

Escola de Governs Locals

Vila-seca | 2022

A punt per a les municipals

@acmunicipis



Escola de Governs Locals

Vila-seca | 2022

A punt per a les municipals | @acmunicipis

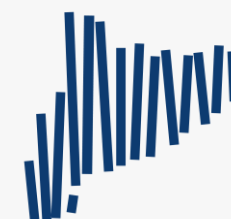
> “Innovació i gestió pública municipal”

Sr. Xavier Marcet, consultor d'innovació estratègica, CEO de Lead To Change



ACM

Associació
Catalana
de Municipis



Fundació
Aula d'Alts
Estudis Electes





Els reptes de la gestió pública

L T C

@xavier.marcet
leadtochange.net



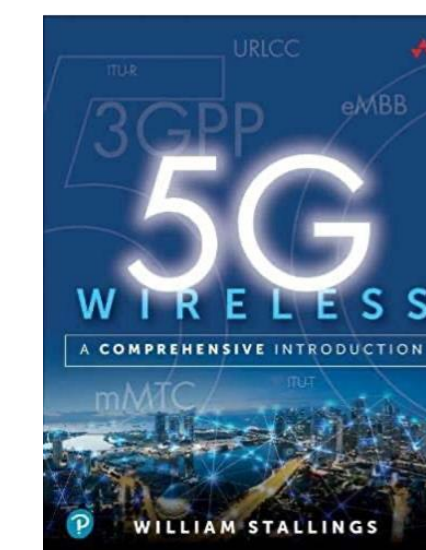
1. Demografia



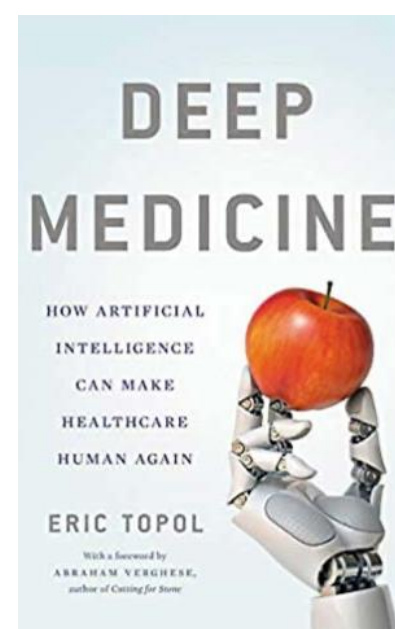
2. Treball



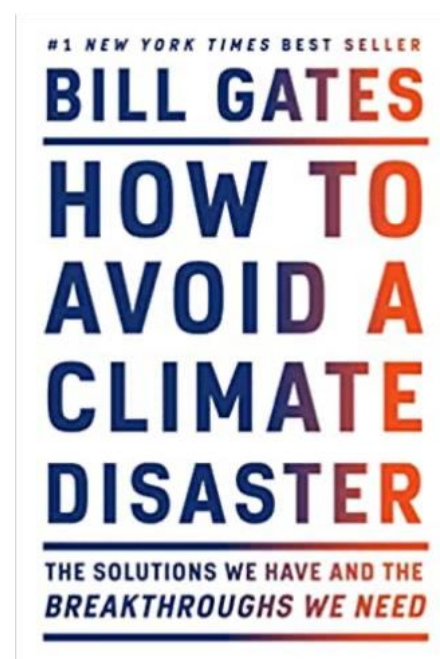
3. Automatització



4. 5G

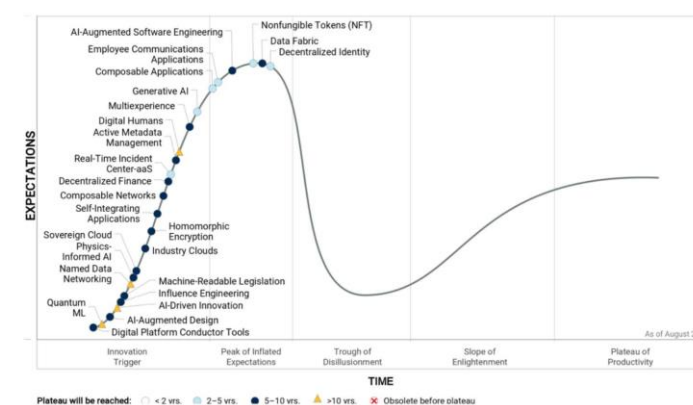


5. Salut

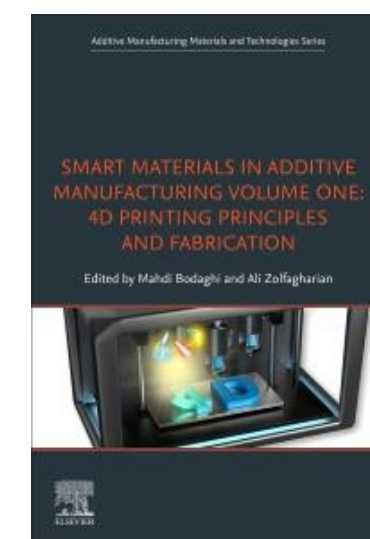


6. Canvi climàtic

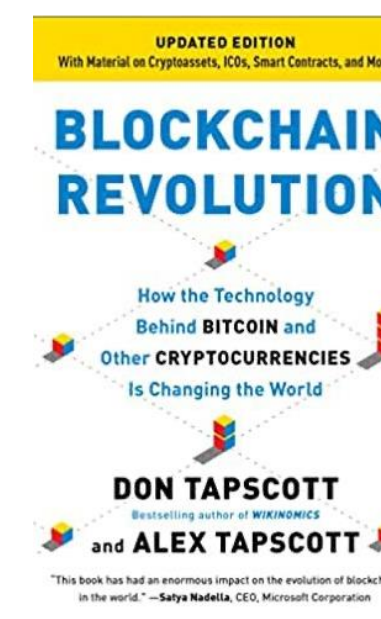
Figure 1. Hype Cycle for Emerging Technologies, 2021



