

## **APORTACIONS DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES A LA PROPOSTA DE PLA D'ERADICACIÓ DE L'AMIANT A CATALUNYA - PNAEC\_5 (2023-2032).**

L'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM) formula les següents aportacions al vigent tràmit normatiu. Amb caràcter previ, s'expressen les següents consideracions:

### **1.- RESPECTE A AUTONOMIA LOCAL**

El PLA haurà de ser respectuós amb l'autonomia local reconeguda en els articles 2.3 i 86.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

En aquest sentit, s'haurà d'analitzar amb deteniment qualsevol precepte normatiu que comporti la prestació de nous serveis o imposi noves obligacions als ens locals de Catalunya, i sotmetre la proposta de decret al dictamen del Consell de Garanties Estatutàries perquè determini si hi ha afectació a l'autonomia local, en cas que correspongui.

El PLA haurà de tenir en compte també les competències que tenen atribuïdes els ens locals en virtut de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i per la normativa vigent, evitant ingerències en les competències actuals, ponderant la necessitat d'atribuir-los noves competències o obligacions, i valorant la capacitat dels ens locals per assumir dites noves competències o obligacions.

### **2.- FINANÇAMENT LOCAL**

En línia amb les consideracions anteriors, s'haurà de garantir el compliment del principi de suficiència financera, d'acord amb el qual les entitats locals hauran de disposar de recursos suficients per a l'exercici de les seves competències.

Qualsevol nova competència o obligació atribuïda als ens locals en el PLA haurà d'anar acompanyada d'un estudi econòmic-financer i de l'atribució de recursos per part de les administracions públiques corresponents, que garanteixi l'estabilitat de les hisendes locals.

### **3.- INFORME D'AFECTACIÓ AL MON RURAL**

En compliment de la recent aprovada Agenda Rural de Catalunya, caldrà incorporar a la tramitació d'aquesta norma una avaluació de l'impacte en el món rural de les seves disposicions, en consonància amb el concepte del Rural Proofing, per assegurar que les polítiques impulsades s'ajusten a les necessitats i realitats rurals, i garanteixen l'equilibri territorial.

#### 4.- Respecte al text presentat (PNEAC\_5) es formulen les següents APORTACIONS:

##### 4.1 - GENERALITAT

Respecte al programa temporal per la desplegament i la implementació de l'estratègia d'erradicació de l'amiant a Catalunya cal fer esment a que és un òrgan depenent de la Generalitat de Catalunya que és l'administració que lidera el Pla. Per això on en el Pla es parla de "Òrgan administratiu encarregat de desplegar les diferents accions previstes al Pla" hauria de dir: La Generalitat, a través de l'òrgan administratiu creat"

##### 4.2 (IV.- MARC LEGAL) Esmena d'addició:

En la **pàgina 11** que regula el marc normatiu caldria afegir en l'apartat de **normativa estatal** la Ley 21/2022, de 19 d'octubre, de creació d'un fons de compensació per a les víctimes de l' amiant que està pendent del seu desenvolupament reglamentari.

##### 4.3 (V.- ÀMBITS I LÍNIES D'ACCIÓ. 1.- Identificació de l'amiant 1.1 Crear l'òrgan administratiu en la nomenclatura del Pla)

En la **pàgina 15** es parla de crear l'òrgan administratiu encarregat de desplegar les diferents accions previstes al Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya 2023-2032 caldria afegir la seva adscripció a l'administració de la qual depèn: la Generalitat.

##### 4.4 (V.- ÀMBITS I LÍNIES D'ACCIÓ. 1.- Identificació de l'amiant 1.2 Crear el cens de l'amiant)

Dins de la línia estratègica relativa a la identificació de l'amiant, pel que fa a la **pàgina 16** que es refereix a l'elaboració del cens de l'amiant, caldria establir **un Protocol** amb els **indicadors tècnics objectivats** per a la creació i manteniment del cens ja que la creació d'una plataforma corporativa per si mateixa no garanteix que la introducció de dades sigui correcta si no es fa amb els mateixos criteris homogenis arreu del territori.

##### 4.5 (V.- ÀMBITS I LÍNIES D'ACCIÓ. 1.- Identificació de l'amiant 1.2 Crear el cens de l'amiant)

A la **pàgina 17** s'esmenta que s'obrirà la plataforma a la resta d'administracions i particulars a partir de l'inici de 2024, creiem que a banda de detectar on hi ha presència d'amiant, caldria també afegir dades sobre el seu estat ja que el cens no podem considerar-ho com una foto fixa de la detecció i localització sinó com una dada en evolució, el que requerirà un constant manteniment de la plataforma per poder després plantejar-se la presa de decisions i prioritzar les accions.

**4.6 (V.- ÀMBITS I LÍNIES D'ACCIÓ. 1.- Identificació de l'amiant 1.3 Fer obligatòria la identificació de MCA en diversos processos administratius relacionats amb el manteniment i l'actualització del parc edificat )**

**a)** A la **pàgina 18** es contempla que s'expliciti a les ITE mitjançant la inclusió de la paraula "amiant" i "definint la seva presència independentment de la seva situació i quantitat". Des de l'ACM, veiem bé que s'inclouï aquest apartat però creiem que fora bo també avaluar el seu estat perquè en funció d'aquesta qualificació sempre es podran graduar posteriorment les accions i prioritzar les fases de la seva retirada o inertització.

**b)** Caldrà la redacció d'un pla normatiu que pugui preveure en quines normatives tècniques i reglamentàries es pot inserir l'obligació de revisar l'amiant present en edificis i instal·lacions.

