



Novembre de 2024

Nota informativa sobre el nou apartat 4 de l'article 57 de la LRBRL en relació a l'aportació de mitjans humans i materials a entitats locals afectades greument després de la producció d'una emergència civil per catàstrofes naturals

S'ha publicat al BOE, el dia 12 de novembre de 2024 el [Reial Decret Llei 7/2024, d'11 de novembre, pel qual s'adopten mesures urgents per a l'impuls del Pla de resposta immediata, reconstrucció i relançament enfront dels danys causats per la Depressió Aïllada en Nivells Alts \(DANA\) en diferents municipis entre el 28 d'octubre i el 4 de novembre de 2024](#) (BOE núm. 273, de 12.11.2024).

1. Introducció: La DANA del passat 29 d'octubre de 2024 i l'activació de l'anomenat «Pla de Resposta Immediata, de Reconstrucció i de Relançament de la Comunitat Valenciana» per part del Govern de l'Estat

Entre el dies 28 d'octubre de 2024 i 4 de novembre de 2024 va tenir lloc una **DANA (Depressió Aïllada en Nivells Alts)** que va afectar Andalusia, Castella La Manxa, Aragó, Illes Balears, Catalunya i, sobretot, el País Valencià on les pluges van arribar a superar els 600 litres per metre quadrat en poques hores, provocant, entre d'altres, inundacions en desenes de municipis valencians, carreteres i vies tallades, habitatges i negocis arrasats així com també infraestructures, tant públiques com privades destruïdes , més de 200 víctimes mortals i desenes de persones desaparegudes.

En relació a aquesta catàstrofe natural, el Govern de l'Estat espanyol vol articular el conjunt de mesures de resposta a aquesta emergència humanitària en el marc de l'anomenat «**Pla de Resposta Immediata, de Reconstrucció i de Relançament de la Comunitat Valenciana**», el qual consta de **tres (3) fases**:

- i.** Resposta immediata (fase actual): Comprèn les actuacions de reacció immediata precedents davant la catàstrofe.
- ii.** Reconstrucció de la zona afectada.
- iii.** Relançament i transformació del territori, particularment el del País Valencià, a l'emergència climàtica que afecta amb especial intensitat les regions mediterrànies.

En el marc d'aquest Pla i, dins de la primera fase de resposta immediata, el Consell de Ministres celebrat el passat dia 5 de novembre de 2024 va aprovar un primer paquet de mesures a través del [Reial Decret Llei 6/2024, de 5 de novembre, pel qual s'adopten mesures urgents de resposta davant els danys causats per la Depressió Aïllada en Nivells Alts \(DANA\) en diferents municipis entre el 28 d'octubre i el 4 de novembre de 2024](#) que inclou un Annex amb un llistat de 79 municipis afectats per la DANA on resulten d'aplicació gran part de les mesures aprovades.

La segona mesura fonamental adoptada també el passat 5 de novembre és l'[Acord del Consell de Ministres de 5 de novembre de 2024, pel qual es declara «Zona afectada greument per una emergència de protecció civil» el territori damnificat a conseqüència de la Depressió Aïllada en](#)

Nivells Alts (DANA) que ha afectat àmplies zones de la Península i Balears entre el 28 d'octubre i el 4 de novembre de 2024 publicat mitjançant l'Ordre PJC/1222/2024, de 6 de novembre.

Ara, dins encara d'aquesta primera fase del Pla de resposta immediata, el Govern aprova aquest Reial Decret Llei amb l'objectiu de complementar les actuacions anteriors amb una altra sèrie d'instruments addicionals dirigits a pal·liar les conseqüències de la catàstrofe provocada per la DANA. Aquesta norma consta d'una part expositiva i una part dispositiva estructurada en dotze títols, 89 articles, tretze disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i catorze disposicions finals. Aquest R.D. Llei es dicta per part de l'Estat en virtut de diferents títols competencials inclosos a les regles 1.^a, 5.^a, 6.^a, 7.^a, 8.^a, 9.^a, 12.^a, 13.^a, 14.^a, 15.^a, 16.^a, 17.^a, 18.^a, 21.^a, 22.^a, 23.^a, 24.^a, 25.^a, 29.^a y 30.^a de l'art. 149.1 de la Constitució Espanyola (CE).