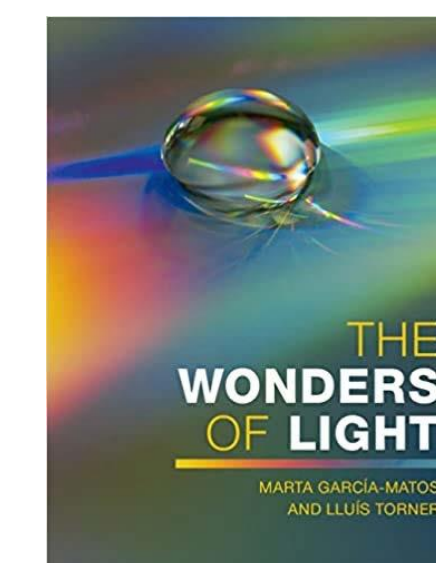
7. Tecnologia



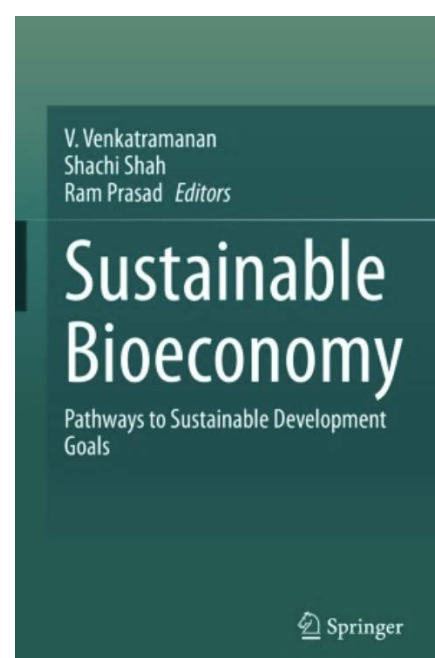
8 .3DP & 4DP



9. Blockchain



10. Fotònica



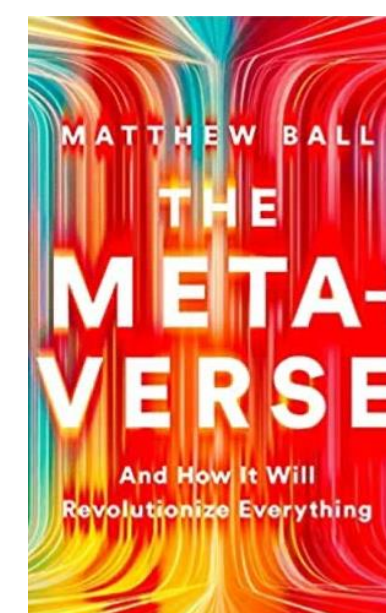
11. Bioeconomia



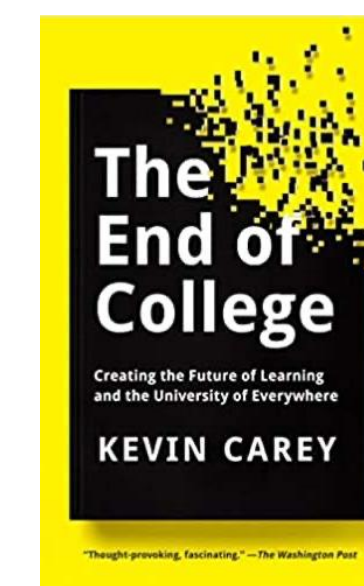
12. AI



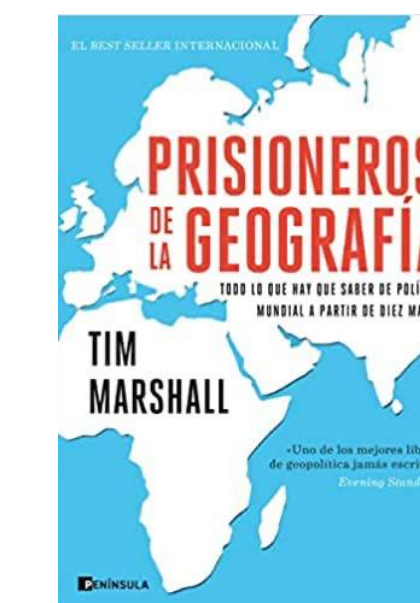
13. Nous materials



14. Metavers



15. Educació



16. Geopolítica

1. La consistència en temps de complexitat
2. Més estratègia que planificació
3. Estratègia + innovació + aprenentatge
4. Els tres rols : executiu, directiu, lideratge
5. Administracions ambidextres
6. Eficiència i efectivitat
7. Agilitat estratègia i operativa. La insuportable burocratització.

8. El càncer del curtterminisme
9. Entendre el canvi per transformar
10. La gestió del talent i del “Talentless”
11. Formació – aprenentatge - desaprenentatge
12. La suma d’intel·ligències
13. Lideratge
14. Llegat



L T C

> Taller de lideratge i emprenedoria des de les administracions locals

“Claus per a la transformació dels municipis”

Sr. Joaquim Nadal, exalcalde de Girona i exconseller
de la Presidència, i de Política Territorial i Obres Públiques
de la Generalitat de Catalunya

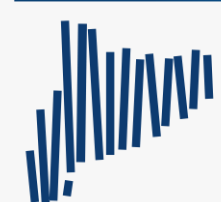
Escola de Governs Locals

Vila-seca | 2022

A punt per a les municipals | @acmunicipis

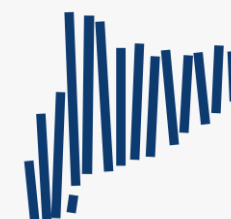
> “Com emprendre grans projectes municipals des de la col·laboració publicoprivada local”

Sr. Marc Esteve, director del Master in Public Administration
and Management a l'School of Public Policy de la University College London