**4.7 V.- ÀMBITS I LÍNIES D'ACCIÓ. 1.- Identificació de l'amiant 1.5 Promoure el certificat d'edifici, instal·lació o equip de treball lliure d'amiant visible, com a requisit previ per a venda o lloguer i a la demanda de permisos d'obra.**

A la **pàgina 21**, es regula que cal un certificat de que "l'obra o edifici és lliure d'amiant **visible**" per poder efectuar la compravenda, lloguer o la demanda de permisos d'obra. Creiem que el que caldria és estudiar si cal una certificació, una declaració responsable o una comunicació sense que això suposi ni més increment de costos ni menys agilitació administrativa. Creiem que respecte la figura jurídica del contracte de lloguer pot resultar excessiva aquesta demanda, atesa les diferents modalitats d'arrendament dels immobles i de la seva utilització.

**4.8 (2. Retirada de l'amiant. 2.1 Establir un calendari per a la retirada dels MCA dels edificis de titularitat pública).**

Com a primera formulació cal establir que no podem parlar de calendari si no sabem de quines quantitats estem parlant i si tampoc coneixem si disposem dels abocadors adequats i necessaris on dipositar l'amiant segons les milions de tones que s'haurien de recollir. El Pla estableix que es prioritza la intervenció en els equipaments públics i estableix la categorització de que dins dels equipaments públics cal prioritzar la d'aquells on resideixen els col·lectius més vulnerables. En la **pàgina 24** es regula "establir un calendari per a la retirada dels MCA dels edificis de titularitat pública", caldria aclarir si es refereix als equipaments públics que són titularitat de la Generalitat o als d'altres administracions públiques, i pel cas de que es vulgui incloure a les Administracions Locals, cal dotar aquesta mesura del finançament adequat, tal com s'expressa a l'inici d'aquest document.

**4.9** (2. Retirada de l'amiant. 2.2 Incentivar la retirada dels MCA en l'àmbit privat ja sigui mitjançant accions de suport econòmic, agilització de processos administratius o altres accions sancionadores).

A la **pàgina 25** es regula "Incentivar la retirada dels MCA en l'àmbit privat" ja sigui mitjançant accions de suport econòmic, agilització de processos administratius o altres accions sancionadores.

Coincidim en que qualsevol actuació incentivada en l'àmbit privat ha de ser ampliada en relació a les actuals ajudes que s'ofereixen i que actualment es limiten a temes d'eficiència energètica quan, si realment es vol incidir caldria pensar també no només en la simplificació administrativa sinó també en totes aquelles exempcions i bonificacions que en l'àmbit tributari es podrien implantar tant en les competències de la Generalitat com en la de les administracions locals. Igualment, cal incidir que qualsevol sanció ha de ser regulada en una llei motiu pel qual caldrà incidir en tot el marc normatiu i reglamentari que caldrà aprovar prèviament.

**4.9** (2. Retirada de l'amiant. 2.6. Analitzar la capacitat i la millor organització i ubicació dels abocadors i les deixalleries per al dipòsit i tractament dels MCA). A la **pàgina 31** es regula "Analitzar la capacitat i la millor organització i ubicació dels abocadors i les deixalleries per al dipòsit i tractament dels MCA".

El Pla ha de definir si les ubicacions de la xarxa de **deixalleries d'àmbit comarcal i local** existent, per transferir els residus d'amiant domèstics i d'obres de petita envergadura i així evitar l'abandonament il·legal de residus. Aquesta és la preocupació

de molts municipis i per això cal habilitar més espais en les deixalleries existents d'àmbit local o comarcal i preveure que sigui la Generalitat la qui després s'encarregui de fer les transferències d'aquestes matèries a l'abocador per garantir la seva traçabilitat.

#### **4.10** (3. Prevenció dels efectes de l'amiant).

A la **pàgina 37** es parla d'incrementar el coneixement de la població, que considerem és important, però caldria tenir present que una vegada es conegui el protocol i la xarxa d'equipaments existents per a la seva cal orientar la informació i les campanyes de sensibilització cap al compliment responsable i no únicament punitiu.

#### **4.11** (3. Prevenció dels efectes de l'amiant. 3.3. Revisar els protocols i previsió de mesures per a les intervencions en cas d'emergència i desastres naturals en espais amb presència d'amiant).

A la pàgina 40 caldrà inserir com agents involucrats també a les Administracions Locals tant en els protocols d'emergència com en els d'urgència que es descriuen.

#### **4.12.** (VI. Governança: sistema de gestió, avaluació i seguiment del Pla).

En la pàgina 45 s'ha redactat que atesa la magnitud del problema i la quantitat de recursos necessaris, caldrà complementar les aportacions de la Generalitat de Catalunya amb les provinents de la resta d'administracions i mitjançant la col·laboració publico privada.

Més enllà d'aquest enunciat caldrà estudiar les diferents possibilitats de col·laboració entre les administracions públiques ja sigui via subvencions, convenis de col·laboració o la redacció d'un contracte programa. Caldrà tenir present també la heterogeneïtat del territori i l'assentament de la població ja que la incidència no serà la mateixa en un àmbit rural que en un àmbit urbà.

Igualment, fora bo tenir en compte la prioritització de la retirada del material amb amiant (MCA) com a criteri preferent en el seu atorgament i establir partides específiques per a retirada de material amb amiant abocat de forma il·legal en llocs no autoritzats ja que moltes administracions locals ni estan preparades tècnicament ni disposen dels recursos econòmics suficients.