finances locals, Llei de territori, Llei de muntanya, etc.), i a la normativa preexistent.

Per tant, caldria fer un debat en paral·lel i abans de l'aprovació d'aquest Decret i arribar a un consens sobre l'objectivació del concepte de municipi rural.

Segona.- Article 2. Adscripció i règim jurídic.

Proposem el següent redactat per la segona part de l'article 2.1.:

*"Els recursos econòmics necessaris per al seu funcionament es consignen **de manera diferenciada** en el pressupost d'aquest Departament".*

Al nostre parer, tant aquest Consell com el Consell de Govern Locals han de tenir de manera concreta i diferenciada cadascun d'ells una partida pressupostària per a poder garantir el seu funcionament.

Tercera.- Article 3. Funcions

- a) Incorporar el terme “governos locals” en les funcions, per incloure també als Consells Comarcals i les Entitats Municipals Descentralitzades. Cal valorar si també s’inclou en aquest concepte a les Vegueries/Diputacions.

Les lletres a, b i c , haurien d’incorporar al seu redactat que el Consell també assessorarà, detectarà problemes i elaborarà propostes en les matèries que afectin als Consells i les EMD de l’àmbit rural.

- b) Proposem incloure un redactat específic en les funcions i un article concret, si cal, per referir-nos a la relació entre el Consell de Governos Locals i el Consell de Municipis Rurals.

Tot i que el CGL té empara estatutària, no es va regular fins a la Llei 12/2010 de 19 de maig. En canvi, l’antecedent del Consell Català de Municipis Rurals, el Consell Català de Petits Municipis, té el seu origen en el Decret 199/2003 de 26 d’Agost. Per tant, és impossible que en aquell moment es fes cap referència a la seva relació amb el CGL. En canvi, en aquest moment, no s’entendria que no es reguli la relació entre un i altre Consell, a part de la representació del CGL al Consell Català de Municipis Rurals, que sí està prevista a l’article 6, que també és objecte d’aportacions per part de la nostra entitat.

Creiem que el nou Consell de Municipis Rurals hauria d’informar de manera preceptiva les normes que siguin sotmeses al CGL per la seva possible afectació a l’autonomia local i que tinguin afectació directa a les competències, finançament o governança dels municipis rurals. D’aquesta manera, el Consell Català de Municipis Rurals podria elevar, de manera indirecta, la petició de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries. Aquesta proposta implicaria recollir-ho en aquest article com una funció del nou Consell i, alhora, preveure-ho en el reglament de funcionament del CGL. A més cal valorar si també s’escau modificar la Llei 12/2010 per introduir-hi aquesta relació entre els dos Consells.

Tant el reglament del CGL com la possible modificació de la Llei, podrien incloure també la participació de representants del Consell Català de Municipis Rurals en els debats del CGL que afectin específicament a l’àmbit rural.

- c) En coherència amb el que es diu més endavant, en l’aportació quarta, lletra d), proposem incloure una nova funció, la designació de la persona membre titular d’una alcaldia que representi el Consell Català de Municipis Rurals al CGL.

Quarta.- Article 5. Composició.

- a) Article 5.1., cal que la representativitat dels ens locals sigui proporcional al número de municipis que hi ha a cada franja de població que s'indica.

El Consell ho és de municipis rurals. Un municipi, un representant. La nostra Associació ja ho va defensar en la regulació del Consell de Governos Locals. Son òrgans de representació dels municipis, independentment del número d'habitants.

Per les funcions que té atribuïdes el Consell, bàsicament d'assessorament, debat i propositives, no te sentit objectivar la participació en l'ens amb un indicador que no sigui la representació de municipi a municipi. En cas que s'haguessin de prendre decisions en que el factor poblacional fos determinant, es poden articular fórmules que ponderin la representativitat.

A més, no tindria cap sentit que l'únic òrgan on els municipis petits, Micropobles o municipis amb menys densitat, precisament poden fer sentit d'una manera directa la seva veu, acabem determinant que també aquí el factor número d'habitants és el que acaba minvant aquesta representativitat.