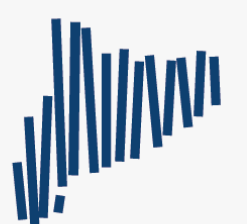


ACM

Associació
Catalana
de Municipis



Fundació
Aula d'Alts
Estudis Electes



La força del
municipalisme

De Govern a Governança



Factors Clau de la Governança



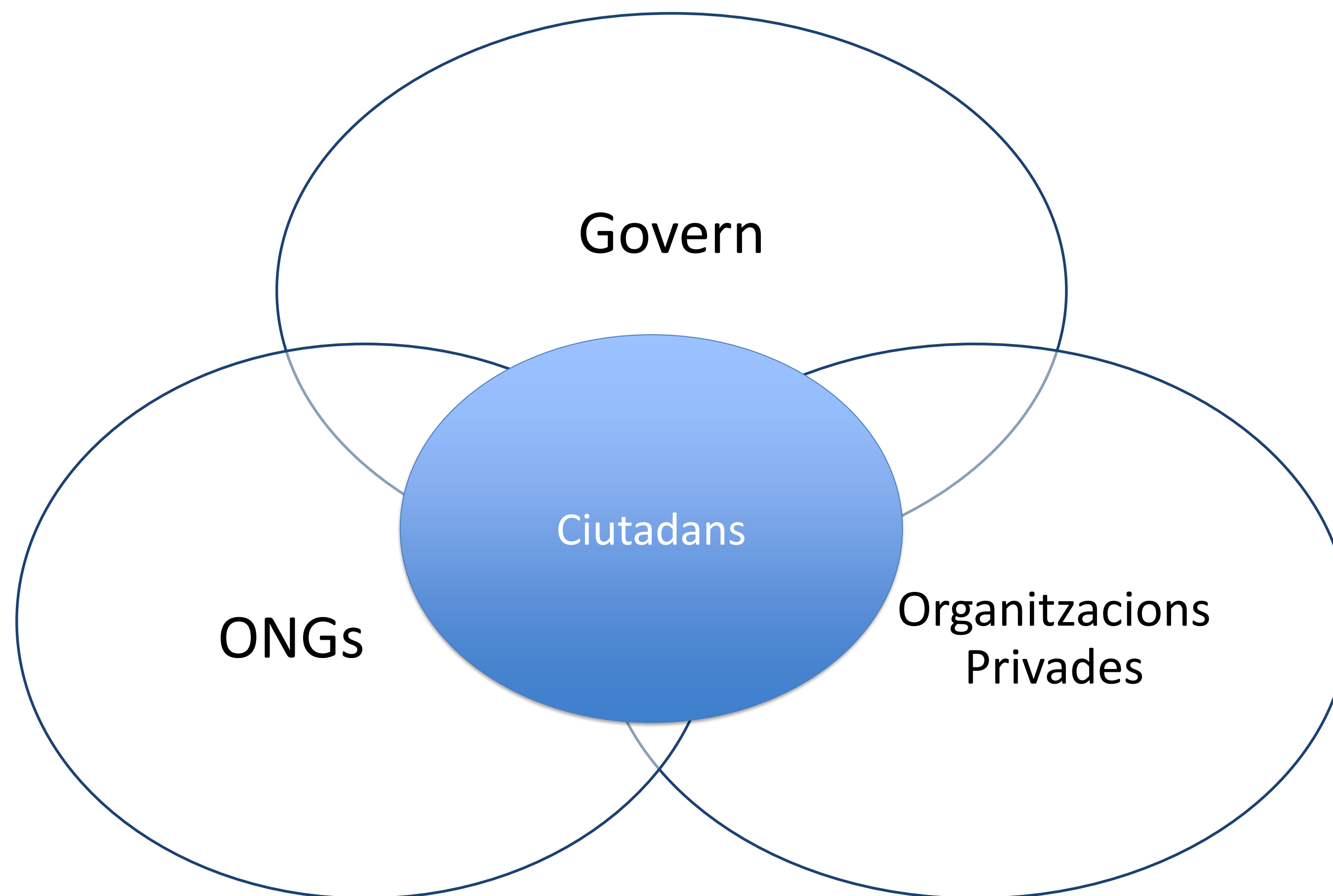
Photo by: stock.xchng

- Creació de Valor Públic
- Eficiència
- Qualitat

Estat Relacional



L'Estat Relacional



Rols en l'Estat Relacional

- Els Governs han d'actuar com a **líders**.
- Els ciutadans han de ser **emprenedors i co-responsables**.
- Les ONGs han de ser **econòmicament independents**.
- Les organitzacions privades han de ser **socialment responsables**.