En aquesta nota informativa ens limitarem únicament a analitzar la disposició final primera del reial decret llei en qüestió atès que modifica la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (d'ara endavant, LRBRL) i, per tant, afecta també els ens locals catalans.

2. El nou apartat 4 de l'article 57 de la LRBRL introduït per la disposició final primera del R.D. Llei 7/2024.

Com ja hem dit, la **disposició final primera del Reial Decret Llei 7/2024, d'11 de novembre, modifica la LRBRL per introduir un nou apartat 4 a l'article 57 de l'esmentada Llei**, amb la següent redacció:

«4. Així mateix, en l'àmbit de les relacions interadministratives de cooperació, les entitats locals, quan concorrin situacions ocasionades després de la producció d'una emergència civil per catàstrofes naturals o derivades de l'acció humana amb greus danys, podran aportar per decisió dels òrgans competents de l'entitat local, amb subjecció a la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, mitjans humans i materials a les entitats locals afectades greument per aquesta catàstrofe a fi de coadjuvar al restabliment de la normalitat en la mesura del possible, tot això en raó de la protecció dels interessos públics i l'aplicació del principi de solidaritat».

El **Preàmbul** de la norma es refereix a aquesta disposició final primera i a la modificació que ara s'efectua a la LRBRL en el següents termes (el destacat és nostre):

«(...) Després de la DANA, resulta imprescindible començar les tasques de recuperació i reconstrucció dels territoris afectats, posant-se de manifest en aquest context les dificultats existents a Espanya per a atendre les tasques de reconstrucció davant situacions d'emergència civil, en les quals és fonamental el paper a desenvolupar pels Ajuntaments, donada la seva condició d'administració pública més pròxima a la ciutadania.

Dins d'aquest marc, davant les dificultats d'aplicació que s'han produït en algunes entitats locals per a poder realitzar actuacions de cooperació amb els municipis afectats dirigides a la reparació dels gravíssims danys produïts i amb la finalitat d'aportar una major seguretat jurídica i claredat en el funcionament de les corporacions locals, es proposa l'addició d'un apartat quart de l'article 57, per a donar cobertura legal a aquestes actuacions de cooperació a les administracions afectades en les circumstàncies excepcionals esmentades».

En conclusió, mitjançant la introducció d'aquest nou apartat 4 a l'article 57 de la LRBRL es dota d'una major seguretat jurídica i es dona cobertura legal a les actuacions de cooperació mitjançant l'aportació de mitjans materials i humans a les entitats locals afectades per la catàstrofe natural de la DANA que puguin o estiguin realitzant les entitats locals per decisió del seus òrgans competents i amb subjecció a la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (principalment, la [Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera](#), LOEPSF).

3. Entrada en vigor del R.D. Llei.

Per últim, aquest reial decret llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat» (BOE), per tant, ha entrat en vigor el dia **13 de novembre de 2024**.

Enllaços.

- [Reial decret llei 7/2024, d'11 de novembre, pel qual s'adopten mesures urgents per a l'impuls del Pla de resposta immediata, reconstrucció i relançament enfront dels danys causats per la Depressió Aïllada en Nivells Alts \(DANA\) en diferents municipis entre el 28 d'octubre i el 4 de novembre de 2024.](#)
- [Reial Decret llei 6/2024, de 5 de novembre, pel qual s'adopten mesures urgents de resposta davant els danys causats per la Depressió Aïllada en Nivells Alts \(DANA\) en diferents municipis entre el 28 d'octubre i el 4 de novembre de 2024.](#)
- [Apartat web informació sobre la DANA del Govern espanyol.](#)
- [Apartat web sobre informació sobre l'emergència causada per la DANA de l'ACM.](#)

Serveis Jurídics de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM)

juridics@acm.cat

www.acm.cat/juridic

Carrer València, 231, 08007 Barcelona

Telèfon: 93 496 16 16