Així, proposem que cada franja d'habitants tingui representació en funció del número de municipis:

- Fins a 499 habitants (hi ha 337 municipis): 56,8%. **14 persones** membres titulars d'alcaldis en aquesta franja de població.
 - Fins a 1000 habitants (hi ha 149 municipis): 25,1% . **6 persones** membres titulars d'alcaldis d'aquesta franja de població.
 - Fins a 2000 habitants (hi ha 107 municipis): 18,1%. **4 persones** membres titulars d'alcaldis d'aquesta franja de població.
- b) Article 5.2. Estem d'acord amb el plantejament de l'article, però caldria afegir que el manteniment de la representació política resultant en les eleccions municipals, ho és respecte al tram que és motiu de representació del Consell, dels 593 municipis de fins a 2000 habitants i no en el resultat de les municipals en el conjunt dels municipis de Catalunya. De ben segur que per sentit comú ja s'hauria d'interpretar així aquest precepte, però creiem que és necessària la concreció per donar-li més seguretat jurídica.

- c) Proposem que s'incorporin com a membres del Consell la presidència de l'Associació de Micropobles, de la Federació de Municipis de Catalunya i de l'Associació Catalana de Municipis.
- d) Proposem que s'incorpori com a membre del Consell, la Presidència del Consell de Governos Locals i que es modifiqui la Llei d'aquest òrgan perquè una persona en representació del Consell Català de Municipis Rurals també estigui present com a membre en el CGL.

Cinquena.- Article 6 . Representació de les entitats locals.

- a) El Consell de Governos Locals és un òrgan estatutari (article 85), que ha de tenir autonomia orgànica, funcional i pressupostària i té unes funcions ben diferents a la de les entitats municipalistes. No creiem escaient que amb la composició que té actualment i de la manera que es designen els seus representants, tingui la funció que se li atribueix a l'article 6.1. i, per tant, proposem que aquestes funcions es reservin només a les entitats municipalistes associatives.
- b) Creiem encertat que siguin les pròpies entitats municipalistes (sense el CGL) les qui proposin les persones representants a cada tram de població, però en cap cas podem compartir que cada entitat proposi dos representants a cada tram de població.

El primer motiu és que no totes les entitats tenen associats en tots els trams. El segon, el diferent número de municipis associats que tenim l'ACM, AM i FMC. A més, molts municipis son alhora associats a dues i fins i tot a les tres entitats.

Tanmateix, precisament per no entrar en una discussió de criteris i indicadors, i constatant la relació continuada i concertada del municipalisme al nostre país que porta a arribar a consensos de manera habitual, creiem que el redactat més escaient seria el següent:

“ Les persones membres del Consell Català de Municipis Rurals en representació de les entitats locals de Catalunya son proposades per l'Associació Catalana de Municipis, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació de Micropobles de Catalunya, per consens, complint els criteris que s'estableixen a l'article 5.2.”

Sisena.- Article 8. Durada.

- a) L'article 8.1 determina que després de les eleccions municipals els membres segueixen en funcions fins a la presa de possessió de les noves persones membres. Aquesta determinació entra en contradicció amb el que disposa l'article 5.1 (membres titulars d'alcaldies), quan es perd l'alcaldia o es deixa de ser electe. En ser un organisme consultiu i propositiu, no té massa sentit que es segueixi en funcions, ja que per l'experiència en organismes similars, comporta problemes de legitimitat i representativitat.
- b) La lletra 8.2 c), potser seria més clar redactar-ho de la següent manera:
"...per la pèrdua de la condició d'alcalde o alcaldessa".
- c) En coherència amb el que hem dit en l'antecedent cinquena lletra b sobre com es proposen les persones membres del Consell, el redactat de l'article 8.3, hauria d'establir:
"En el cas de la pèrdua...per una altra designada d'acord amb el que disposa l'article 6 (Consens).".

13 de juliol de 2022.