Mindsets

Estat del Benestar	Estat Relacional
Clara distinció entre públic i privat	Cerca Activa de la Col·laboració
Autosuficiència, omnipresència, paternalisme	Modèstia. Les necessitats socials són el centre d'atenció.
Gran predilecció pel control monopolístic dels serveis públics	Donar poder als ciutadans/es i introduir competència
Governar significa gastar	Governar significa mobilitzar els recursos de la societat i controlar els resultats!

L'Era del Neo-Intervencionisme i del Post-Modernisme

- No privatitzem, col·laborem amb diferents sectors
- Alts nivells de descentralització.
- Alts nivells de consulta amb grups socials.
- Dificultats de distinció entre els sectors públics i privats.
- Centrats en rendiment.
- Els governs no han d'imitar les organitzacions privades (com defensa el New Public Management), però necessiten una bona musculatura directiva centrada en la gestió.

L'Era del Neo-Intervencionisme i del Post-Modernisme

- Abans dels 80' teníem Grans Governs
- Entre els 80' i els 00' teníem Governs Petits
- Ara necessitem Governs forts capaços de col·laborar i liderar l'Estat Relacional

Evidència empírica sobre la gestió de les CPP:

- CÍCLE POLÍTIC
- FORMA ORGANITZATIVA
- INCENTIVUS

1. Considerar el cicle polític:

The political hourglass: Opportunistic behavior in LOCAL GOVERNMENT POLICY DECISIONS

I J. de la Higuera-Molina, M Esteve, Ana M. Plata-Díaz & José L. Zafra-Gómez.
Forthcoming at the International Public management Journal

Mètode: DADES DE PANELL amb efectes fixos sobre una mostra de 2,274 municipis espanyols

Serveis Analitzats: Enllumenat públic, serveis funeraris, recollida de deixalles, neteja de carrers, tractament i subministrament d'aigua potable, clavegueram, pavimentació, etc.

Variables	Model 1	Model 2	Model 3
	Contracting out Cessió total del risc de gestió	Public-Private Partnership Cessió parcial del risc de gestió	Public Externalisation No Cessió del risc de gestió
	Odds ratio	Odds ratio	Odds ratio
Election	.019***(.010)	.219**(.606)	8.801*(11.585)
Capital spending: post-electoral period	.776***(.029)	.922**(.161)	1.220**(.107)
Current spending: preelectoral period	.704***(.024)	.917***(.168)	1.181**(.098)
Progressive ideology	.978(.091)	.572(.246)	.895(.188)
Absolute majority: conservativegt	1.101*(.135)	1.122**(.109)	.897(.238)
Absolute majority: progressivegt	.687***(.077)	1.950(1.154)	1.724**(.369)
Political change	.845(.134)	.374(.425)	.750(.332)
Political change: post-electoral period	.889(.296)	1.330(.002)	.666(.590)
Gendre	1.361**(.170)	.990(.654)	.454**(.140)
Tax pressure	0.994***(.001)	.994*(.003)	.999(.001)
Tax pressure: preelectoral period	1.010(.001)	.999(.003)	.999(.001)
Mandatory tax 1 (property)	.430***(.130)	.639(.570)	1.622*(.460)
Mandatory tax 2 (economic activity)	1.728***(.295)	2.022(1.428)	1.236(.299)
Mandatory tax 3 (vehicles)	1.031***(.004)	1.018(.019)	1.006(.007)
Population	1.000***(.000)	.999(.000)	.999***(.000)

Resultats:

1. La col·laboració amb el sector privat va ocórrer **menys als anys pre-electorals**.
2. Si es realitzen col·laboracions al sector privat en els anys pre-electorals, **aquestes tendeixen a ser externalitzacions (el sector públic manté el control)**.
3. Quan un **govern conservador** governa amb majoria absoluta, **els efectes del cicle electoral disminueixen**.

2. Considerar la GOVERNANÇA:

THE COSTS OF CORPORATISATION:

ANALYSING THE EFFECTS OF FORMS OF GOVERNANCE

Bel, Germà; Esteve, Marc; Garrido-Rodríguez, Juan Carlos & Zafra-Gómez, Jose Luis.
Forthcoming at Public Administration



(1) AGÈNCIA PÚBLICA (baseline)

CORPORACIÓ PÚBLICA



(2) (FULL) CORPORACIÓ PÚBLICA



(3) CORPORACIÓ PÚBLICA MIXTA (MINORIA PÚBLICA)



(4) CORPORACIÓ PÚBLICA MIXTA (MAJORIA PÚBLICA)

Estratègia Empírica

Aquesta investigació analitza la **relació entre les formes de prestació i els costos de vuit serveis públics locals a Espanya**: recollida de residus sòlids, tractament de residus, clavegueram, neteja viària, protecció mediambiental de residus, distribució d'aigua, biblioteques i serveis socials.

La base de dades final comprèn **873 municipis**.

Tenim dades disponibles per **2014-2017**.

Table 2. Results of the General Model Estimation

	Pooled	Fixed	Random
Public firms	-.301	-.120	-.386
Mixed firms—government majority	.077**	.017*	.107**
Mixed firms—private majority	-.143	-.433	-.153
Asset specificity	-.049	-.349	.031*
Measurement difficulty	.110*	.150*	.244***
Non-financial budgetary balance	.262**	.004	.089*
Financial independence	-.001	.056	-.018
Treasury surplus	.001	-.001	.001
Average payment period	.001	-.001	-.001
Net savings index	-.058	-.84	-.093
Outstanding debt	.013	-.005	.004
Political ideology	-.141***	.053	-.046**
Political strength	-.061*	-.102	-.029*
Population	.057***	.802*	.053***
Unemployment rate	.007**	.012***	.010***
Income (Per capita)	-.071	-.161	-.098
Tourist Index	-.001	.000	.000
Constant	4.351***	3.160***	5.367***
N. observations	2032	2032	2032
N. groups	-	986	986
R2 within	-	.0189	.0094
R2 between	.0693	.0226	.0612
R2 overall	.0615	.0349	.0572
Prob.>chi2	.000	.0707	.000
Breusch-Pagan Test	1288.1 (.000)		
Hausman Test	15.52 (.2141)		

Significance: *** .01 ** .05 * .1. Public agencies as reference category.

Resultats

Resultats (2):

En general, **no hi ha evidències d'avantatges de costos derivades de la corporativització respecte a la producció amb agències públiques.**

Més encara, **quan l'empresa pública té participació privada però manté la majoria de propietat del govern, la producció de serveis tendeix a ser més cara.** Sembla que els **costos de governança** podrien ser particularment aguts a aquesta forma organitzativa.

Resultats (3):

Els resultats indiquen que l'elecció de **la forma de governança afecta els costos de quatre serveis: clavegueram, neteja de carrers, protecció ambiental relacionada amb els residus i distribució d'aigua.**

Les empreses públiques no tenen costos inferiors als de les agències públiques.

Els costos eren més elevats en les corporacions públiques, especialment entre empreses mixtes amb majoria governamental.

3. Considerar els incentius

ASSESSING THE EFFECTS OF USER ACCOUNTABILITY IN CONTRACTING OUT

Mètode: DaDES DE panell amb ORDRE m I METAFRONTES sobre una mostra de 2,000 municipis espanyols.

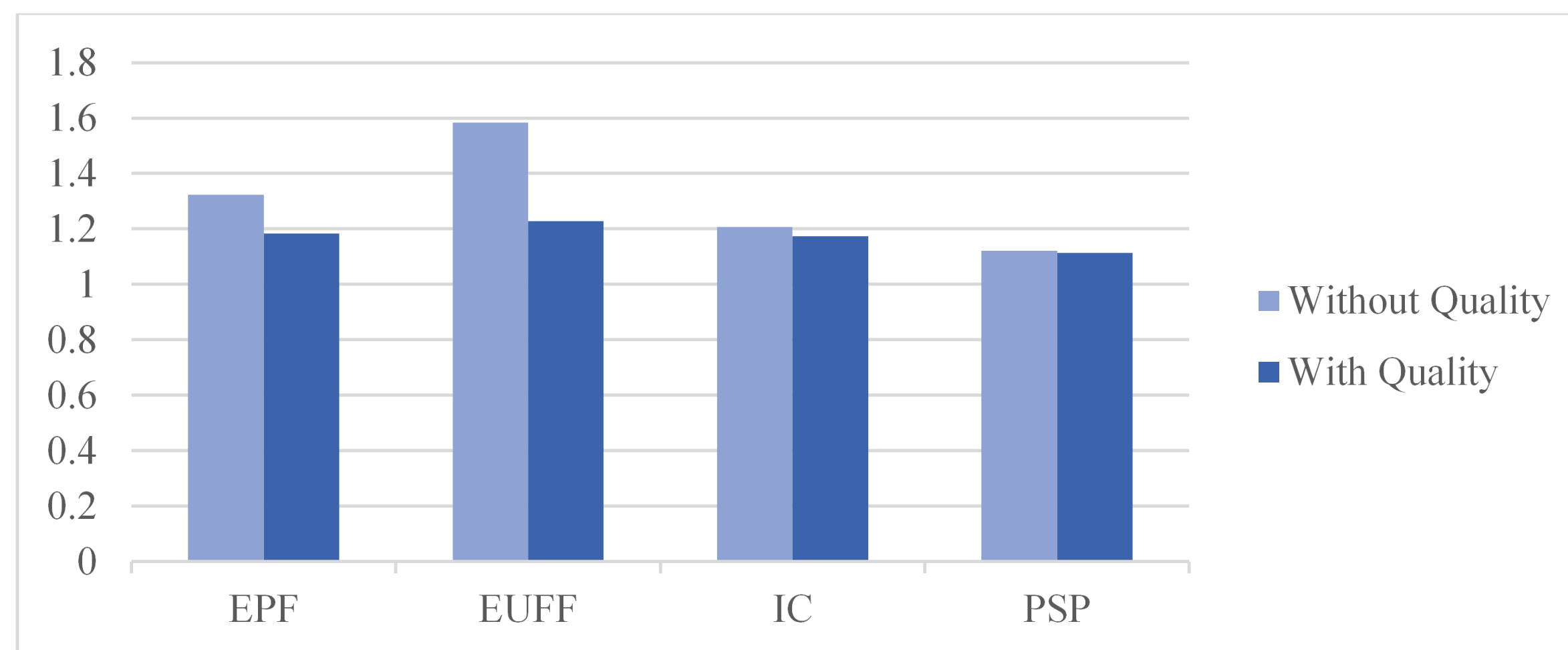
Serveis Analitzats: recollida de deixalles, tractament i subministrament d'aigua potable

Table 6. $TGR^{f,t}$ for Water Provision and Waste Management (2014-2016)

Organizational Form	Water			Waste		
	Without Quality *	With Quality*	Rate of change**	Without Quality*	With Quality *	Rate of change**
Externalization with Public Funding	1.3	1.2	-10.6%	1.3	1.2	-8.4%
Externalization with User Fee Funding	1.6	1.2	-22.5%	1.6	1.3	-18.5%
Intermunicipal Cooperation	1.2	1.2	-2.7%	1.2	1.2	-2.2%
Public Service Provision	1.1	1.1	-0.7%	1.3	1.3	-2.1%

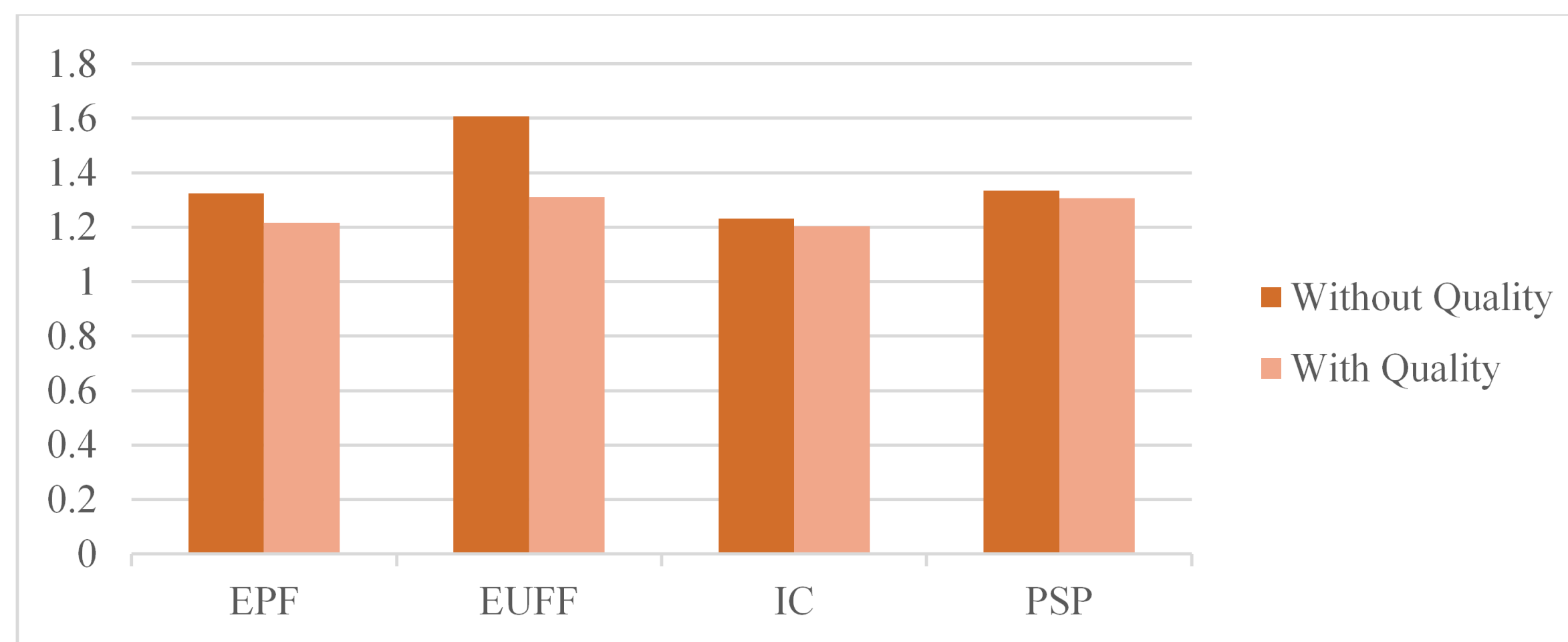
Source: The authors. *Look at significance levels on Table 5. ** Look at significance levels on Table 7.

Figure 1: Average Results of Water Services



Source: The authors

Figure 2: Average Results of Waste Services



Source: The authors

EpF: Externalització pagada
pel govern

Euff: Externalització pagada
per l'usuari

IC: Col·laboració intermunicipal

PSP: Públic

Conclusions

- ▶ Els nivells d'eficiència més alts s'assoleixen a col·laboracions públic-privades.
- ▶ Especialment si els usuaris paguen pel servei (incentius pel sector privat).
- ▶ L'eficiència de les col·laboracions públic-privades disminueix quan es considera la Qualitat del servei.
- ▶ Els nivells de qualitat més alts s'assoleixen a col·laboracions públic-privades, encara que hi ha poques diferències.

Escola de Governs Locals

Vila-seca | 2022

A punt per a les municipals | @acmunicipis

> Taula de periodistes:

“De què aniran les municipals 2023?”

Sr. Ferran Casas, director de NacióDigital.cat

Sr. Quico Sallés, periodista d'El Món.cat

Sra. Joana Vallès, directora de continguts de la Xarxa de Comunicació Local

Sra. Sara González, periodista d'El Periódico

Moderador: Sr. Toni Marin, periodista, CEO KeKiKom

Escola de Governs Locals

Vila-seca | 2022

A punt per a les municipals | @acmunicipis

> Cloenda de l'EGL

Il·lm. Sr. Lluís Soler, president de l'ACM i alcalde de Deltebre

Escola de Governs Locals

Vila-seca | 2022

A punt per a les municipals

@acmunicipis

